

广州市白云区人民政府文件

云府〔2016〕22号

广州市白云区人民政府关于印发广州市 白云区安全生产十三五规划的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、市直驻区各单位：

《广州市白云区安全生产十三五规划》已经区政府同意，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

广州市白云区人民政府

2016年12月23日

广州市白云区安全生产十三五规划

广州市白云区人民政府

2016年12月

目 录

序 言

一、“十二五”期间安全生产工作回顾

- (一) 基本情况
- (二) 主要工作和成效
- (三) 存在的主要问题

二、“十三五”安全生产发展趋势

- (一) 面临的机遇
- (二) 面临的挑战

三、“十三五”安全生产工作的指导思想和奋斗目标

- (一) 指导思想
- (二) 奋斗目标

四、“十三五”安全生产工作主要任务

- (一) 履行法规要求，落实企业主体责任
- (二) 强化党政同责，完善安全监管体系
- (三) 坚持依法治安，健全安全执法机制
- (四) 加强风险防控，创新安全监管手段
- (五) 加强重点监管，防范重大安全事故
- (六) 强化职卫监管，创建安全健康环境
- (七) 推进安全科技，提升技术支撑能力
- (八) 完善救援体系，提升应急救援水平

(九) 打牢安全基础，推进安全文化建设

五、重点建设项目

(一) 提升全民安全素质项目

(二) 全国安全社区建设项目

(三) 安全生产应急救援指挥系统建设项目

(四) 提升城市安全风险防控能力项目

(五) 安全生产科技支撑项目

六、“十三五”时期安全生产保障措施

(一) 加强规划实施与考核评估

(二) 加强政策实施保障

(三) 加强资金支持保障

(四) 加强相关规划衔接

序 言

安全生产关系人民群众的生命财产安全，关系改革发展和社会稳定大局，既是经济和社会问题，也是重大政治问题。党的十八大以来，党中央高度重视安全生产工作，习近平总书记深刻论述了安全生产红线意识、安全发展战略、安全生产责任制、企业主体责任、长效机制建设等重大理论和实践问题，为安全生产法治化指明了方向。

本规划根据十八届五中全会安全发展战略和国家十三个五年规划纲要以及省委、省政府，市委、市政府，区委、区政府构建安全生产长效机制总要求，提出我区“十三五”时期（2016—2020）安全发展的总体思路、目标任务和重点工作，是全区未来五年坚持安全发展理念、强化监督管理、完善社会共治，实现全区安全生产形势根本好转的行动指南和重要依据。

“十三五”（2016—2020年）是全面建成小康社会的关键时期，是全面深化改革的攻坚时期，是全面推进依法治国的重要时期，也是我区贯彻落实“三个定位、两个率先”目标要求、促进全区安全生产工作全面发展的战略机遇期。要紧紧密结合区域经济发展和全面深化改革趋势，全面贯彻落党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立“以人为本、安全发展”的理念，切实转变经济发展方式，把

经济发展建立在安全生产有可靠保障的基础上。根据上级对“十三五”规划的总体要求，结合我区的实际，从时间和空间上对白云区“十三五”时期的安全生产总体工作做出科学规划和部署，对实现全区安全生产状况根本性好转，安全生产与经济社会同步协调发展，营造良好的安全生产社会环境等都具有十分重要的意义。

本规划根据《安全生产法》等相关法律法规和国家、省、市有关安全生产决策部署，结合我区经济社会发展实际情况，分析了我区安全生产现状与问题，明确了指导思想和总体目标，提出了主要任务、重点工程及规划实施的保障措施；努力使我区安全生产整体水平适应建设全国安全发展示范城市、创建“平安白云”的新要求，为建设“干净整洁平安有序”的城市环境提供强有力的安全保障。

本规划中涉及到的安全生产职责，由相应主管部门、单位负责组织实施。

本规划编制的基准年为 2015 年，实施期为 2016 年至 2020 年。

一、“十二五”期间安全生产工作回顾

（一）基本情况

“十二五”期间，在区委、区政府的高度重视和正确领导下，全区把发展决不能以牺牲人的生命为代价作为一条不可逾越的红线，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，全面落实“党政同责、一岗双责、失职追责”的要求，稳步推进《白云区安全生产“十二五”规划》各项目标任务落实，全区安全生产形势逐年稳定好转。我区安全生产体制机制在不断改革创新中摸索前行，生产安全事故进一步下降，安全生产责任体系逐步完善，依法治安力度稳步增强，企业安全生产责任落实有序推进，社会力量共治安全生产明显提升。综合上述情况，“十二五”期间在经济社会高速发展的同时，我区安全生产各项控制指标持续得到有力压减，全区安全生产形势在“十二五”期间逐年稳定好转，呈稳定趋好的态势。

（二）主要工作和成效

1. 生产安全事故得到遏制。“十二五”期间，安全事故起数和死亡人数得到有效控制，各项控制指标大幅下降：从“十二五”期末的2015年与“十一五”期末的2010年安全生产主要控制指标同比数据的情况来看，各类事故总数同比下降32.4%（2015年545起，2010年806起）各类事故死亡人数同比下降18%（2015年178人，2010年217人）受伤人数同比下降38.6%（2015年550人，2010年896人）直接经济损失同比下降3.8%（2015年

831.09 万元，2010 年为 864.16 万元)；亿元国内生产总值生产安全事故死亡率同比下降 50.2% (2015 年为 0.116，2010 年为 0.233)；工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率同比下降 19.67% (2015 年为 0.98，2010 年为 1.22)。

2. 安全生产责任体系逐步健全。“十二五”期间，出台了《白云区进一步加强安全生产的若干意见》，《白云区安全生产网格化管理工作制度》等一批规范性文件，全力推动安全生产“党政同责、一岗双责、失职追责”责任体系落实，实施安全生产挂牌督办、警示约谈、“一票否决”制度，实施严格的安全生产责任考核。突出政府监管责任和企业主体责任两个方面安全生产责任的落实。层层签订责任书，形成完整的责任链和监管网络，实现各级安全生产监管责任“五个全覆盖”。一是全面贯彻落实党政领导干部安全生产“党政同责，一岗双责，失职追责”制度。区四套班子领导参与安全生产网格化管理，区政府常务副职分管安全生产工作。在全区范围内进一步明确了“三层次四类监管责任”（即区、镇街、村〔经济联社、社区〕三个监管层次，综合监管、行业监管、专项监管和属地管理等四类监管责任）。“五级五覆盖”的安全监管网络已初步形成并保持良好运转。二是实施网格化管理。按照街镇、村（经济联社）经济社（社区片区）生产经营单位四个层级健全网格管理架构，明确网格责任，科学合理划分每个监管责任人的责任区域，基本形成了全覆盖、全过程、全方位的安全生产网格化监管体系。三是全面贯彻落实企业安全生产

主体责任。督促企业落实新修订的《安全生产法》规定的 18 个方面主体责任和企业主要负责人、安全生产管理机构（人员）双七条安全责任，切实加强安全生产管理。

3. 安全生产基础进一步夯实。“十二五”期间，我们将“抓基层，打基础”工作列为安全生产重点工作任务。坚持打牢企业安全基础、基层安全监管基础和安全生产公共安全基础。企业安全基础方面：全面推进企业“两个 100%，五个全面”工作落实。（标准化建设方面：截至 2015 年，我区已有国家二级标准化达标企业 9 家，三级标准化达标企业 849 家，小微标准化达标企业 2113 家。应急救援管理方面：已完成生产经营单位预案备案 9420 家，已举行应急演练 1758 场，参演单位 2489 家，参演人数近 299190 人。隐患排查治理方面：积极推广应用广州市安全生产隐患排查治理系统，注册企业 7578 家，上报隐患 40699 条，已经整改 39851 条，整改率达 97.9%，各项指标均居全市首位。职业卫生方面：积极推进用人单位职业卫生基础建设达标、制鞋箱包行业职业卫生专项攻坚工作、使用胶水行业专项整治等重点工作，相关经验做法被省安监局在全省范围内推广。全区已申报职业危害因素的企业 6615 家，居全市前列。宣教培训方面：培训各类人员逾 30 万人次，“安全白云”微信累计阅读 600 万人次，累计转发 60 万次）基层安全监管基础方面：落实安全生产“党政同责，一岗双责，失职追责”责任体系，实现区、镇街、村（经济联社）各级安全生产监管责任“五个全覆盖”。加强基层安全监管机构和队伍

建设，按照省、市统一部署和要求扎实推进配备基层专职安全员队伍工作。推动村（经济联社）经济社安监机构“十有”建设与管理。安全生产工作。安全生产公共安全基础方面：按照《白云区创建全国安全发展示范城市工作推进方案》要求，以12个重点项目为突破口，围绕8大体系44项工作任务，3大工作亮点，全面深入推进创建安全发展示范城市工作。同时，持续推进城中村安全隐患专项整治、道路交通安全整治（特别是要加强北部四镇道路交通安全基础设施建设）、城镇燃气管线建设、无牌无证煤气充装点整治、微型消防站建设、校园周边安全专项整治、地铁施工安全专项整治、电力电网安全整治等8个方面的重点整治工作，着力消除城市公共安全隐患。金沙街成功创建成为全国安全社区。

4. 依法治安水平明显上升。“十二五”期间，全区开展了重点行业领域安全生产专项整治活动。道路交通领域深入开展以客车、危险品运输车辆为重点的打“四非”、查“四违”等专项活动。危化品领域对危化企业进行了安全评估和会诊，完成危化企业“退二进三”搬迁工作。建筑施工领域以施工现场安全管理专项整治为着力点，对管理混乱以及有工程质量问题的企业，做出了通报批评和经济处罚。烟花爆竹领域依法查处非法制售烟花爆竹行为。油气管道方面对城市燃气管网、油气管线进行排查，对各处隐患进行了整治。粉尘作业场所对涉及铝镁制品机械加工和饲料、面粉等具有易燃易爆粉尘的企业全面排查，对安全隐患进行了整改。累计出动检查组3.5万个，检查人员10.96万人次，检查各类生产

经营单位（出租物业、出租屋）122.51 万家（间）次，发现整改隐患 16.72 万处，从源头上防范了安全生产事故。

5. 安全生产共识共治的社会氛围日益增强。推动安全生产全民教育培训，对镇街、村（经济联社、社区）经济社（社区片区）各级人员实施全覆盖培训，五年来培训社会各类人员超过 30 万人次；借助“安全白云”微信平台、“白云安全培训网络学院”网络培训系统等新媒体，面向社会和企业发布安全生产法律法规、方针政策、标准规范、安全生产技术、技能和知识，提高人们安全意识，营造社会安全文化氛围，覆盖人群超过 600 万人次；积极开展安全生产、应急避险和职业健康知识进企业、进学校、进社区活动，与区教育局、区民政局、区公安分局等职能部门通力协作，举办教育系统、民政系统、消防安全等专项安全培训；连续开展“安全生产月”活动，推动“平安社区”、“平安工地”、“平安企业”、“平安校园”建设；大力实施国家安全社区建设，金沙街道成功创建为国家安全社区。

6. 职业卫生防治体系不断完善。“十二五”期间我区不断完善职业卫生服务体系建设。在充分分析掌握我区职业危害防治工作开展基本情况的基础上，建立健全职业卫生工作协调机制和重大事项通报机制，明确相关部门职责，落实监督管理责任。建立和完善职工职业卫生统计报表制度和职业卫生监督检查机制，加强生产经营单位的自律管理。积极在全区开展以粉尘和剧毒物品（特别是制鞋箱包制造行业）危害治理为主题

的专项行动，把消除和减少行业场所职业危害作为重要内容，落实职业危害申报制度，要求企业按时、按要求、按内容如实上报情况；落实企业负责人为职业危害防治第一责任人制度，加大安全投入，推进技术进步，改善作业环境和条件，切实健全和落实行业职业病防治制度和措施；大力开展全员职业安全培训教育，尤其是加强对外来务工人员的培训，提高从业人员的自我保护能力；按照《作业场所职业健康监督管理暂行规定》和《作业场所职业病危害申报工作的通知》要求，认真履行危险因素告知义务，设置各类警示标志，最大限度减少和消除职业危害。按照《职业健康监护技术规范》的要求，督促用人单位组织接触职业病危害因素的劳动者进行上岗前、在岗期间和离岗前的职业健康检查，切实保障劳动者的健康和安全。五年来，共检查存在职业危害因素的企业 15182 间次，排查治理安全隐患 18366 处，5060 家存在职业病危害的企业全部如实申报职业病危害项目，制鞋箱包行业职业健康检查率达 93%，职业病危害因素检测率达 91%，企业负责人和职业卫生管理人员培训率达 100%，职业病危害告知和警示标识设置率 100%，防护用品配备使用率 100%。

7. 应急救援体系进一步完善。根据我区实际建立了统一指挥、职责明确、结构完整、装备齐全、功能全面、反应灵敏、运转协调的生产安全应急救援体系，完善区、镇街、村社多级安全生产应急救援指挥系统，建立专业安全生产应急管理与协调指

挥机构，发动群众组织安全生产应急救援志愿者队伍，提高重特大事故的抢险救援能力，形成快速、有序、高效的专业化救援力量。加快危险化学品、交通、消防等有关行业与领域安全生产应急救援体系建设，完善各类安全事故应急救援预案。推进全区安全生产应急救援信息系统的建立，逐步形成覆盖全区、组织有序、反应灵敏、运转高效的安全生产应急救援体系，增强重特大生产安全事故的抢险救援能力，最大限度地减少国家财产和人民群众生命财产的损失。五年来，共有9420家企业完成应急预案备案，举行应急演练1758场，参演单位2489家，参演人数近299190人次。

（三）存在的主要问题

在肯定我区“十二五”期间安全生产工作取得成绩的同时，我们深感安全生产形势依然十分严峻，还存在一些突出问题。主要表现在以下两个方面：

1. 安全发展理念树立不牢，安全意识有待加强。

安全作为政府“以人为本，执政为民”的执政理念的重要内容，作为政府为人民必须提供的保护民生、提升民心的地位确立得不牢，认识不足，做得不够。具体表现有4个方面：

（1）发展与安全不平衡。部分行业领域和单位对安全生产缺乏足够认识，不够重视，没有把安全生产工作摆到应有高度，个别存在“重经济发展轻安全”的现象。

（2）机制体制不够完善。当前的安全生产监管体系还不够

完善，还存在多头监管，政出多门、职能交叉，相互推诿、扯皮等问题，安全监管还存在真空地带，存在着都想管而又都没管到位的尴尬局面。

（3）全民安全宣传教育培训不足，全社会安全意识淡薄。人民群众的安全意识、安全知识、预防事故和自救逃生的安全技能严重缺乏，没有形成全社会关注安全生产的氛围。

（4）政府监管力度有待加强，法律的权威性没有得到充分落实。部分镇街和部门对安全生产不重视，执法不严、监管不力、作风不实。基层安全监管机构和队伍建设滞后，没人管、不会管、不想管的问题突出，特别是村社一级安全生产日常巡查检查不到位，不能及时发现和清除安全隐患，政府监管的末端不落实问题突出，安全生产基层基础十分薄弱。

安全作为企业的主体责任，认识不到位，落实不到位。具体表现有3个方面：

（1）一些企业唯利是图，发展与安全不平衡，不学法、不知法、不落实安全生产主体责任。特别是中、小、微企业这种现象更加突出。部分企业无视国家法律法规，罔顾职工生命安全，片面追求经济效益，忽视安全生产。

（2）经济快速增长的同时，传统的粗放型经济增长方式尚未转变。企业安全投入不足，安全生产欠账严重，设备设施老旧，生产工艺技术落后，安全生产管理混乱，本质安全水平低下，安全风险隐患普遍大量存在。

(3)从业人员安全素质低,且流动性大,多数为外来工,“违章指挥、违章作业,违反劳动纪律”等“三违”现象突出,从业人员安全意识、知识、技能普遍较差,往往既是事故的受害者,又是肇事者。

2.重点行业领域问题比较突出,安全基础比较差,城市运行系统风险比较高。

(1)道路交通领域安全问题比较突出。我区道路交通安全基础设施滞后于经济和社会的发展步伐,交通安全配套跟不上城市化进程。尤其是北部四镇和街道内街内巷,普遍存在路网规划不合理,交通标志、标线不足,缺少防护设施,缺少路灯照明、没有信号灯控制和电子警察系统等问题。同时,由于交通参与者安全意识淡薄、交通违法行为屡禁不止、交通安全宣传教育不足等原因,造成我区道路交通事故多发,长期以来高居各类事故的首位。

(2)消防安全不容忽视。公共消防设施未能跟上城市化发展步伐,历史欠账严重,部分建筑工程未经消防审核、验收而违法施工,各类火灾隐患普遍存在。特别是城中村、村社工业园区、专业市场、物流货运站场、三小场所因用电安全引发的火灾事故多发(占各类火灾的70%以上),必须引起高度重视。

(3)建筑施工事故隐患存量。由于工程施工六方主体(土地权属人、投资主体单位、勘察设计单位、监理单位、施工单位、运营单位〔物业管理单位〕)存在没有履行相应职责,

管理混乱、施工人员素质低不具备基本的安全技能、监管不到位、层层发包等原因导致建筑施工特别是临小工程和农民自建房安全事故多发。

(4) 涉及危爆品、危化品安全形势仍然严峻。特别是非法违法生产、经营、储存、非法运输、非法违法邮寄快递危爆品、危化品的行为屡禁不止，存在较大危害。在当前世界反恐形势严峻的背景下，这一安全威胁应倍加重视。

(5) 地下管网情况复杂，存在众多隐患。我区辖内地下管网密集，据不完全统计就包括：华南蓝天航空油料公司航空煤油长输管道 1 条，全长 21.7 公里；广东省管网公司、广燃集团高压分公司、广燃集团西区分公司等 3 家燃气管道企业，高、中、低压管道全长 666.8 公里；各类给排水地下管道全长 452.9 公里；10 千伏以下地下输电线路 229 公里；地铁线路 5 条，全长 210 公里。由于管理部门和业主单位众多、协调困难、监管不到位、执法不严格等原因，这些领域暴露出基本情况不清、施工引发事故频发、安全隐患突出、应急防灾能力薄弱等问题。

此外，由于历史原因，我区在输电线网、校园周边、地铁施工、城中村、铁路沿线、物流货运站场、人员密集场所、专业市场、三小场所以及村社开办的现存经营的工业园区等区域和领域都存在大量系统性风险，公共安全基础差的问题十分突出。

二、“十三五”安全生产发展趋势

在总结“十二五”安全生产工作取得的经验和教训的基础上，

“十三五”时期全区安全生产工作将认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产的一系列重要指示精神，进一步解放思想，创新工作思路，坚持依法行政，加强各项工作任务管理与落实，争取在“十三五”规划期间，全区安全生产工作再上新台阶。“十三五”期间是全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的重要时期，也是我区发展的“黄金时期”。大量重点工程项目将全面进行建设，安全生产工作面临新的形势，挑战与机遇并存。

（一）面临的机遇

1. 安全发展已上升为国家战略。党中央、国务院高度重视安全生产工作，党和国家领导人多次指出安全生产是人命关天的大事，是不能踩踏的“红线”，安全生产要“党政同责、一岗双责、失职追责”，安全生产已成为国家发展战略的重要部分。

2. 安全生产齐抓共管机制不断完善。全区上下重视“党政同责、一岗双责、失职追责”监管责任体系建设，强化党委、政府对安全生产工作的领导，落实行业主管部门直接监管、安全监管部門综合监管、地方政府属地监管责任。安全生产齐抓共管格局基本形成。

3. 社会各界高度关注。社会不断进步，群众的生产和生活领域越来越宽，交互越来越多，对安全提出的要求也越来越高，生产必须安全、安全促进生产的理念逐步形成，社会舆论对安全生产工作越来越关注。

4. 产业结构转型升级。根据《广州市白云区国民经济和社

会发展第十三个五年规划纲要（2016—2020年）》精神，我区十三五期间将严格执行市场准入负面清单，完善产业环保准入和落后产能淘汰机制，在城市升级和产业布局中逐步淘汰危险性大、工艺落后的企业，减少人直接参与作业的环节，改善人机环境。对不符合安全标准、安全性能低下、职业危害严重、危及安全生产的落后技术、工艺和装备，将予以强制性淘汰。

5. 互联网技术广泛运用。互联网技术飞速发展，我区充分运用互联网思维提升政府监管工作效能，深入推进互联网+安全生产行动计划，不断探索破解安全生产监管中的信息不对称问题，提高监管透明度和企业履行主体责任透明度，势必将进一步整合监管资源、提升监管有效性，推动监管方式转型升级。

（二）面临的挑战

“十三五”时期，安全生产既要妥善解决历史遗留问题，又要积极应对新情况、新挑战。

1. 安全生产基础依然薄弱。高危行业（领域）产业布局 and 结构不合理，经济增长方式粗放等影响安全生产的深层次问题尚未根本解决。交通、能源等资源和环境承载能力的刚性约束日趋明显，安全生产保障难度加大。从业人员安全技能与自我防护能力亟待加强，部分企业工艺技术落后，设备老化陈旧，安全管理水平低，安全投入不足。余泥渣土堆放场等重大安全隐患尚未得到有效治理。轨道交通、隧道、超高层建筑、城市地下管网等施工、运行与管理的新老安全生产问题聚集，安全风险加大，面临

重大考验。

2. 安全监管及技术支撑、应急救援能力亟待提升。各级安全监管机构技术支撑能力不足，安全监管信息化水平较低，执法人员专业化水平不高，依靠行政管制、人盯死守的传统监管方式，安全监管行政效能低下。安全生产科技支撑体系不健全，安全生产检测检验等技术支撑机构服务能力还不能适应新形势下的安全生产工作需要。安全生产应急救援体系建设滞后，专业机构人员缺乏，装备设施、物资储备严重不足，应急预案可操作性不强，企业应急预案演练尚未按规范要求开展，应急救援能力亟待提高。

3. 安全发展压力依然较大。全社会对安全生产的关注度和期望值不断提高，对政府安全监管监察执法效能、事故灾难应对处置能力、安全文化建设的要求越来越高。免受职业危害、实现“体面劳动”正日益成为广大从业人员的共识，劳动者对自身安全和职业健康权益的保护意识不断增强，对安全生产工作提出了更高要求。

4. 经济转型升级带来新的安全生产风险。经济转型过程中，区域结构、城乡结构、产业结构不断调整，安全生产新矛盾日益显现。新生企业经营带来新的安全生产风险。经济发展新常态下，鼓励“大众创业、万众创新”，小微企业大量涌现，生产经营和人员活动引发事故的风险增大。

5. 新型高新技术产业发展对安全生产监管提出新要求。新型高新技术产业不断发展，安全生产监管对象不断更新变化，要

求安全监管能力不断提升。

6. 城镇化快速发展带来的安全生产管控新课题。城区内危险有害因素不断涌现，安全管控难度加大。

三、“十三五”安全生产工作的指导思想和奋斗目标

(一) 指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，按照“四个全面”的战略部署，坚持科学发展、安全发展理念，始终以人为本，坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，牢固树立“发展决不能以牺牲人的生命为代价”的“红线”意识，大力实施安全发展战略。以保障人民群众生命财产安全为根本出发点、遏制较大以上事故为重点、减少人员伤亡为目标，进一步强化安全生产工作领导，落实安全责任，加大安全投入，大力推进安全监管体制、机制和执法队伍建设，倡导安全文化，强化安全监管，建立安全生产长效机制，推动安全发展。努力确保我区安全生产状况的平稳，为全区经济又好又快发展，构建平安白云创造良好的安全生产环境。

(二) 奋斗目标

1. 总体目标：到2020年，全区安全生产总体工作目标是“四降三保两提升”，“四降”（即力争事故总数、死亡人数、受伤人数、经济损失数持续降低）；“三保”（即确保不突破市下达的控制指标；确保不发生重特大生产安全事故和持续多发事故，全区安全生产

形势平稳可控；确保全面完成各项安全生产目标任务)；“两提升”（即全面提升安全生产监管水平，全面提升企业本质安全水平）。

2.具体目标：到2020年底，各类事故死亡总人数控制在160人以内；亿元国内生产总值生产安全事故死亡率、工矿商贸十万就业人员生产安全事故死亡率、道路交通万车死亡率比2015年分别下降30%、19%、6%以上（根据广东省安全生产十三五规划初步预测，以省、市最终下达的指标数为准）。

四、“十三五”安全生产工作主要任务

（一）履行法规要求，落实企业主体责任

一是督促企业依法履行安全生产职责。推动企业安全生产责任体系“五落实五到位”，严格落实企业领导班子安全生产“一岗双责”制度，明确各级人员安全管理职责，明确各类投资主体、产权单位、出租与承租主体、生产经营使用单位、施工单位、主办单位等各类主体的安全生产责任，落实生产经营单位法定代表人和实际控制人安全生产第一责任人的责任。以中小企业和高危行业企业为重点，督促企业依法建立健全安全管理机构和落实安全管理人员，确保安全生产投入，改善安全生产条件，强化员工安全培训，加强对危险源的监控，加强对危险作业场所的现场管理。二是加强对企业安全生产主体责任落实情况监督检查。严格高危行业安全行政许可，建立企业重大安全隐患和安全风险分级管理制度，研究实行高危行业企业安全状况评估制度，加强过程监管。促进安全生产法律法规的执行，提高违法违规的成本，增

强企业法律法规的敬畏感。三是深化企业安全生产标准化和诚信机制建设。进一步加大安全生产标准化工作推进力度，促进企业建立完善并持续运行安全生产标准化管理体系。进一步加强对安全生产标准化复评工作的监管，提高达标创建工作质量。严格实施达标企业退出机制，倒逼企业持续改进。促进企业安全诚信建设与安全标准化建设相融合，以标准化建设达标为基本条件，积极开展企业安全生产诚信等级分类工作，推进安全诚信建设与信用建设相衔接，强化信用激励制约作用。探索职业安全健康管理体系与安全生产标准化管理体系工作融合，创新开展职业安全健康管理体系建设。

（二）强化党政同责，完善安全监管体系

一是加强党对安全生产工作的领导。围绕健全“党政同责、一岗双责、失职追责”安全生产责任体系的目标，进一步完善和细化各级党委政府及其部门安全生产工作分工和职责，并建立相应的考核落实机制。把安全生产工作纳入地方各级党（工）委的重要议事日程和整体工作布局之中。各级安监部门向同级组织部门定期通报安全生产情况。支持人大、政协加强对安全生产的监督，共同推进安全发展。二是强化安全生产监管责任。严格按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，建立完善各部门（单位）安全生产工作职责规定，建立负有安全监管职责部门的安全生产责任清单和权力清单，明确职责范围，消除监管盲区和漏洞。落实安全生产工作领导负责

制，明晰安全生产监管部门综合监管责任和行业管理部门直接监管责任，明确镇街属地监管责任。三是完善安全生产综合治理体系。充分发挥安全生产委员会职能，完善安全生产综合协调、监督机制，形成综合监管和行业监管合力，在一些监管职责交叉、界限不清的行业领域推行联合监管执法。

（三）坚持依法治安，健全安全执法机制

一是严格落实安全生产法律法规。重点抓好新《安全生产法》、《消防法》等安全生产法律法规的贯彻落实，努力提高全民安全生产意识；深入学习宣传《生产安全事故报告和调查处理条例》、《工伤保险条例》等事故调查处理法规规范，提高安全监管人员的法律素质和行政相对人依法维护自身合法权益的意识和能力，推动安全生产依法治安。二是规范执法行为。建立行政执法行为制度约束机制，完善重大事项决策制度，规范行使行政处罚自由裁量权；加强内部权力制约，突出抓好行政审批权、行政执法权、行政强制权、事故调查权等权力事项的监督工作。完善法律顾问制度，建立法律顾问队伍，发挥其在推进依法治安中的法治保障作用。三是加强执法保障能力建设。推进各镇街、各部门建立健全安全生产监管执法机构，强化基层安全生产监管执法力量，确保执法人员持证上岗并具备相应的专业知识。推进执法机构办公业务用房、执法车辆以及执法记录仪、移动执法终端等执法装备的标准化建设。四是创新监管执法机制。以防范事故为目的、以行业领域（企业）安全风险程度为依据，建立完善分级

分类的事中事后监管执法办法，实行安全生产与职业病防治一体化监管执法。通过政务网站按时公布行政处罚结果信息，确保安全生产执法工作透明、高效、廉洁。

（四）加强风险防控，创新安全监管手段

一是加强重点时段重点区域安全风险控制。针对重点时段、重大活动制定区域性安全生产保障方案，全力抓好政治敏感期、以及国家、省、市重大活动期间安全风险防控。加大对各类功能区（开发区、工业园区）和重点区域的安全监管，逐步建立健全区域性隐患排查治理体系和风险防控预警体系，鼓励使用安全生产白皮书等方式对区域安全风险进行分析预警。充分发挥产业政策导向和市场机制作用，严把项目引进安全生产关。倒逼产业转型升级，完善不安全产能退出机制，从源头杜绝新的事故隐患。

二是深入推进事故防范体系创新建设。以着力解决重点区域、行业领域安全生产突出问题为重点，深化事故防范体系创新试点建设，总结推广行之有效的事故防范措施。三是推动高危行业安全生产责任保险。发挥保险的社会管理功能，促进安全防范措施的落实，突出事故预防作用。形成政府监管、保险公司监督、企业自律的约束机制，促使企业深入落实主体责任，不断提高安全管理水平。四是创新安全生产网格化管理。推动安全生产网格纳入基层社会治理“一张网”，把安全生产管理服务覆盖到每一个村（经济联社、社区）、经济社（社区片区）和基层单位，确保安全监管全覆盖。五是推动行业自律发展。加快组建一批化工、工贸行业、

安全生产中介组织等专业性行业协会。建立政府、协会、企业等组织间联系制度，适时将适合市场运作的政府职能转移给行业协会，推动小政府、大市场建设。

（五）加强重点监管,防范重大安全事故

道路交通：以北部四镇和内街内巷公路为重点，组织实施公路安全生命防护工程，逐年增加和改善道路交通安全基础设施；全面推进村道路口“五个一”隐患改善工程，加快村居交通安全服务站和交通安全劝导站建设，构建农村道路交通安全监管体系；建立完善区、镇街、村社三级交通事故多发点段隐患排查工作机制，加大事故隐患排查治理力度；协调相关职能部门，联动开展“五类车”综合治理；联合教育、城管、安全监管和交通等部门，加强对校车、建筑废弃物运输、危险化学品运输安全监督和超限超载车辆治理等的综合治理工作；规划筹建校车停靠站点；继续扩大地面道路的交通监控、交通流检测点和交通信息板覆盖面；加强营运车辆的卫星定位汽车行驶记录仪推广应用；制定并组织实施道路交通安全宣传教育计划，依托学校、运输企业、驾驶人培训机构等，广泛建立交通安全宣传教育基地，进一步推进实施文明交通素质教育工程。

消防：深化消防安全网格化管理，完善消防安全网格化管理标准，加强与社区基础网格平台对接，按照“小网格全覆盖”标准，落实网格巡查终端配置，强化基层网格日常防火巡查，开展网格长和网格员的全员业务培训，推进社区、村社消防安全“网

格化”达标建设，2017 年底前 100%的镇街消防安全网格化实现规范化管理；全面推行社会单位消防安全标准化管理，2016 年底前，重点单位全面实行标准化管理，全部落实“户籍化”管理，并落实报告备案制度；加强工业园区、高层建筑、三小场所、人员密集场所、城中村和专业市场的火灾隐患专项整治工作，从城市布局、建筑结构、消防设施、消防通道等方面全面改造旧城区、城中村和专业市场的消防安全布局；定期、不定期组织开展消防安全大排查，重点对人员密集、易燃易爆、高层地下、物流仓库等单位场所进行排查、检查，督促相关单位企业严格落实消防安全主体责任；对消防安全隐患突出区域和重大火灾隐患单位实施分批挂牌督办，解决威胁公共安全的消防安全隐患；结合三旧改造、区域功能定位升级、大型住宅小区建设等，按照“中心站”加“卫星站”模式，合理进行消防站布点，适当布置小微型消防站，加强城乡结合部消防站建设；在出租屋、老旧居民楼以及弱势群体集中的居民家庭住宅推广安装独立式智能火灾报警系统；探索建立社会单位消防工作区域协助组织，定期研究部署、交流探讨、对检互查，实现“安全自查、隐患自除、责任自负”，2017 年底前，50%的重点区域全部建立协助组织。

建筑施工：探索利用信息化技术加强建设工程施工生产安全管理（技防+人防）的方式方法，积极推进地下工程和深基坑、建筑起重设备和高支模等三大危险源的实时监测预警系统推广应用工作，落实重点企业、重点工地、重大危险源的动态安全监控

与事故预警，全面实现建设工程三大危险源的科学管理和事前监控；完善危险性较大的分部分项工程管理制度，坚持开展以危险性较大的分部分项工程为重点的施工安全专项治理；全面推行绿色施工工作，实施“四节一环保”措施，研发绿色施工的新技术、新材料、新工艺，提高绿色施工自主创新能力，改变传统的施工模式，全面减少施工现场危险源；落实推进建筑施工信息化监管系统的应用，完善企业诚信综合评价体系建设，扩大企业诚信综合评价体系的应用范围，将企业的安全生产行为与建筑市场行为密切集合起来；大力推行建筑行业“体验式”安全教育模式；督促企业加大一线安全监督人员的配备；继续探索创新临小工程和农民自建房建筑施工安全监管方式方法，切实落实六方主体责任，减少事故发生。

工矿商贸：健全冶金、有色、机械、建材、轻工、纺织、烟草、商贸等八大工矿商贸行业安全管理体系，进一步制定完善安全生产相关标准、规范和管理办法，依法推进相关领域企业安全生产标准化建设。推行分类分级差异化监管。强化监督检查，加强对企业建立安全生产管理制度、安全生产责任制、机构人员、培训教育、安全投入、职业健康等隐患排查治理，提高风险辨识和防控能力。深化工矿商贸行业金属冶炼、粉尘涉爆、液氨液氯使用、高毒材料使用等重点领域的安全生产专项治理，督促工矿商贸企业落实建设项目安全设施及职业卫生“三同时”制度。

特种设备：加大改革创新力度，全面推进特种设备安全监管

体制改革，把电梯安全监管体制改革一些成功的思路拓展到其它特种设备领域；完善在用电梯监督抽查制度；加强老旧电梯安全整治，推进老旧电梯的风险评估与更新，依法出台相应政策，由政府给予补贴鼓励电梯使用单位选择原厂维保；大力推进电梯事故责任险制度创新；推进游乐设施、客运索道、气瓶等涉及公共安全且社会关注度较高的特种设备安全监管体制改革，建立事故责任险制度，逐步构建以保险公司为主体的特种设备事故社会救助系统和监督机制；深化特种设备动态监管体系建设，建立与省、市特种设备安全监察网络互通、互联、共享的包括特种设备信息网络和安全监管网络的动态监察体系；健全特种设备风险监控体系，强化系统性风险防范，抓好使用环节安全监管；落实完善重点监控特种设备监管制度，构建针对不同设备、不同企业、不同地区的科学的分类监管模式，推动企业建立安全管理及监测监控系统；重点开展小锅炉、压力管道、电梯、施工起重机械、机械式停车设备和气瓶充装站等专项整治，着力解决压力管道历史遗留隐患问题；研究建立特种设备系统性风险评估工作制度；完善检验、监察和稽查执法机构的隐患排查、信息报送、执法打击和隐患治理闭环工作机制；适应市场需求，深化安全监察组织网络建设，按每镇街至少 2—3 名的比例建立兼职安全监察队伍，全面建成以专职监察人员为主，专职巡查人员为辅，兼职安全监察员为有效补充的特种设备安全监察组织网络；加强安全监察人员队伍建设，提高整体素质，健全监督机制；加强特种设备电子

监管信息系统建设，建立起包括全区单位、设备、人员及检验结果、监督检查、隐患处理等信息的完整准确的数据库，全面实施电子政务，所有业务均实现网上申报和网上查询。

危险化学品：深入开展危化品重点区域重点企业安全生产攻坚工作，全面推进提升本质安全水平专项行动；采取多部门联合执法的方式，加大力度集中开展危化品领域专项整治；强化落实全面检查涉及“两重点一重大”装置自动化控制改造和在役装置安全诊断，加快推广危险化学品生产安全保障关键技术、危险化学品快速监测预警、工艺危险与可操作性（HAZOP）分析、安全仪表系统功能安全技术、金属万向管道充装系统等先进适用技术；全面建设危险化学品重大危险源实时监控平台；加快推进危化品生产、储存、运输企业安全生产标准化建设，到2020年区内危化企业安全生产标准化达标率达到100%；探索创新采取“人防+技防”的方式加强物流货运站场、仓储企业危险化学品、危爆物品进场管理，从源头杜绝非法储存行为。

非煤矿山：落实非煤矿山企业的安全生产标准化管理，建立非煤矿山安全监管工作部门联席会议制度；加强部门联合监管执法，密切配合、协调联动，建立非煤矿山企业安全生产信用信息共享交换平台，实施“黑名单”制度；建立健全安全生产管理机构，按规定配齐安全生产管理人员和注册安全工程师，提高行业从业人员的安全素质；建立非煤矿山安全监管执法权力和责任清单，以清单方式明确每项安全生产监管执法职权和责任，

制定工作流程图；严格行政执法程序，规范使用行政执法文书，提高政府安全生产监管服务水平；推进非煤矿山安全生产基本情况普查系统填报审核工作；利用网络、微信等宣传平台做好对非煤矿山企业的安全知识宣贯工作。

城镇燃气：加强餐饮单位用气安全检查、高层建筑燃气使用监管，排查燃气经营黑点，治理非危运车辆装载燃气行为，重点整治野蛮施工威胁燃气管道安全行为，细化各镇街和各相关部门的燃气安全监管责任，明确执法要求和程序，建立燃气执法联动机制；严厉打击燃气安全生产领域的违章违法行为，开展燃气管网突发事件风险隐患整改、瓶装液化气供应市场专项整治、工商用户用气安全专项整治、打击无证经营燃气专项整治、非自有瓶和过期瓶专项整治、液化气储配站安全专项整治、燃气危运车专项整治等专项整治行动；结合城中村、专业市场的改造，深化燃气设施安全隐患排查整治，重点推进燃气设施升级改造；推进实施管道燃气三年发展计划，大幅降低城市居民用气安全风险；加强采用视频监控、车牌识别、GPS定位等技术手段对重要的燃气供应站点、设施、运输车辆进行在线监控；通过对液化气瓶实行电子标签管理，实现对全区每个气瓶实行全过程监管；完善燃气智能安全监管平台；加大燃气安全宣传教育力度，着重对液化气经营企业、餐饮单位、特殊气候条件下、城中村农民工、外来务工人员进行燃气安全宣传，提高城乡居民的安全用气意识。

城市管线：联合发改、住建水务、国规、安监等部门，推进

全区地下管线普查工作，全面摸底排查事故隐患，及时处置消除结构性隐患和危险源，完善升级地下管线智能化管理平台和地下管线档案管理平台，建立各专业管线数据系统，建立完善地下管线智能化管理平台和各专业管线数据系统的数据共享机制；制定地下管线信息系统动态更新管理规定和信息系统共享与运行管理规定；定期对高风险段管网进行梳理评估，逐步落实管网改造工程；梳理和明确相关部门在油气输送管道保护和安全监管方面的职责，建立起既分工又协作的整治整改工作机制，强化责任落实，建立健全上下紧密联系、左右衔接高效的工作机制；深化油气输送管道违法占压、安全距离不足、违规交叉穿越等隐患整改攻坚，加强政府协调督促，明确整改完成期限；坚决杜绝“先清后占”现象的发生，严厉打击乱挖、乱钻破坏损害油气输送管道行为；全面推行管道完整性管理，加大老旧管道和腐蚀严重管段的更新改造力度；督促管道企业和管道保护主管部门、相关职能部门、各相关镇政府在隐患整改成果基础上适时将工作重点从隐患整改转移到常态化安全管理上来；健全政府协同监管机制、政企联动机制和社会公众信息沟通机制，加快油气输送管道应急救援体系建设；完善石油天然气管道保护相关应急预案；充分利用各类媒体广泛宣传普及管道保护法律知识和安全常识，增强全社会管道保护的安全意识。

轨道交通：强化落实地铁新线建设工程中深基坑、高支模、爆破作业等专项检查工作；重点加强城轨运营安全监测、预警及

应急等安全生产科研项目研究，推广应用研究成果；创新地铁交通客流指引方式，预控大客流组织风险；加强监督、规范指导有轨电车公司等单位的地保工作；制定、出台地保巡检办法及工作细则；规范、完善地铁突发事件应急预案，强化应急演练；加强对杂散电流数据的监测，防止杂散电流影响周边管线安全。

水务工程：重点推进水库、堤防、水闸、水电站、机电排灌泵站等工程的安全隐患排查和整改；加强排水设施养护和汛前清疏，消除城市排水安全隐患；落实水务工程项目法人责任制，督促增加安全监管力量；建立水务系统深基坑等重大危险源监管网络平台。完善石井河、流溪河水域救生设施。

农业机械与饲料加工：巩固发展“平安农机”体系；定期举办农机事故应急演练；加强农业机械安全隐患联合执法整治；加强农机行业从业人员的安全教育和安全技能培训；加强饲料加工企业粉尘防爆安全专项整治，推动防尘、除尘工艺技术改造，从源头上防止粉尘爆炸事故。

渔业船舶：完善渔船、渔港安全基础设施，加强对航标、渔港监控、消防等设备设施的建设与维护。重点推进水域渔船和渔港及其监控系统建设。逐步实现渔港动态实时监控。推进渔船自动识别系统建设，加大岸台维护力度，加强渔船通信终端设备配备。实施渔船安全救生设备补助项目，推广应用气胀式救生筏等装备，实现渔船救生筏（浮）等集体救生设备应配尽配。开展以防风、防雾、防碰撞、自救互救等安全知识培训，进一步提高从

业人员安全素质和技能。

旅游：加强对旅行社购买交通服务环节的安全监管，加大对登山旅游、探险旅游等旅游产品及高风险旅游项目的规范管理；完善旅游企业事故隐患自查自纠工作机制建设，完善旅游与公安、武警、安监、交通、卫生计生等部门的协同救援机制，探索依托大型旅游景区建立一批综合性的国家级旅游应急救援队伍及救援基地。

气象灾害防御：完善气象灾害预警信息发布体系，建立直通区、镇街、村（社区）网格员的气象服务联动机制，完善直通网格的预警信息发布渠道和气象信息服务渠道建设；制定、出台各类气象灾害防御指引等规范性文件，完善气象防灾减灾制度建设；制作和发布多要素、定量化天气预报和灾害预警产品，提高灾害性天气的监测、预报、预警能力；建立健全生产安全事故预警防控制度和预防自然灾害引发事故应急处置协调联动机制。

（六）强化职卫监管，创建安全健康环境

一是构建完善的职业安全健康综合监管体系。建立政府牵头、相关部门共同参与的职业病防治联席会议制度。加强职业安全健康监管工作考核，将职业安全健康相关主要指标纳入安全生产责任制考核标准。落实职业卫生“三同时”制度。加快职业安全健康监管机构、执法队伍、执法装备建设。二是加强职业安全健康技术支撑体系建设。完善职业安全健康技术支撑网络建设，规范职业卫生中介服务市场。三是促进用人单位落实职业病防治

主体责任。进一步加强对用人单位职业卫生管理工作的监督检查，明晰用人单位职业病防治义务和责任，推进用人单位职业病防治主体责任落实。探索建立政府、用人单位、工会组织和行业协会共同参与的职业病防治机制。四是强化对重点行业领域职业危害防控。选择确定职业卫生监管重点区域和行业领域，实施重点监管。结合产业结构调整 and 转型升级，逐步淘汰不符合产业政策的工艺、设备和材料，关闭粉尘危害严重、不具备职业病防治条件的企业。加强对硫化氢、氯气、氨气、一氧化碳、苯、汞等职业中毒隐患防范治理，严防重大职业中毒事故发生。

（七）推进安全科技进步，提升技术支撑能力

着力推进“互联网+安全生产”，创新安全生产监督管理方式和手段，提高安全监督信息化水平。继续完善网络培训学院、《安全白云》微信、安全隐患排查治理信息系统、专业市场和仓储企业定时断电保护系统、安全生产网格化巡查监管信息系统、安全生产应急值守系统、危险化学品企业信息系统等安全生产信息化系统项目建设；采取企业投入为主、政府适当扶持的方式，大力开展安全生产科技推广工作，鼓励和支持先进、适用安全技术、工艺、设备、材料的推广应用，切实提高企业安全装备水平、安全管理水平，淘汰落后技术和工艺；运用信息化和物联网技术手段开展安全监管试点工作，逐步实现对消防、交通、建筑、危险化学品、地下管线、危险边坡、特种设备等重要场所、重点部位、关键设备设施的动态监管，全面提升预测、预警和应

急处置能力；引导高等院校和其他社会力量参与安全生产技术服务工作，把发展安全中介机构作为服务安全生产和经济建设的重要途径，以安全中介机构为主体，以服务社会化为方向，依靠市场运作，规范服务行为，完善安全生产技术服务体系；鼓励企业积极引进专业技术人才，在危险化学品企业、建筑、特种设备等高危行业以及大、中型企业广泛推广注册安全工程师制度；推进实施“机械化换人、自动化减人”科技强安专项行动，完善相关标准体系，全面提升非煤矿山、危险化学品和烟花爆竹等重点行业领域机械化、自动化程度；加快安全生产技术支撑体系建设，以危险化学品、特种设备、建筑和交通运输等行业和领域为重点，加强事故隐患诊断与治理的安全生产技术研究，推进燃烧、爆炸、毒物泄漏重大工业事故防控与救援等技术研究及相关设备开发；按照安全生产科技发展规划，建立安全生产科技专项基金，建设安全生产科学技术研究开发、技术推广和服务、决策咨询智力资源、事故调查技术分析鉴定等平台，推动安全生产科技发展。

（八）完善救援体系，提升应急救援水平

一是推进应急联动机制建设。完善政府相关部门、企业、应急救援队伍之间快速联动机制，建立部门间应急资源和信息共享机制。健全区内镇街之间应急救援联动机制，构建快速、高效区域应急指挥处置机制。二是启动应急救援指挥体系建设。依托安全生产数据云进一步完善应急响应平台，实现与区内各行业专业应急管理平台深度融合，提升平台功能和用户体验。三是推进应

急管理机构和应急救援队伍建设。进一步完善各镇街、各部门应急管理机构和建设，督促高危行业大中型企业相对集中的区域以及具有重大危险源的生产经营单位建立健全应急组织机构。完善应急救援队伍建设，鼓励工业园区、重点企业采取市场化方式建立应急救援队伍，探索实施政府购买安全生产应急救援服务。四是加强应急预案管理。深入开展应急预案修订工作，推进应急预案简明化，加强政企预案衔接与联动；推进企业安全生产应急预案管理，提高生产经营单位应急预案备案率。五是加强生产安全事故应急处置工作。建立健全事故应急处置制度，规范事故现场应急处置程序，做好企业先期处置，强化救援现场管理，确保安全有效施救，适时把握救援暂停和终止。强化应急处置信息的发布管理，引导各类新闻媒体、社会公众客观、公正报道事故信息。

（九）打牢安全基础，推进安全文化建设

一是打牢安全生产三个基础。以安全生产标准化、示范企业创建达标为抓手，打牢企业安全生产基础；以安全监管机构和队伍标准化建设、安全生产网格化管理为抓手，打牢安全生产基层监管基础；以重点地区和行业领域安全生产攻坚及专项整治、城市风险点危险源排查整治为抓手，打牢公共安全基础。二是强化安全宣传教育。重点做好安全发展观念的宣传教育，既要大力宣传总体向好的发展态势，引导全社会坚定对安全生产工作的信心，又要客观介绍依然严峻复杂的客观现实，引导全社会增强安全生产忧患意识和责任意识。积极开展“安全生产月”、“天天安康杯”

等活动，丰富宣传内容，普及安全知识。推进安全生产、应急避险和职业健康知识进企业、进学校、进机关、进社区、进农村、进家庭、进公共场所。培育安全生产宣传队伍，建设安全科普宣传教育场馆、基地等设施，强化警示教育，提高全民风险辨识、安全防护和自救互救能力。认真做好生产安全事故的应急报道和舆论引导，确保舆情平稳有序，维护社会稳定和人心安定，健全突发事件新闻报道机制，加强新闻发言人培训，提高信息公开工作依法、真实、及时、实效的水平。加大安全生产新媒体建设力度，加强“双微”（微信微博）与远程教学培训考核阵地建设，推进新媒体与传统媒体的融合创新，不断巩固和扩大安全生产宣传阵地建设。三是加强安全生产培训。进一步建立和完善安全生产培训教育制度。定期组织镇街、部门、村社干部参加安全生产专题培训班，积极开展安监干部业务知识培训。强化企业全员培训，严格落实“三级”安全教育和“三项岗位人员”专门培训，严格高危企业主要负责人和安全管理人員的安全生产知识和管理能力考核。要正确认识安全文化建设在安全生产基础工作中的重要地位，确实营造良好的安全生产社会氛围，实现“三个提升”（即提升全民安全意识、提升从业人员安全技能、提升管理人员监管水平），夯实我区安全生产基础。

五、重点建设项目

（一）提升全民安全素质项目

1. 开展安全发展理念宣教行动。充分利用广播、电视、报

刊、网络等媒体和户外标志、标语、电子显示屏、公交车、出租车宣传栏等各种区内外宣传设施和手段，大力宣传贯彻落实党中央、国务院和省、市关于加强安全生产工作的方针政策和决策部署，广泛宣传“科学发展、安全发展”和“坚决不要带血的GDP和带血的企业利润”的理念，在全社会形成浓厚的“关注安全、关爱生命”安全文化氛围，使安全发展理念家喻户晓、深入人心，成为各级领导干部和人民群众的共同意识和自觉行动。

2. 开展树立“三种意识”、加强“三种能力”建设行动。即在社会公众中树立“人人珍惜生命、人人重视安全的意识，学法守法、安全行为的意识，从我做起、互相关爱的意识”；在从业人员中加强“遵章作业、规范操作能力，自主保安、互相保安能力，紧急避险、应急处置能力”建设。采取各种形式和手段，在全社会形成共识，掀起树立“三种意识”、加强“三种能力”建设高潮，进一步强化安全生产基础保障。

3. 开展安全文化“六进”行动。创新形式和手段，打造平台和载体，以典型引路，广泛深入地开展安全文化进机关、进企业、进校园、进社区、进农村、进家庭活动，培育和塑造富有吸引力和感染力的安全文化活动品牌，使活动更加贴近实际、贴近百姓、贴近基层，具有知识性、趣味性、吸引力和感染力，让人民群众喜闻乐见、宜于接受，提高社会公众和从业人员参与的主动性和积极性。

4. 开展全民安全教育行动。在镇街、社区、村社、居民中

广泛开展形式多样、寓教于乐的安全宣教活动，普及安全生产法律法规知识和安全常识，强化安全生产警示教育，筑牢安全生产思想防线，提高社会公众安全防范意识和自救互救能力。特别要树立“安全教育从娃娃抓起”的理念，加强校园安全文化建设，推动安全知识进课堂，在中小学、幼儿园开设安全知识和应急防范课程，在高等院校开设安全文化知识和应急管理选修课程，全方位、多角度强化学校安全教育。

5. 开展安全文化建设示范企业创建行动。把企业安全文化建设和精神文明建设结合起来，积极探索企业安全文化建设模式，不断充实和丰富创建内容，完善企业安全文化建设评定标准，加强对企业创建工作的指导和服务，在重点行业领域培育一批国家级、省级、市级安全文化建设示范企业，发挥典型示范带动作用，推动企业安全文化建设深入发展。

6. 建设安全生产实景模拟教育基地。配合市安监局借鉴发达国家和地区先进的安全教育模式，建立市级、区级安全生产实景模拟教育基地，集展览、体验、宣传、教育等多种功能，通过图片、实物展览、声像影视、模拟情景演示等方式，使安全警示教育和安全培训有机结合，进行重特大事故案例分析及事故模拟演示，为市民提供安全警示教育服务；通过制作播放安全生产宣传教育科普视频，向市民传授最基本、最常用的安全知识和安全技能，提高全社会和从业人员的安全生产意识以及事故预防、自救互救能力。

（二）全国安全社区建设项目

按照安全生产“抓基层、打基础、重投入、强监管”的要求，在全区 18 个街道全面开展安全社区创建工作。充分调动社会各方面的力量和积极性，积极创建国际和国家级安全社区。以安全社区建设为平台，立足安全预防，建立安全防范机制，提高社区民众预防和应对事故与伤害的能力。加强社区安全环境建设、社区应急能力建设，提高社区安全保障能力，为安全生产提供坚实基础，推动基层社区安全文化建设的全面发展。力争到 2020 年建成 5 个全国安全社区。

（三）安全生产应急救援指挥系统建设项目

运用计算机技术、网络技术和通讯技术、GIS 等高技术手段，通过整合各类安全生产应急资源，构建满足安全生产应急救援协调指挥和应急管理需要，由大屏幕显示应急指挥系统、电视电话会议系统、应急救援指挥、监控及应急指挥安全救护等业务功能的综合应用系统。

（四）提升城市安全风险防控能力工程

1. 城市安全风险评估和安全规划项目。

开展城市安全风险点、危险源排查、评估，编制城市安全风险评估报告，制作城市安全风险点、危险源分布电子地图，综合分析城市安全风险情况，包括城市的主要安全风险点、危险源及主要分布、风险等级划分、高风险区域风险评估、重大危险源单位风险评估及防控措施等。

2. 安全生产重大隐患目录制度建设工程。

有步骤、有计划制定出台隐患排查治理体系责任落实机制和支撑保障机制相关政策、措施，完善我区隐患排查治理信息系统功能；研究制定区、镇街、企业三级隐患排查治理体系建设考核评价指标体系，建立完善重大隐患目录制度，对录入其中的重大事故隐患整治工作实行挂牌督办。

（五）安全生产科技支撑工程

1. 开展安全生产大数据云平台建设。基于云计算等先进技术，实施安全生产移动互联网推广应用，以《安全生产网格化巡查系统》为核心，整合改造各类业务应用系统，基本建成统一标准、数据共享、交换实时的安全监管数据云中心。

2. 推广应用各类安全生产先进工艺和技防措施。在成功推广以低毒固体胶替代有毒高毒液体胶、安装定时断电装置、落实物流寄递行业“三个 100%”等先进工艺和技防手段的基础上，继续在工矿商贸领域推广各类安全生产先进技术措施。

3. 引进和培养高层次安全生产科技人才。鼓励引进安全生产及相关领域高层次人才和紧缺专业人才，完善安全生产科技人才培养体制，支持鼓励更多高等院校及有条件的高职学校开设安全工程类专业和职业卫生工程类专业，支持鼓励高等院校、科研院所、培训机构和企业联合培养工程类安全专业和职业卫生专业技术人才，加强安全生产科技成果的交流和安全生产科技人才的知识更新。建立健全安全生产专业人才库，充分发挥安全生产专

家组专家的专业特长和技术优势，为安全生产科技创新提供智力支持。

六、“十三五”时期安全生产保障措施

（一）加强规划实施与考核评估

各镇街、各有关部门要按照职责分工，制定具体实施方案，逐级分解落实规划主要任务、政策措施和目标指标，加快启动规划重点工程，积极推动规划实施，推动和引导生产经营单位全面落实安全生产主体责任，确保规划主要任务和目标如期完成。要健全完善有利于加强安全生产、推动安全发展的控制考核指标体系、绩效评价体系，实施严格细致的监督检查。本规划确定的各项约束性指标，要纳入各镇街、各有关部门经济社会发展综合评价和绩效考核范畴。区安委会有关部门要加强对规划实施情况的动态监测，定期形成规划实施进展情况分析报告。在规划实施中期阶段开展全面评估并对规划进行调整，区安委办要对规划最终实施总体情况进行评估并向社会公布。

（二）加强政策实施保障

完善有利于安全生产的财政、税收、信贷政策，健全安全生产投入保障机制，强化政府投资对安全生产投入的引导和带动作用。加大对镇街、园区等安全生产监管监察能力建设投入。政府要加强对城中村、工业园区、专业市场、物流货运站场的综合治理和道路交通安全、消防安全的支持，引导企业加大安全投入，鼓励社会上更多的企业参与到公共安全基础设施建设中来。建立

实行安全诚信企业金融税收激励政策。实行企业安全技改信贷优惠政策，推动企业安全技术改造。加大城市管网改造、化工企业搬迁用地置换补偿政策的实施，推动城市管网专项治理行动。实行粉尘和有毒物质治理财税鼓励政策，加强工作场所职业卫生建设。

（三）加强资金支持保障

完善安全生产资金投入机制，加强企业安全投入力度，吸引社会资金投入公共安全领域。构建渠道广泛的融资平台，建立多元化投入机制，形成以财政投入为导向、信贷资本为依托、企业投入为主体、社会资金和外资投入为补充的多元化投入格局。加强安全投入资金的管理，企业在年度财务预算中必须确定必要的安全投入，提足用好安全生产费用，完善落实工伤保险制度，积极稳妥推行安全生产责任保险制度，发挥保险机制的预防和促进作用。

（四）加强相关规划衔接

各镇街、相关部门要按照本规划的要求，组织编制安全生产分区域、分行业规划，分解细化和扩充完善规划任务。加强白云区经济和社会发展规划及其他部门行业规划与本规划的衔接。各镇街、部门要做好区域（行业）安全生产规划与区安全生产规划目标指标和重点工程的衔接，并针对本地区、本行业安全生产实际，确定规划主要任务和保障措施落到实处。

公开方式：主动公开

抄送：区委各部、委、办，区人大各工委、办，区政协各委、办，区纪
委办，区法院，区检察院，区武装部，区各人民团体。

广州市白云区人民政府办公室

2016年12月28日印发
