

广州市白云区江高镇国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要

2006—2010年是我镇贯彻落实科学发展观、全面建设小康社会的关键时期。本规划纲要根据中央、省、市、区和镇党委、政府的相关精神进行编制，对“十一五”时期我镇中心镇建设的方向、目标和举措作出了总体部署，是我镇加快发展、率先发展、协调发展的纲领性文件。

一、十五计划执行情况

“十五”计划实施以来，我镇坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，大力实施“建设适宜创业发展和生活居住的现代化新型卫星城”的中心镇战略，不断推进工业化、农业产业化和城市化进程，实现了全镇生产力空间布局、产业结构调整、城市环境建设和社会综合管理四个方面的新突破，全镇国民经济持续快速稳定发展，城乡面貌发生深刻变化，社会事业全面进步，人民生活水平进一步提高，为“十一五”时期经济社会发展奠定了良好的基础。

（一）国民经济保持健康稳定发展。

2005年全镇地区生产总值达到39.8亿元，比2000年增长92.54%，年均递增13.99%。其中一、二、三产业年均增长3.4%、17.6%和11.5%。2005年全镇工农业总产值120.36亿元，“十五”时期年均增长18.9%。人民生活水平不断提高，2005年农民人均纯收入8879元，“十五”时期年均增长6.6%。财政收入不断提高，2005年全镇财政收入达1.51亿元。辖区税收收入稳健增长，2005

年国税、地税收入达 3.4 亿元。

(二) 产业结构不断优化。

三大产业增加值比例由 2000 年的 21:60:19 优化调整为 2005 年的 13:70:17，呈现第一产业比重明显下降，第二产业持续提高，第三产业比重基本稳定的发展格局。

都市农业稳步发展，农业产业化进程加快。“十五”期间，共投入资金 2.05 亿元，完成了农田水利、堤围整治和绿化等基础设施建设。以实施农业项目化管理为重要手段，整合农业资源，大力推进全镇农业朝生态型、都市型方向发展，形成韭菜、红葱、枸杞、水产、水果、花卉等生产基地。建成江村市场、水沥红葱市场等一批农产品专业市场。扶持江丰实业有限公司、大鹏家禽养殖有限公司、大田马蹄粉厂等农业龙头企业发展，增强其辐射带动力，推动农产品向深加工业发展。

投资环境明显改善，工业化程度逐步提高。近年着重抓好了现有工业的巩固、完善和提高。“十五”期间，全镇共引进企业 128 家，引进资金约 16.7 亿元。目前，镇内拥有总面积达 8700 亩市、区级的三大工业集聚区——私企区南区、私企区北区和荔湾工业区。全镇规模以上工业企业 107 个，其中包括王老吉、欧派橱柜、白云电器、江丰实业、广铝铝业、好迪化妆品、美晨等知名企业。工业发展逐步形成以化妆品、铝材、汽车配件、五金、制衣、皮具、电器、机电一体化、精细化工、日用轻工等为主的工业产业集群。工业园区的聚集效应进一步显现，经济发展规模化、多元化、效益化格局初步呈现。

交通优势日趋明显，物流基地逐步形成。充分利用优越的地理位置和便利的交通条件，以河港、航空港、铁路货站、公路货站等交通枢纽为依托，建设快速、经济、运载量大的物流基地，

培育了广州市邮件处理中心、神山商贸城、郭塘物流中心等一批大商贸物流项目，加快了市交委货运站、巴江河杨山段二类港口的规划建设，形成第三产业主导群体。编制了《江高镇物流发展规划》，确立了物流产业发展新目标，大力推进以现代物流业为重点的第三产业发展，形成新的经济增长点。

（三）城镇建设和生态保护成效显著。

以规划修编引导城市有序发展。历时三年修编的《白云区江高镇总体规划》于2005年7月正式获得市政府批准通过。我镇未来新城的发展以原江高镇中部为中心，将神山片区逐步向原江高城区靠拢，连片发展，形成核心组团、产业园组团、商贸物流组团、教育组团、居住组团和绿化组团的“一主两副，两片多组团”的发展格局。编制了《江高镇商业网点布局与发展规划》，确定了我镇重点建设“三个中心五个基地”，即江高商贸中心、江村商业中心、神山商业中心；江高铁路物流基地、双岗公路物流基地、杨山码头物流基地、长岗临空港物流基地、江高农副产品物流配送基地。积极开展土地利用总体规划修编工作，顺利成为我市土地利用总体规划修编五个试点中心镇之一。

坚持道路先行完善市政路网建设。把以道路为重点的市政基础设施建设摆在城建工作中的突出位置，集中力量加以推进，解决当前制约我镇发展的突出问题。近年来共投入资金 1.22 亿元建成总长 10.08 公里的江人路、金沙路、环镇路、神山大道和江府路，改建了旧广花路。大力配合在我镇的上级重大基础设施项目建设，推进了西二环高速公路、新武广客运专线等重点工程的规划和征地工作。

生态环境进一步美化。积极贯彻广州市的“北优”战略，按照建设环境优美生态良好，适宜创业发展和生活居住的现代化卫

星城的目标，努力实施“青山绿地”工程，大力推进水电设施、路灯安装、堤围整治、城区绿化美化等民心工程，提高人民群众生活质量。推进了江高广花变电站扩容6万伏工程及大田11万伏变电站的选址、镇村道路路灯安装、神山改水、广清高速公路两旁绿化、京广铁路沿线绿化、流溪河整治、南郊花围达标整治等工程的顺利开展。坚持不懈地开展环境整治专项活动，加大宣传和管理力度，深入整治“六乱”现象，坚决清理和遏制“两违”建设，及时查处和制止各类违法用地案件，确保依法建设。“十五”期间，全镇新增主干道路灯40公里；新增绿化面积超过50万平方米；新建停车场30个，垃圾压缩站3个，公厕10座。

（四）社会管理达到新水平。

社会治安秩序明显好转。坚持“打防结合，以防为主”的方针，强化社会面治安防控工作，巩固群防群治机制，运用现代化手段加强监控。深入开展打击“两抢”、盗窃和利用“六合彩”赌博等专项整治行动，严厉打击各类刑事犯罪活动。大力推进创建“平安家园”活动，确保全镇人民群众安居乐业。加强社区警务室建设，完成了“禁毒03工程”各项任务。建立了出租屋管理信息和考评体系，强化出租屋主和用工单位的管理，定期开展出租屋消防安全整治行动，消除出租屋消防隐患。

整顿和规范市场经济秩序取得实效。坚持开展打假、打私、扫黄打非、打击非法传销、整治娱乐服务场所和清理非法网吧等一系列专项整治行动，加强辖区企业、个体业主及各类批发、专业市场、出租厂房、仓库的管理，进一步规范市场经济秩序。

安全生产和环境保护工作成效明显。全面落实安全生产责任制，建立长效管理机制和联席会议制度，并根据各个时期安全生产工作的形势和状况，开展公众聚集场所、危险化学品生产、经

营单位、建筑施工安全等专项整治工作。加大对重点地区、企业的安全生产检查、指导和培训力度，定期组织开展消防安全检查行动。加大监控力度，及时处理各项环保投诉，让群众满意。

计生工作力度得到加强。计生工作强化“三为主”政策，建立健全计生管理机制，形成了齐抓共管的良好局面。全面实施创建计划生育优质服务镇工作，抓好优质服务见面活动。完善利益导向机制，全面落实独生子女保健费及农村部分计划生育家庭的奖励政策。坚持抓好计生社会抚养费的征收工作。加大投入，强化培训，确保顺利完成计划生育工作任务。

（五）社会发展取得新进步。

教育创强工作成绩喜人。全面启动创建教育强镇工作。加大教育经费投入，确保教育适度超前发展，实现教育经费“三个增长”，“十五”期间，全镇投入教育的资金达到4875万元。努力完善校舍建设及场室建设，基本完成了小规模学校合并工作。加强学校信息化建设，配备计算机教学室一大批。教育质量不断提高，全镇初中毕业班成绩优异，多次获得区教育局的奖励。等级学校创建工作硕果累累，成功创建了省一级学校1所，市一级学校4所，区一级学校8所，达标学校9所。顺利通过了广东省教育强镇督导验收，荣获“教育强镇”称号。

社会各项事业取得新进展。顺利完成镇级行政区划调整工作。积极稳妥做好农村税费改革工作。镇、村政务公开工作取得阶段性成果。城乡低保工作全面落实。“十五”期间，共有7211人次领取了农村救济和城镇低保金735万元。农村合作医疗制度广泛开展，农民参合率不断提高。全镇共有1904人次享受了农村合作医疗报销补助，总金额202万元，全镇参合率达74.3%。坚持不懈做好农村富余劳动力的转移就业工作，共举办了45期农村劳动力

培训班，培训农村劳动力 7000 多人次，实现农村富余劳动力转移就业 3600 多人。妥善解决劳资纠纷，维护农民工合法权益，促进社会稳定发展。农村基本医疗设施不断完善，医疗水平不断提高。精神文明建设硕果累累，创建文明村镇工作取得喜人成果。“十五”期间共建成镇级文化广场 1 个，村级文化广场 5 个，镇级公园 1 个，村级公园 4 个，为农村广大群众创造了良好的休闲和娱乐环境。做好征兵、共育、优抚、安置“一条龙”服务。扎实推进体育、广播电视、侨务、统计、工、青、残联、老龄等工作，构建和谐江高。

在看到成绩的同时，我们更要清醒地看到存在问题和薄弱环节，科学分析我镇中心镇建设、经济社会发展中存在的困难和问题：一是经济发展方面，第三产业的竞争力有待提高，随着工业化和城市化步伐的加快，对财政需求日渐增大，综合运营成本快速上升与产业结构升级相对滞后的矛盾突出；二是公共行政方面，镇级行政区划调整后，行政管理、社会管理难度加大，历史欠账多，基层管理权所限，中心镇的责权不对称，对政府各项管理工作要求更高；三是社会管理方面，对实行整顿市场经济秩序、社会治安综合治理、安全生产等社会规范化管理和提高政府服务水平的要求更高；对镇、村、社干部管理意识要求更高。基层社会矛盾多元化，农村不稳定因素较多，社会治安形势依然严峻。此外，土地、资金、人才等方面还存在需要进一步解决的问题。

二、十一五指导思想与发展目标

1、十一五指导思想

“十一五”时期我镇经济社会发展的指导思想是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和全面落实科学的发展观，不断探索发展的新思路、新途径，以建设现代化

卫星城为总目标，以增加农民收入为根本出发点，加快工业化、农业产业化、城市化进程，扎实推进以中心镇建设为重点的社会主义新农村建设，努力实现三个协调发展，即一、二、三产业协调发展、城乡协调发展和经济社会协调发展。

2、十一五奋斗目标

根据上述总体要求，综合考虑各方面因素，未来我镇国民经济和社会发展的总体目标是：到2010年，全镇地区生产总值达到73.3亿元，年均递增13%；农民人均纯收入超过1万元；全镇工农业总产值达到242.2亿元，年均递增15%；构筑新城区骨架，增加人口聚集量，不断提高城市化水平；城市景观和标志性建筑基本建成；新住宅区、商业街、文、教、卫、体等功能设施基本配套；三个工业集聚区基本招商完毕，逐步形成电子、机电、精细化工、生物制药、建材等高新技术产业，培育出一批发展前景好，规模大，创新能力强的企业；加快水陆空等多种交通运输枢纽工程项目的规划和改扩建工作，建立多渠道的物流体系，大力推进以现代物流业为重点的第三产业发展，促使现代物流业成为支柱产业和新的经济增长点，为中心镇建设提供强大的经济支撑。

三、十一五发展重点和主要任务

“十一五”时期既是我镇经济快速发展期，又是战略调整关键期，必须坚决贯彻“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的方针，抓住广州市重点中心镇的发展机遇，以规划为龙头，以基础设施建设为突破口，以产业发展为依托，以强化管理为保障，全力推进以中心镇建设为重点的社会主义新农村建设。

（一）重视规划，促进中心镇依法有序发展。

“十一五”时期，要严格按照新确定的总体规划，切实做好

镇土地利用总体规划调整工作，扎实开展社会主义新农村建设。要结合流溪河、巴江河整治，以点带面，做好两公里的城市景观、城市标志性建筑以及两河沿岸低密度生态居住小区的规划建设工作。要规划好城市文化商住中心区、物流建设发展区和工业集聚区三大功能片区。抓紧开展包括镇中心区在内的各功能片区的控规、详规制定工作，提高控规和详规的可操作性。各功能分区规划要与镇经济实力相适应，与优化土地资源配置，提高土地利用集聚化水平相结合，为扎扎实实推进各项目建设，依法快速办理用地、报建等手续提供前提条件。通过今后几年的规划建设，使镇中心区达到面积约 20 平方公里、可容纳 20 万人左右的规模，实现中心镇经济总量、城镇建设及人口密度均有大的飞跃，把江高镇建设成为环境优美、生态良好、适宜创业发展和生活居住的现代化新型卫星城。

（二）完善基础设施建设，加快城市化进程。

要继续把市政基础设施摆在城建工作中的突出位置，加大资金投入，集中力量推进以道路、供水、污水处理等为重点的基础设施建设，改善社会主义新农村建设的物质条件。在资金的筹措方式上，要改变以往政府统揽的局面，努力探索投资主体多元化的实现模式。在城区路网建设上，关键是抓好新城区市政主干道道路建设，改善城区交通环境。要加快推进江神路、旧广花路扩建、江福路等重点项目工程建设，促进神山、江高两个片区协调发展。抓好江石大桥的规划建设，争取早日规划、立项和建设，促进全镇经济快速发展。积极配合广州江村家禽批发市场、西二环高速公路征地、新武广客运专线征地等省、市重点建设项目。加紧对江高镇政府办公场所的选址、论证、报建和建设等工作，推动镇行政中心区的形成和城市化进程。大力推进“青山绿地”工

程，增加公共绿地面积，进一步提高城市绿化覆盖率。努力完成神山改水工程，确保神山地区群众尽快饮上市政自来水。加快电网建设，协调推进11万伏变电站建设，消除我镇经济发展中电力供应的瓶颈制约。积极推进旧城区和村庄整治与改造，切实改善农村人居环境和村容村貌。积极探索旧村改造和中心村建设的新方法，选择不同的建设模式，通过试点中心村建设，以点带面，全面启动旧村改造和中心村建设工作，推动社会主义新农村建设。抓好流溪河、巴江河沿岸20公里长的生态景观走廊建设及城市景观与标志性建筑工程建设，努力形成集旅游观光、科普教育于一体的城市景观、田园风光及生态环境。

（三）优化产业结构，做强支柱产业。

努力促进都市农业产业化。大力推进都市农业产业化、市场化、外向化发展步伐，切实抓好以专业市场和基地建设、农产品加工为主体的都市农业方向，进一步搞活商品流通，促进农民持续增收，夯实社会主义新农村建设的经济基础。一是制定全镇都市农业发展规划，引导全镇农业朝都市型、生态型方向发展，重点抓好白云区流溪湾都市农业产业带相关项目的规划、申报立项及建设工作。二是加快江村农副产品市场、水沥红葱市场、蓼江韭菜市场、广州江村家禽批发市场等专业市场的建设，以市场为依托，严格控制流通环节，建立广州市农产品配送基地，使我镇成为广州市农产品贸易的主要集散地和农产品配送基地，带动周边地区农业生产。三是在现有基地的基础上，对叶菜、红葱、韭菜生产基地条件成熟的，鼓励农民和企业到本镇或异地发展种植基地，扩大种植规模，增加农民收入。四是调整水产养殖结构，改造四大家鱼向优质水产过渡，创建水产养殖场示范点，逐步提高水产养殖的运输技术、加工技术和养殖水平，解决养殖业增效

增收问题。五是在有条件的地区发展休闲、观光、科普、饮食等都市农业项目，为都市居民提供安全、放心、健康、新鲜、高质量食品和为市民提供休息、体育活动、农业体验等的产业。六是继续争取市区的资金支持，加大农田水利基础设施建设，提高抗涝灾能力。七是加快推进农产品加工业的发展，提高农产品附加值，大力发展以配菜、熟食、马蹄点心为主，面向广大超市、餐馆饮食业的外食农业。八是推进农村土地向专业大户、农业企业流转、集中，发展规模经营。

继续巩固工业基础地位。继续坚持工业的巩固、完善、提高的原则。把握广州市重点中心镇的机遇，想方设法加快工业集聚区发展，强化社会主义新农村建设的产业支撑。私企区南区要继续推进供电、供水、污水处理等基础设施建设。私企区北区要加快制定控制性详细规划。荔湾工业园严格按照区政府的要求发展精细化工产业。要加快工业结构调整升级和招商引资步伐，提高新建项目档次，重点发展精细化工、生物制药、电子、机电、建材等高新技术产业，加强对皮革、化妆品等传统优势工业的升级改造，努力做好与电白县联手创办产业转移园区工作。鼓励大型企业和优质企业做大做强，要认真抓好现有项目的上马投产，积极创造条件，协助办理有关手续，使已签约项目、已建项目加快建成投产，力争尽快发挥效益，产生税收。对于已经不切合我镇发展要求，规模小、效益低、污染大、隐患多的项目，要严格限制其发展，并逐步淘汰。要加大村级工业发展力度，扶持有条件的村尤其是集体经济较为落后的村发展经济，逐步引导村级集体经济组织结合中心镇的建设，在“统一规划、统一建设、统一管理”的前提下，利用历史用地、自留用地、废弃厂房等资源，依法、适度发展工业，探索出村级集体经济壮大发展的新途径，增加农民收入。

大力推进以现代物流业为重点的第三产业发展。“十一五”期间，我镇将从海、陆、空多层次、全方位，加快物流、商贸、房地产等第三产业发展步伐，重点建设快速、经济、运载量大的大物流基地，做强中心镇特色产业，培育社会主义新农村建设的经济快速增长新亮点。要明确现代“大物流”的建设目标，整合现有优势资源，构筑物流设施、物流信息、物流政策等三大体系，大力发展第三方物流。要利用区域优势，建设面向广州，服务珠三角，辐射全省的广州市城市配送中心、欧洲商城、工业原材料交易市场及零配件交易市场等物流项目，打造江高物流品牌，努力构造货畅其流、快捷准时、经济合理、用户满意的现代物流系统。要依托铁路，实施“退二进三”战略，规划好大岭、郭塘、茅山、泉溪、江村等沿线村的物流储备用地，加快钢材、水泥、陶瓷、玻璃等大型综合性建材市场建设，支持铁路配送物流企业大米市场二期建设工作，形成珠江三角洲粮油集散交易基地。重点扶持广州邮件处理中心、神山商贸城、郭塘物流中心、市交委货运场、杨山码头、铁路配送物流企业等大商贸物流项目的发展。尝试采用电子商务、订单交易、期货等方式，参与机团、新白云国际机场的终端和物流配送。在中心城区和人员相对集聚的地区规划建设饮食城。在流溪河、巴江河沿岸规划建设低密度生态型房地产小区。结合中心镇城市化发展，把旧村改造、新村建设和房地产开发统筹规划。要充分挖掘羊城药业集团、美晨药业集团、广州邮件处理中心、大田马蹄粉厂、江丰实业有限公司等工农业企业的历史文化价值，开拓江高工业一日游，促进我镇商贸业、旅游业和服务业全面发展，提高第三产业在经济中的比重。

（四）以强化管理为保障，促进经济社会秩序持续好转。

注重营造公平有序、人民安居乐业的社会环境，强化建设社

会主义新农村的治理机制。

加强城区整治和管理。要按照现代化卫星城镇的要求，强化对中心镇环境综合管理。深入开展“六乱”整治，全面清理“两违”建设，改善城镇商贸环境和生活环境。继续深化城市管理体制改革，形成市场化运作、政府监管、社会监督的现代化城市管理机制，使中心镇的城镇管理逐步提高到城区管理水平。进一步整合城市管理资源，努力发挥社区的服务和管理能力。继续推动环卫事业改革步伐，扩大上门收取垃圾和统一清运农村垃圾的地段范围，提高城镇主干道路保洁程度。加强城市卫生意识宣传教育，结合有利时机开展环境卫生“门前三包”活动，提高我镇市容环境卫生管理水平。高度重视环境保护工作，加大环境保护监督力度，保持良好的生态环境，创造良好的适宜创业和居住的环境。

大力整顿和规范市场经济秩序。深入开展食品安全专项整治，构建食品放心工程体系。持续开展无证照经营整治行动，促使规范经营。严厉打击非法传销、走私贩私和私屠滥宰等违法犯罪行为，突出对重点区域、重点市场和重点领域的有效监管。深入开展“打假”和“扫黄打非”活动，加强对出版物和音像市场、印刷行业、娱乐场所的日常管理和监控，净化文化市场经营环境。

加强社会治安综合治理。坚持“打防结合，以防为主”的方针，运用闭路电视等现代监控手段强化社会面防控。完善群防群治网络，形成了上下联动，快速反应，打击有力的治安体系。严厉打击各种刑事犯罪活动和黑恶势力，坚决扫除“黄赌毒”和利用“六合彩”赌博等社会丑恶现象，增强群众安全感，让群众满意。加强对出租屋和流动人员的管理和服务，落实出租屋主的管理责任，健全出租屋管理信息和考评体系，确保所有出租屋符合出租条件。扎实做好人民调解和人民内部排查调处工作，积极预

防和妥善处置群体性事件，把不稳定因素解决在基层，解决在萌芽状态。做好刑释解教人员安置帮教工作，确保社会稳定。

全面落实消防和安全生产工作。要大力开展消防和安全生产宣传教育活动，提高广大群众安全防范意识。要严格落实消防安全工作责任制，切实履行对辖区内企业单位的消防和安全生产管理责任，重点加强对“三合一”、“二合一”企业和“三小”场所的安全监管，努力消除各类事故隐患，保障人民群众的生命财产安全。抓好道路交通安全工作，严防重特大安全事故的发生。

（五）大力发展各项社会事业，培养推进社会主义新农村建设的新型农民。

要加快发展农村社会事业，加强对农民的教育引导，着力培养适宜社会主义新农村建设的新型农民。不断缩小城乡差距，实现城乡科技、教育、卫生等社会事业一体化发展。

加快全镇教育事业发展。巩固广东省教育强镇成果，积极构筑布局合理、发展协调、管理规范、特色明显的现代教育体系和终身教育体系。以推进教育现代化为主线，优化资源配置，转换运行机制，改革人才培养模式，继续深化素质教育。努力完善多渠道筹措教育经费的机制，确保教育优先发展。优化教育支出结构，加大对基础相对薄弱学校的教育投入，力争教育均衡发展。依法加强、规范社会力量办学，与义务教育形成优势互补。建立健全扶困助学制度，确保义务教育落实到位。支持发展高等教育，协助广东技术师范学院完成征地工作，加快新校区建设。加强各级名校的创建和名校校长、名教师的引进和培养，打造出具有较大影响的品牌学校，培养出一批有影响力的名校校长和骨干教师，将全镇教育整体水平提升到一个更高的档次。力争2010年全镇实现教育现代化。

继续加强人口与计划生育工作。从落实科学发展观的高度，

真正把计划生育工作摆在突出的位置，切实做到投入要保障，队伍要加强，措施要得力，重心要下移。继续落实计划生育“三为主”工作方针，做好以孕情普查为主的查环查孕工作，切实为育龄群众提供优质服务。深入开展优质服务见面活动、创无政策外多孩出生镇和无计划外生育村居活动。切实加强流动人口的计生工作，推动流动人口捆绑式管理，开展流动人口清查验证活动，提高流动人口管理水平。依法加大社会抚养费的征收力度，促进计划生育工作健康发展。建立多部门配合的计划生育综合治理机制，确保完成上级下达的各项任务和指标。

繁荣农村文体事业。要不断提供更多更好的公共产品，以不断促进人的全面发展，不断提高人的素质，不断提高社会的文明程度。通过加大投入，完善文化基础设施和文化服务体系，加快村、居文化体育娱乐设施建设，改造现有公园，新建一批村级公园，为人民群众提供更多更好的精神食粮。发挥民间文化团体的带动作用，壮大业余文艺创作队伍。加强对群众的思想道德和科学文化教育，利用大岭村等爱国主义教育基地，广泛开展爱国主义教育，引导群众培养积极向上、科学、文明、健康的生活方式，培育新时期广州人精神，形成良好的人际关系、社会风气和精神风貌，为建设现代化卫星城提供强大的精神动力和智力支持。推进全民健身计划，大力发展体育产业，推动体育事业的健康发展。

积极发展医疗卫生事业。要加大财政对医疗卫生事业的投入，建立健全基本医疗保障体系、突发公共卫生事件应急处理机制和疾病预防控制体系，提高医疗服务水平，着力解决特困群众看病贵、看病难问题。要加强食品卫生、公共场所卫生、劳动卫生和医疗市场的监督。要合理配置医疗卫生资源，加强社区和农村卫生服务，加快推进区中医院、江都医院等基层医疗机构的基础设

施建设，使其达到“二级甲等”水平。

完善社会保障体系。加大优抚、帮扶力度，逐步建立以最低生活保障、农民养老、农村新型合作医疗制度为主要内容的农村社会保障制度，保证人人享有基本社会公共服务和基本公共福利，为低收入群体提供必要的基本社会保障。深化农村新型合作医疗制度，推行农村居民参加农村新型合作医疗制度，力争2010年农民参合率达100%。逐步建立社会救助体系，切实解决困难群众子女入学难等问题。

认真解决“三农”问题。解决“三农”问题，是建设社会主义新农村的关键，是全镇当前和今后相当长一段时间的工作重点。一要有效整合农业资源，促进农业集约生产、规模经营，促使农业增产增效。二要完善对被征地农民的合理补偿机制，健全对被征地农民的社会保障。三要重视做好农村富余劳动力的培训和转移就业工作，不断提高农民生活水平和质量。要强化政府公共服务职能，优化就业环境，整合公共就业服务资源，建立健全转移就业服务机制、职业技能培训机制和农村劳动力培训与转移就业激励机制“三大机制”，形成政府促进、社会支持、个人积极就业的良好氛围，促进劳动资源合理有效配置。四要结合工业化、城市化、农业产业化的实施，努力创造更多的就业岗位，促使农民洗脚上田，逐步转移到城镇从事二、三产业，切实增加农民收入。

扎实推进其他各项事业。进一步抓好民兵和预备役建设，努力完成区下达的征兵任务，再创人民武装工作新业绩。继续推动广播电视、双拥、工、青、妇、残联、老龄等工作上新台阶，提高全镇人民的生活水平和质量。

（六）提高公共服务水平，建设廉洁高效政府。

深化行政管理体制改革，加快政府职能转变，健全社会主义

新农村建设的体制保障。要改进管理方式，增强服务意识，把政府经济管理职能转移到主要为市场经济主体服务和创造良好发展环境上来。加快政府政务网建设，推进电子政务建设，提高政府办公自动化水平，提高政务公开程度和工作效率。要积极贯彻落实《行政许可法》，加强机关作风建设，健全镇干部驻村工作制度，积极为基层解决实际困难，努力提高服务水平。以制度建设为重点，认真落实党风廉政建设责任制，建立健全反腐倡廉的教育机制、预防机制和监督机制，加大从源头预防和治理腐败的力度。认真执行区“四项规定”，坚决纠正损害群众利益的不正之风，为我镇经济社会发展和社会稳定创造良好环境。加强政府财政和国有资产管理，完善和规范建设工程招投标工作，提高财政资金的使用效益，建设廉洁高效政府。要以建设高素质的公务员队伍为目标，加强公务员业务培训和队伍建设，适应新形势下政府服务需求。

加强农村基层民主政治建设，实现农村管理的民主、规范和有效，完善建设社会主义新农村的乡村治理机制。积极稳妥继续推进政治体制改革，继续推进村（居）民自治，推行和完善政务、村务、厂务公开，发展基层民主，确保农民群众真正享有知情权、参与权、管理权、监督权。切实加强农村基层组织建设和，不断增强农村基层党组织的战斗力和创造力，深入开展固本强基工程，认真做好“十百千万”工程，为建设社会主义新农村提供坚强的政治和组织保障。