编号：

白 云 统 计 信 息

〔2020〕18 号

广州市白云区统计局编　　2020 年 12 月 21 日

科研规模持续扩大 创新动能后劲不足

——白云区全社会 R&D 经费投入情况分析

一、白云区 2019 年全社会 R&D 经费投入基本情况

（一）统计范围

按经费来源分：1.企业，包括规上工业、重点建筑业、重点服务业的企业、规下工业抽样调查企业；2.高等学校，简称高校，包括辖内全日制普通高等学校及附属医院；3.政府属研究机构，简称科研机构；4.其他，包括国防科技工业系统及其他。

（二）相关指标完成情况

2020 年 10 月，经上级统计部门最终核定反馈，我区 2019 年全社会 R&D 经费 35.20 亿元，同比增长 26.7%；R&D 投入强度（全社会 R&D 经费投入占 GDP 比重）1.59%，比 2018 年提升 0.17 个百分点，情况详见下表。

2019 年白云区全社会 R&D 经费投入情况

指　标	单位数（个）	投入经费（亿元）	同比增长（%）	比重（%）	责任部门
全社会 R&D 经费投入强度（%）	—	1.59	0.17 个百分点	—	—
全社会 R&D 经费投入	1939	35.2	26.7	100	
1.企业	1913	21.71	58	61.7	区统计局
2.高校	18	10.41	18.2	29.6	区科工商信局、区教育局
3.科研机构	8	2.97	13.2	8.4	区科工商信局
4.其他	—	0.11	-95.7	0.3	—

白云区全社会 R&D 经费投入中，企业 R&D 经费投入 21.71 亿元，同比增长 58.0%，占我区总经费比重是 61.7%，比 2018 年提升 12.2 个百分点；高校 R&D 经费 10.41 亿元，增长 18.2.0%，占 29.6%，比 2018 年下降 2.1 个百分点；科研机构 R&D 经费 2.97 亿元，增长 13.2%，占 8.4%，比 2018 年下降 1 个百分点。

（三）全市 R&D 投入情况

经核定，2019 年广州市 R&D 经费投入 677.74 亿元，同比增长 12.9%。2019 年全市 R&D 投入强度达到 2.87%，较 2018 年强度提升 0.24 个百分点。其中，8 个区的 R&D 投入强度有不同程度的增长，3 个区 R&D 投入强度较 2018 年有所下降。具体情况详见附件。

二、特点及问题

（一）研发规模扩大，与经济发展水平有差距。

2019 年白云区全社会 R&D 经费实现较快增长，同比增速达 26.7%，总体研发规模扩大，位列全市各区第八名，占全市 R&D 经费的比重为 5.2%，较 2018 年提升了 0.6 个百分点。另一方面，全区 2019 年 GDP 实现 2211.82 亿元，在各区排名中位列第四，占全市比重为 9.4%，处于中上游水平，且白云 GDP 同比增速达 7.3%，全市仅 6.8%；我区研发投入水平与经济发展水平匹配度不高，应乘势追击加大研发力度。

（二）企业研发实力增强。

2019 年，我区企业在统计平台填报的研究开发费用合计达 41.98 亿元，上级核定为 21.71 亿元，核定率（核定数与企业填报数之比）达到 51.7%，较 2018 年的核定率提升 13.9 个百分点。这与报表上报前多部门联动、稳扎稳打做好基础工作是分不开的。同时，比对税、统两部门数据后发现，同

时在两部门填报研发费用的企业有411家，这四百余家企业在税务部门申报研发费用22.22亿元，与国家核定我区企业R&D经费（21.71亿元）基本吻合，再次印证了税务部门数据是国家最终核定R&D经费投入的重要参考依据。

但是，根据市统计局传达上级最新要求，2020年R&D统计报表审核、数据核定时间可能前移至2021年5-6月，企业在这个时间点刚刚完成研发费用加计扣除的申报，明年国家如何参考税务部门数据尚不明确。

（三）高校和科研机构研发力量相对减弱。

2019年我区高校和科研机构R&D经费增速（18.2%、13.2%）远均低于全社会的增速（26.7%），导致这两部分在全社会的占比呈下降趋势（下降3.1个百分点），相对企业研发投入而言，两者研发活动投入力度是减弱的。但是，这两部分数据含金量高，在我区全社会R&D经费投入中仍举足轻重，应及时挖掘深层问题，扭转颓势。

（四）高新技术企业潜力有待深挖。

2019年度R&D统计报表填报时，全区有1153家高新技术企业（简称高企），但是其中仅有338家R&D纳统企业，而且三百多家企业中16家高企研究开发费用总额占同期销售收入总额的比例不达3%，另有3家高企研发数据为零。高新技术企业经认定后，能达到申请税务部门研发费用加计

扣除优惠政策的标准，又能达到“四上”入库标准的企业数量很少，同时这也意味着我区高企还有很大的成长空间，应加大高企培育力度、提升高企研发水平。

三、下一步工作重点

2020 年科技统计制度有新变化，统计范围进一步扩大：1.规模以下工业抽样调查样本增加，新增 R&D 纳统企业 184 家（共 344 家）；2.将规模以下服务业抽样调查企业中七大行业（与规上相同）纳入 R&D 统计，共 140 家；3.新增对未纳入教育和科技部门统计的三级甲等医院（事业单位）的统计（我区医院不在第一批纳统名单中）。

受疫情影响，2020 年全国社会经济发展步伐放缓，研发活动形势严峻，同时正值“十三五”的收官之年，R&D 统计范围更广、任务更重、要求更高，因此更应下大力气提前准备、多方联动、上下一心，建议下步做好四方面工作。

（一）加强对高校和科研机构的重视和指导。

鉴于高校和科研机构在全社会研发活动和 R&D 统计中处于重要地位以及教育医疗行业在疫情中的突出表现，2020 年 R&D 统计的工作侧重点应在高校和科研机构，尤其是医药方面相关单位和机构。建议有关职能部门：一是密切与高校、科研机构的联系，平时多沟通，报表时做好业务指导，在科研项目立项、经费申请、人才引进方面予以支持；二是

化身桥梁，运用好开发性PPP模式，为高校、科研机构、企业三方穿针引线、搭建平台，走“政产学研用”多位一体发展之路。

（二）加强财政支持力度。

2020年情况特殊，举国上下共度时艰，许多企业受疫情影响出现亏损和研发活动战略性收缩，政府部门更应该积极作为，既要给信心，也要给动力。一是用好已有政策。建议区科工商信局、区税务局加强研发优惠政策的宣讲，同时抓好六项惠企政策的落实，加强所得税加计扣除的申报力度，鼓励企业充分享受政策优惠，走科技强企、研发兴企之路。二是加大财政支持力度，结合“1358”发展思路，适时出台扶持政策，以补贴、奖励等真金白银激励产业链上各方，提升产业园区吸智吸才能力，促进创新研发提质增效。

（三）加强培育科技型企业力度。

企业是创新研发的主力军，也是拉动全社会R&D经费增长的主要力量，研发的深入和科技的转化是实现产业转型升级、优化产业结构的关键。加快培育高新技术“四上”企业，特别是高科技制造业企业。今年我区将对相关惠企政策进行修订完善，建议出台支持企业基础研发、技改等项目的专项政策，叠加相关减税降费的优惠和补贴，对研发规模较大、投入增长较快的企业，给予激励，形成以“新”促“兴”

的良性可持续发展道路。

（四）加强横纵联动。

创新研发活动涉及面较广，建议横向部门联动与纵深垂直传导相结合，构建业务部门指导、职能部门服务、相关部门参与的体系联动机制。同时，加强向市级请示、汇报与向镇街（民科园）业务输出和指导传达，既各司其职，又合作提效。区统计局要加强对企业研发数据的审核，做到应统尽统。建议区科工商信局尽早制定出2020年R&D统计工作计划方案，细化工作任务，加强与相关部门的联动，同时做好对科研机构的指引和服务，加强对高新科技企业的培育、扶持和指导；建议区财政局加强对相关政策的转移支付力度；税务部门数据是国家最终核定R&D经费投入的重要参考依据，建议区税务局加强对减税政策的宣传，做好业务指引；建议区教育局和区卫生健康局加强对辖内高校和医院的业务指导。

附件：2016年-2019年广州市各区全社会R&D经费投入情况

执笔：黄　卉

审核：罗美琼 黄燕芸

附件：

2016 年-2019 年广州市各区全社会 R&D 经费投入情况

指标	2019 年				2018 年				2017 年				2016 年		
	投入（亿元）	同比（%）	强度（%）	强度排位	投入（亿元）	同比（%）	强度（%）	强度排位	投入（亿元）	同比（%）	强度（%）	强度排位	投入（亿元）	强度（%）	强度排位
广州市	677.74	12.9	2.87	—	600.17	12.7	2.63	—	532.41	16.4	2.48	—	457.46	2.31	—
白云区	**35.20**	**26.7**	**1.59**	**10**	**27.78**	**0.5**	**1.42**	**10**	**27.64**	**23.5**	**1.55**	**10**	**22.37**	**1.35**	**9**
天河区	173.32	4.4	3.43	3	166.09	38.1	3.60	1	120.27	20.3	2.81	4	99.97	2.60	3
黄埔区	153.42	29.0	4.38	1	118.96	0.1	3.43	3	118.86	2.9	3.67	1	115.55	3.83	1
海珠区	69.79	12.2	3.61	2	62.20	18.2	3.31	4	52.61	7.9	3.03	3	48.74	3.11	2
越秀区	60.47	10.4	1.93	9	54.78	2.1	1.67	9	53.66	90.1	1.70	9	28.23	0.97	10
番禺区	54.87	12.7	2.64	5	48.68	1.0	2.34	6	48.18	6.5	2.44	6	45.25	2.55	5
南沙区	50.63	0.5	3.01	4	50.39	18.5	3.46	2	42.52	28.2	3.08	2	33.16	2.55	4
花都区	36.58	0.4	2.34	6	36.42	3.7	2.68	5	35.12	22.3	2.72	5	28.72	2.42	6
增城区	22.62	14.2	2.24	8	19.81	0.9	1.76	8	19.64	9.6	1.84	7	17.92	1.70	8
荔湾区	12.74	77.9	1.15	11	7.16	6.9	0.59	11	6.70	-33.4	0.58	11	10.06	0.93	11
从化区	8.12	2.7	2.28	7	7.91	9.7	1.90	7	7.21	-3.5	1.80	8	7.47	1.98	7

注：强度即 R&D 经费占 GDP 的比重。