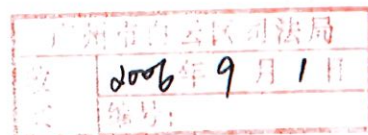


74	2006	6
	长期	

002



中共广州市白云区委办公室文件

云委办发〔2006〕19号



中共广州市白云区委办公室、广州市白云区人民政府办公室转发《区委宣传部、区司法局关于在全区公民中开展法制宣传教育的第五个五年规划》的通知

各街党工委和办事处、镇党委和政府，区直各单位：

区委宣传部、区司法局《关于在全区公民中开展法制宣传教育的第五个五年规划》已经区委、区政府同意，现转发给你们，请认真组织实施。

中共广州市白云区委办公室
广州市白云区人民政府办公室
2006年8月24日

区委宣传部、区司法局关于在全区公民中 开展法制宣传教育的第五个五年规划

法制宣传教育是党委领导、人大监督、政府实施、全社会共同参与的社会公益性事业，是构建社会主义和谐社会的基础性工作。我区已经在全体公民中实施了四个五年法制宣传教育规划，广大公民的宪法意识和法治观念不断增强，社会的法治化管理水平不断提高，法制宣传教育为推进我区各项工作发展发挥了积极作用。为保障我区国民经济和社会发展第十一个五年规划的实施，仍需在全区公民中不断加强法制宣传教育，传播法律知识，弘扬法治精神，增强法制观念。根据全国、省、市关于在公民中开展法制宣传教育第五个五年规划的要求，结合我区实际，制定本规划。

一、指导思想

今后五年，是实施依法治国、构建和谐社会的关键时期。法制宣传教育作为和谐社会的基础工作，必须充分发挥其舆论先导作用。“五五”法制宣传教育工作规划的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以建设社会主义和谐社会为总揽，以培养和提高公民崇尚法律、自觉遵守并维护法律尊严的理念为主要目标，以机制建设、

制度创新为推动力，以社会基层为着力点，以薄弱环节为突破口，广泛调动社会资源和利用各种传播手段，紧紧围绕区委、区政府的中心工作，深入开展法制宣传教育，为建设现代和谐白云营造良好的人文法治环境。

二、工作原则

1、坚持党的领导。以党的路线方针政策为法制宣传教育工作的基本方针，把法制宣传教育作为党依法执政的基础工作，始终保持法制宣传教育的正确方向；服从服务于改革发展稳定大局，紧紧围绕党和政府的中心工作落实法制宣传教育各项任务；充分发挥党委总揽全局、协调各方的作用，不断推进法制宣传教育工作的深入开展。

2、坚持以人为本。充分发挥群众在法制宣传教育中的主体作用，通过法制宣传教育提高群众的法律素质；坚持在服务群众中教育群众，把维护合法权益与遵守法律法规统一起来。从群众需要出发开展法制宣传教育，宣传内容与群众生产生活密切相关，宣传手段为群众喜闻乐见。

3、坚持服务于经济社会发展。围绕营造“两个适宜”的城市环境、促进产业协调发展、统筹城乡发展、建设和谐社会等要求，紧跟经济社会发展的步伐，把法制宣传教育与服务深入社会各个领域。

4、坚持全面推进。充分发挥国家机关在法制宣传教育工作中的重要作用；同时，动员社会各界把做好公益性法制宣传教育

工作作为应当承担的社会责任，发挥自身优势，形成整体合力，深入开展社会化的法制宣传教育。

5、坚持突出重点。注重加强对法制环境欠佳区域、治安状况较差和违法犯罪率较高的重点地区，加大法制宣传力度；加强对容易诱发社会矛盾及不稳定因素和法制观念较差的特定人群进行重点法制教育。

6、坚持层级管理、注重实效。注重因地制宜，分类指导，坚持与时俱进，不断创新，提高工作的针对性；探索法制宣传教育工作的内在规律，科学考核评估法制宣传教育工作，杜绝形式主义。

三、目标

广泛开展法制宣传教育，不断提高各级领导干部的法制观念和依法执政能力，不断提高公职人员公正执法的责任意识和执法能力；增强各类市场主体、经营管理者合法经营、诚实信用的守法意识；增强广大居民群众、外来经商务工人员的守法意识和依法维权能力；培养青少年对法律的崇尚和敬重，使全社会普遍形成学法、用法、守法、护法的良好氛围，不断促进我区的经济社会协调发展，为建设和谐白云营造良好的社会环境。

四、任务

在继承和坚持过去二十年普法工作经验的基础上，“五五”规划期间争取实现“五个突破”：一是在制度建设、机制创新方面有所突破。建立、健全和完善相关制度，规范普法工作。二是

在学法方式、教育效果方面有所突破。结合建设学习型班子、学习型政府和学习型社会，探索法制宣传教育方式的改革，把灌输式教育逐步向互动式教育转变，使被动学习向主动学习转化，在学有所思、学有所悟、学有所用方面取得实际效果。三是在强化法治环境薄弱区域和法制观念薄弱人群的法制宣传教育方面有所突破。加强对法制环境欠佳区域、易诱发社会矛盾及不稳定因素的特定人群的法制宣传教育，使区域性法治环境、社会风气和特定人群的法制观念有较大改观。四是在民营企业经营管理人员及外来经商务工人员学法用法方面有所突破。加强对民营企业经营管理人员及外来经商务工人员的法制宣传教育，促进民营企业的守法经营，提高广大外来经商务工人员的法律意识及依法维权能力。五是在普法队伍、普法阵地的建设方面有所突破。充实完善普法讲师团；丰富和发展各类型宣传阵地、教育基地、媒体阵地。在潜移默化中提高人民群众的思想观念、法制观念，转变人民群众的行为习惯。

五、主要内容

1、继续深入学习宣传宪法和民主法制建设精神，帮助广大干部群众牢固树立党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的理念。进一步学习宣传宪法，牢固树立宪法的权威；强化国家意识、民主观念、法治观念，形成遵守法律、崇尚法律、依法办事的社会风尚。

2、重点学习宣传社会主义市场经济方面的法律法规知识，

促进经济社会持续快速健康协调发展。加强自愿、公平、等价有偿、诚实信用等市场经济基本法律原则的宣传，提高市场主体依法经营、依法维权的法制观念；普及知识产权法律知识，提高全社会尊重创造，尊重知识，尊重人才意识，促进形成自主创新的良好社会氛围。

3、注重抓好有关社会稳定法律法规的宣传。要结合打击刑事犯罪活动、结合社会治安综合治理、结合反腐倡廉、结合建立完善社会诚信制度等工作，宣传治安、信访等有关法律法规，促进社会的安定有序。

4、深入开展以遵守法律、依法维权为主要内容的宣传教育。加强对法律权威、公正司法、文明执法的宣传；加强对劳动、社会保障、征地拆迁、安全生产等公民基本权利的宣传，努力增强公民的依法维权意识，引导公民依法办事、依法解决各种矛盾纠纷和依法维护自身的合法权益。

5、深入开展依法行政和社会法治化管理宣传教育，促进法治政府建设和完善基层民主。重点学习宣传规范公权力运行的行政实体和程序法律法规，努力提高政府部门依法管理社会事务的能力和水平；加强对与基层自治组织建设紧密相关的法律法规的宣传，努力提高基层自治组织自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的意识和能力。

6、深入开展与生态环境建设和治理紧密相关的法律法规宣传教育，促进人与自然的和谐相处。积极宣传人口、资源、环境

方面的法律法规，努力提高全社会爱护环境、保护环境意识，引导全社会树立经济发展与人口、资源、环境相协调的观念，推进节约型社会建设。

同时，在上述基础上，要根据国家、社会形势发展的需要，及时宣传国家新颁布实施的重要法律法规。

六、主要对象

1、加强领导干部的法制宣传教育。落实措施，健全制度，以考促学，积极探索和创新适合领导干部特点的法制教育形式和载体，使我区领导干部学法用法工作继续稳步推进。在内容上，要结合各部门、各行业、各单位的特点，坚持以宪法为核心，以专业法为重点，努力增强领导干部学法内容的针对性，切实促进各级领导干部依法决策、依法行政、依法管理能力的提高；在方法上，要分层实施，全面推进，形成一级抓一级、一级管一级的宣传格局；在机制上，要考用结合，提高素质，建立完善领导干部学法考试制度，重点推行任前法律知识考试、上岗后的法律知识培训，切实将领导干部学法、用法与其考核、任职、晋升挂钩。

2、切实抓好国家公务员队伍的法制宣传教育。要以建设法治政府、促进依法行政、公正司法、严格执法、依法管理为目标，围绕全区各时期的中心工作，大力加强对公务员的法制宣传教育，加强与本职业务和廉政相关法律法规的学习，培养公务员有权必有责、用权受监督、违法要追究的观念；继续完善公务员

学法培训、学法考试等制度，努力提高他们学法用法的自觉性和积极性，不断提高公务员依法行政、依法管理、严格执法、公正司法的责任意识和执法能力。

3、继续加强未成年人法制宣传教育。未成年人法制教育应当以在校学生为重点，进一步完善从小学、初中到高中的法制教育体系，做到“计划、课时、教材、师资”四落实，并制定评估、检查的具体标准，定期考核，促进学校法制教育走向制度化和规范化。同时，要继续抓好青少年法制教育阵地建设和法制副校长、法制辅导员等队伍建设，进一步健全全区法制副校长聘任制度，切实加强对全区兼职法制副校长队伍的管理和指导。要动员社会各方面力量，加大法制宣传力度，形成社会、学校、家庭的联动教育格局。

4、加大对企业经营管理干部的法制宣传教育。按照层级管理、条块结合的原则，强化行业的指导、管理功能，推动企业普法教育的经常化和制度化。要把法制教育与法律咨询、法律服务、法律援助等结合起来，提高企业经营管理者法制观念、依法经营管理和依法维权意识。要以企业生产发展密切相关的法律法规为主要内容，积极开展送法进企业活动，建立健全具有针对性的法制宣传教育考试、考核制度。工商、公安、劳动社保、工会、个协私协等职能部门，要结合执法监督、检查企业证照、年审等工作，加强对企业经营管理人员的法制宣传教育，提高企业经营管理人员依法管理企业和依法经营的水平。

5、加强外来经商务工人员的法制宣传教育。要以提高外来经商务工人员的法律意识和维权意识、维护社会稳定为出发点和落脚点，积极做好外来经商务工人员、流动人员的法制宣传教育。各职能部门在进行法制宣传、强化管理方面要做好“三个结合”：即把依法治企与外来经商务工人员管理紧密结合起来，相互融合、相互促进；把职能部门的综合管理与企业的自我管理结合起来，变被动为双向互动；把流动管理与集中管理结合起来，既要抓住劳务市场、出租屋和暂住人口登记检查等流动管理措施，也要依托企业建立外来经商务工人员公寓、开辟法制教育基地进行集中居住管理和教育。另外，按照“谁用工、谁主管、谁负责”的原则，将法制宣传与法律服务的平台前移。通过岗前、在岗等多形式多途径发放法制宣传资料、提供法律服务开展法制宣传教育。

6、继续做好社区居民的法制宣传教育。以“普法进社区”活动为重点，多形式地深入开展社区居民的法制宣传教育。各街道在巩固现有“四个一”（一个法制宣传橱窗栏、一间法律服务咨询站、一所法制学校或一个法律课堂、一个法律文化室或法律图书角）基础上，要努力探索实现普法目标的各种有效途径和手段，发挥街道资源优势，整合各种社会力量，把普法教育融入到社区建设的各项工作中去。

7、继续加强对农村村民的法制宣传教育。我区位于城乡结合部，农村村民在全区人口中仍占一定比例，改革开放以来，我区

农村的面貌发生了很大的变化，村民的素质也得到了很大的提高，但在建设社会主义新农村的转型期中，各种矛盾和利益冲突会不断涌现。为此，法制教育要切实从解决治安、计生、拆迁、土地纠纷、股权分配等突出问题入手，在农村加强对计划生育、城中村改制、土地承包经营、劳动保护等涉农法律、法规的宣传教育。要以贴近农民生产生活需要为出发点，组织农民学习与行使民主权利、参与村务管理等方面密切相关的法律法规知识，使依法治村有计划、有步骤、有重点地在农村中开展，全面提高农村村民的法律意识和法律素质。要在全区农村中大力开展“民主法治示范村”的创建活动，力争使全区95%的村“五五”期间达到示范标准。同时，结合开展“民主法治示范村”创建活动，全面推进农村的法制宣传教育工作，切实加强农村基层政权建设。

8、注重加强对法制环境欠佳区域和容易诱发社会矛盾及不稳定因素的特定人群进行重点法制宣传教育。各街镇和区相关职能部门要针对重点治安防治地区和出租屋不断涌现的情况，采取切实可行的办法，加大对房屋租赁双方法制宣传教育力度，坚持不懈有针对性地开展相关法律法规宣传教育，预防和减少违法犯罪现象。

领导干部、国家公务员、未成年人、农村村民和法制观念薄弱人群应当作为“五五”法制宣传教育工作的重点。

七、主要措施

1、继续巩固和发展现有固定法制宣传阵地。在保证现有法

制宣传橱窗（栏）数目不减、质量不降的基础上，在新建小区、道路、广场、活动中心、企业等人流量大的地方发展和兴建高规格、上档次、内容丰富的法制宣传橱窗。继续加强现有青少年法制教育基地的软硬件建设和管理工作，提高教学水平和效果，并引导其向特色化、多元化发展。

2、加强和壮大法制宣传队伍。继续加强法制宣传骨干、法制讲师团、法制副校长、法律志愿者队伍的建设和管理工作，提高其在教育、组织、传播方面的积极作用。鼓励和引导法律职业群体、基层法律服务人员、行政执法人员等参与法制教育活动，为人民群众提供法律咨询和法律帮助。

3、充分发挥各类传媒和信息媒介的作用。进一步健全区有线电视的说法栏目，继续办好法制宣传教育网页。各门户网站、社区及小区网络应开辟法制宣传教育栏目。根据社会发展的状况，注意运用各类新兴的信息媒介作为载体或平台，使法制宣传教育与各种先进媒体相结合，充分传播法治理念。

4、进一步把法制宣传教育融入各类教育、文化传播活动中去。要与以“爱国、守法、诚信、知礼”为主要内容的现代公民教育活动等群众性主题教育实践活动相结合，与各类职业技能培训、成人教育等以提高人的素质为主的教育活动相结合，与各类群众性文化活动相结合，把法制宣传教育融入整个社会的人文环境中去。

5、继续根据不同的普法对象，运用和创新宣传方式，如：

编制法制宣传连环画、图片、送戏送法下乡、法制漫画巡展、法律知识竞赛、设点咨询等，使普法工作进入千家万户，深入人心。

6、要把普法工作经费列入区财政预算，经费要逐年增加，以适应我区普法工作深入发展的需要，建立和推行普法成员单位工作责任制。

八、工作要求

继续完善党委领导、人大监督、政府实施、各部门齐抓共管，全社会共同参与的领导机制和工作机制。坚持条块结合、以块为主的工作原则。

人大要加强对法制宣传教育工作的检查、监督，保障各项任务落实；同时，把法制宣传教育贯穿到人大工作过程中。

各单位要把法制宣传教育纳入本地区、本部门综合治理、文明城市评估体系，进一步加强普法领导机构及办事机构建设，明确职责。各部门、行业要成立普法领导小组及办公室，有专人负责普法工作，每年都要安排相应的经费用于法制宣传专项工作，切实将“五五”普法工作做好。

党委宣传部门、政府司法行政部门负责本规划的组织、协调和指导，加大法制宣传教育工作检查力度，及时总结经验，推广典型，表彰先进，不断研究法制宣传教育的工作规律和工作方法。各部门、各人民团体、各行业协会及各类社会组织要结合本部门、本行业、本群体的专业特点，开展针对性的法制宣传教

育，并积极参与社会面的法制宣传教育。

本规划从 2006 年起在全区范围内实施，各街（镇）、各部门、各单位要认真贯彻，做好宣传发动、组织实施工作，加强工作督查，开展中期检查，2010 年全区组织考核验收。

主题词：普法工作 “五五”规划 通知

中共广州市白云区委办公室

2006 年 8 月 24 日印发

(共印 150 份)

