广州市白云区应急管理局2020年度法治政府建设年度报告

2020年，我局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记在中央全面依法治国委员会第三次会议上的重要讲话精神，认真落实党中央、国务院决策部署，加快推进法治政府建设，为实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”提供有力法治保障。现将有关工作进展情况报告如下：

一、本年度主要举措和成效

（一）加快转变政府职能。

持续推动简政放权。一是落实“不见面审批”改革工作，20项依申请事项均达成了邮政寄件、收件的“不见面审批”目标，简化了审批方式；二是推进政务服务“一件事”改革，对涉及“经营危化品”一件事的“危化品经营许可证核发”“内资有限责任公司设立登记”“生产经营单位生产安全事故应急预案备案”“第三类非药品类易制毒化学品经营备案”等事项进行革命性流程再造，制定了“一件事”联合审批方案。

创新便民利企审批方式。一是强化线上线下办事指引，持续推进政务服务事项标准化工作，常态化更新实施清单、动态更新线上办事指南，并印发1000册行政审批备案事项服务指南，为线下群众和企业办事提供方便指引，减少跑腿，提升办事效率。二是制定容缺受理清单、告知承诺制清单、自助取件服务事项清单、一证通办事项目录等清单，并照单实施，让企业和群众办事更便

捷、高效。

大力推进政府信息公开。一是制定了《广州市白云区应急管理局政务公开工作制度》，明确了政务信息公开的主要内容和工作流程，推进政务公开标准化。二是按照《广州市白云区人民政府办公室关于印发广州市白云区全面推进基层政务公开标准化规范化工作实施方案的通知》要求，梳理编制政务公开目录，明确公开渠道和载体。三是完善信息公开保密审查制度，对公民个人信息及按规定不得公开的信息，严格做好保密审查工作，全年未发生网络失泄密事件。2020年在官方门户网站发布稿件87件、抄送稿件73件，微信公众号发布信息651条，南方号发布信息39条。

（二）全面优化营商环境。

明确重点企业，分级分类监管。为减少执法检查对企业正常生产经营的干扰，根据企业从事生产经营特点，对企业进行了分类，明确68家重点企业为本年度全面覆盖检查企业，其他企业为一般随机抽查企业。针对重点企业特点，执法人员为企业“量身定制”检查清单，对企业进行“全面体检”，确保重点企业隐患排查整改到位。对于一般随机抽查企业，执法人员对企业易发隐患进行排查，督促整改闭环。2020年检查重点企业54家，抽查一般企业48392家，查处生产安全隐患53653项，已督促完成隐患整改43928项。

采取柔性措施，持续开展帮扶。为落实《广州市白云区保市场主体工作方案》的要求，明确了对企业存在的事故风险较小的

隐患问题和违规行为实行指导整改，对事故风险较大的隐患问题和违法行为及时进行纠正，对不落实整改的进行严格查处的工作方式。在行政执法过程中，重视对企业的正向引导和警示教育，督促企业落实生产安全主体责任。

落实双免清单，明确免罚范围。根据广州市七部门联合发文的《关于印发〈广州市市场轻微违法经营行为免处罚免强制清单〉的通知》要求，结合实际工作情况，梳理了常见生产安全隐患清单，其中有10项为满足一定条件可以免除处罚的轻微生产安全隐患，7项为较为严重的生产安全隐患。通过明确轻微和较重生产安全隐患范围，完善容错纠错机制，进一步优化营商环境。2020年符合“双免清单”所列市场轻微违法经营行为，依法不予行政处罚案件数为104宗。

（三）提高行政决策科学化民主化法治化水平。

完善行政决策工作制度。制定《广州市白云区应急管理局党委会决策重大事项议事规则》《广州市白云区应急管理局局长办公会议制度》《广州市白云区应急管理局案件审理委员会工作制度》等工作制度，不断健全决策机制和程序。在行政决策中严格按照制度程序进行，决策前广泛征求意见，充分酝酿讨论，召开专家论证会、听证会等，严格依法依规决策；建立行政决策问责制度,做好行政决策的合法性审查，未经合法性审查或经审查不合法的,不得提交讨论或作出决策。

落实政府法律顾问制度。充分发挥法律顾问在重大决策、行政处罚决定合法性审查中的作用,提高我局法治化工作水平。规范

性文件制定、重大行政决策事项以及需要以政府名义签订协议等重要内容的，均事先经过本单位承担法律顾问工作职责的机构和法律顾问进行合法性审查,并附上书面合法性审查意见。2020 年由案审委集体讨论案件 45 宗。

提升行政规范性文件管理科学化水平。严格按照法定程序制定、修订和废止规范性文件。组织引导律师积极参与规范性文件的制定、修订、废除和备案审查等工作，有效预防程序性违法和实体性违法，确保规范性文件合法有效。2020 年制定规范性文件 2 份，按法定程序废止规范性文件 3 份。

（四）推进严格规范公正文明执法。

落实严格规范公正文明执法制度。一是主动公示公开。在白云信息网依法公示执法主体、职责分工、执法依据、执法工作程序、权力和责任清单、行政执法结果信息等内容，并根据实际情况及时对公示信息进行修改，确保公示信息准确规范。二是应用执法系统实现执法全过程可追溯。根据上级应急管理部门要求，使用广东省安全生产执法信息系统开展执法工作，制作执法文书、收集证据等均在系统中操作，进一步实现行政执法全过程记录。三是进一步完善审核流程。落实重大行政执法决定法制审核制度，在安排专人对案件进行初步核审的同时，购买法律服务对案件合法合理性进行全面审核，要求案件在 3 个工作日内审核完毕，固定时间反馈汇总意见，前置案件瑕疵补正程序。

（五）加强法治宣传教育情况。

抓好执法队伍学法。一是制定年度法律知识培训计划，对全

区各镇街安监执法人员进行了全覆盖的法律知识培训，有效提升了全体执法人员的综合素质和依法行政能力。2020年共举办场9场法律知识培训。二是按照我区安全生产监管执法队伍建设工作的部署，对24个镇街开展“面对面，手把手”的专项业务培训，提高一线执法人员依法行政水平，及时掌握全区专职安全员队伍工作现状，及时解决基层执法疑难问题。

抓好企业从业人员学法。一是开展“安全生产宣誓”、“安全宣传咨询日”活动,累计开展活动143场，覆盖约1.08万人。二是持续开展安全生产“五进”活动,累计开展活动3892场，覆盖约15.32万人。三是开展“天天安康杯”知识竞赛活动。不断创新普法宣传方式，通过竞赛活动普及法律法规知识，2020年参赛人数累计约5.71万人。四是积极发动人员参加第二届全国应急管理普法知识竞赛，我区报名人数名列全市活跃榜前六名，人均活力值突破1000分。

突出宪法引领，开展学习宪法主题活动。宪法修正案颁布以来，局党委高度重视，及时成立了宪法学习领导小组，制定了党委理论学习中心组学习计划，把学习宣传活动作为加强机关党的建设和领导班子的思想政治建设的重要内容，列入党委的重要议事日程；向全局干部职工发放宪法读本；举办“宪法学习进机关”专题讲座，邀请局法律顾问为全体干部职工进行授课。

民法典学习宣传不停歇，法治观念深入人心。一是局党委中心组组织学习了《中华人民共和国民法典要点解读》。二是局各党支部以《中华人民共和国民法典要点解读》为题组织党课教育。三是组织全局干部参加全市民法典专题报告会，并在各镇街设置

分会场，通过视频连线让各镇街参加学习。四是组织全局全体工作人员召开民法典专题法治培训会，观看“民法典”专题视频。五是购买129本民法典向全局干部职工派发。六是将宪法、民法典等法律法规纳入“白云区2020年专职安全员线上培训班”。

（六）做好疫情防控常态化工作。

法治化疫情防控措施。一是建立健全动员培训制度。根据相关工作要求，建立了每启用一家酒店、每组织入境旅客入住、每轮换新人都进行动员培训的制度，通过动员培训，提高思想认识，熟悉防疫基本政策法规知识、掌握任务职责和岗位要求，打牢工作基础。二是开展隔离点专项执法检查。进一步加强集中隔离酒店安全管理，建立集中隔离酒店定期安全检查和隐患整治“回头看”长效工作机制，每周实施一次全覆盖多部门联合安全检查。2020年共检查集中医学观察点31家，出动人次3947次，检查发现隐患932项，完成隐患整改932项，确保医学观察点使用安全。

依法推进复工复产。一是开通疫情防控文件审查绿色通道。严格落实《白云区复工复产八条政策措施》，疫情防控期间，指引企业通过网上申报，申报材料、证照快递的方式办理业务，为企业办事提供清晰指引。二是持续开展对企业的帮扶工作。认真分析疫情对企业开展安全生产管理的影响，深入排查企业隐患，解决安全生产难点、痛点，提供安全生产法律咨询，严格防范生产安全事故，同时在帮扶过程中提醒企业做好新冠肺炎疫情防控工作，防止因人员集聚造成的传染。

（七）强化权力监督制约。

主动接受司法监督。根据全面支持人民法院依法受理和审理行政案件的要求，认真做好各项答辩举证工作，依法履行出庭应诉职责，全面配合人民法院做好开庭审理工作，同时基于法律顾问制度加强了行政应诉能力，有效预防和化解了行政争议，强化了行政应诉工作的监督和管理。2020年发生行政诉讼案件7件，其中6件法院判决驳回原告诉讼请求，1件撤销行政处罚决定书，行政机关负责人出庭应诉率为100%。

加强行政复议监督力度。认真做好行政复议各项答辩举证工作，准确把握有关复议申请期限、审理期限等法律法规适用，按时提交行政复议答复书和相关证据资料。组织引导法律顾问、公职律师做好代理行政复议等法律事务，充分发挥法律顾问、公职律师的专业特长，加强了行政应诉能力建设，依法维护政府部门合法权益。2020年发生行政复议案件8件，其中6件申请人撤回复议申请，2件复议机关维持我局处罚决定。

按规定办理信访案件。2020年按规定办理信访案件6件，其中已按规定完成办理有3件；不属于我局管辖范围需要转交其它行政机关办理的案件有3件,均已按规定的程序转送其他单位办理；我局办理的信访案件以及职责范围内的事项未发生造成重大不良社会影响的越级上访事件。

二、存在的问题和原因

我局一直严格贯彻落实法治政府建设的各项规定和要求，并且在法治政府建设工作中已经有了一定的基础和成效，但仍然存在一些问题:

（一）法治素养亟待进一步提高。由于执法人员素质参差不齐、工作任务繁重等多方面因素的影响，会出现学法用法的氛围不浓的问题，以致于部分执法人员用法律解决问题和矛盾的能力较差，直接影响了行政执法和行政管理的质量。同时，根据上级文件要求，省司法厅对原在执法队伍管理系统内已持有《行政执法证》的专职安监员按规定进行清理，将削弱我区安全生产执法力量。

（二）依法行政意识有待进一步加强。一些领导干部存在着对依法行政工作仅停留在口头上，未能落实到具体工作当中的问题。轻法律手段重个别处理，轻制度管理重协调解决，重权利轻责任，重利益轻服务，无形中损害了行政相对人的合法权益。

（三）监督制约机制有待进一步完善。除了自觉接受人大、政协、司法机关等外部监督外，更重要的是建立和完善局内部的自我制约监督机制。下一步，将结合实际工作情况，不断完善自我监督机制。

三、下一步工作计划

（一）完善和落实重大行政决策程序。深入贯彻落实《重大行政决策程序暂行条例》,健全和落实重大行政决策的公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等程序,防控决策风险。制定和执行局内行政决策工作制度，建立行政决策问责制度,做好行政决策的合法性审查。

（二）加强和改善行政执法。进一步完善安全生产监管执法制度，执法行为审议制度和重大行政执法决策机制，行政执法和刑事司法衔接制度，研究建立安全生产民事和行政公益诉讼制度；

加强对行政执法人员的职业道德教育和法律业务培训，强化执法为民观念，增强依法行政能力。

（三）持续推进政务服务改革。开展好行政审批日常工作，依法依规，严格审批，把好危化品经营市场准入关，促进企业规范化经营，维护良好的市场秩序；响应市应急管理局工作推进思路，进一步探索推进告知承诺和行政审批容缺审查；深入开展“不跑少跑，一次办好”政务服务改革工作，稳步提升政务服务能力以及考核指标，进一步优化行政审批服务和审批流程。

（四）进一步巩固普法宣传成果。不断提高对普法依法治理工作重要性、长期性的认识，加强领导，完善普法工作责任制；要抓好队伍建设，加强业务培训和工作交流，夯实普法工作基础。

广州市白云区应急管理局

2021年1月14日