

大会文件之十四

太和镇国民经济和社会发展“十二五”规划纲要 (草案)

2011-2015 年是我镇贯彻落实科学发展观、促进经济增长方式转型的关键时期。本规划纲要根据中央、省、市、区和镇党委、政府的相关指示精神进行编制,对“十二五”时期全镇发展的方向、目标和重大举措作出了总体部署,是我镇加快发展、统筹发展、协调发展、和谐发展的纲领性文件。

一、发展基础和发展条件

(一)“十一五”时期发展状况与存在问题

地区经济持续协调发展。“十一五”时期,全镇经济持续较快发展,地区经济综合实力明显提高。2010 年地区生产总值达到 55 亿元,同比增长 6.3%,比 2005 年翻一番,实现“十一五”期间地区生产总值年均增长 24.5%,高于规划目标 11 个百分点。财政收入持续扩大,2010 年国、地两税区库收入 2.495 亿元,比 2005 年 5916 万元翻两番,实现年均增长 33.4%;2010 年镇级财政收入达 3.574 亿元,同比增长 68.1%,比 2005 年增长 192.95%,实现年均增长 24%。居民收入稳步提高,2010 年全镇居民人均收入 14391 元,同比增长 13.7%,比 2005 年增长 70.5%,实现年均增长 11%。提前完成了“十一五”规划所设定的预期目

标。

产业结构调整效果明显。“十一五”时期，我镇继续坚持“稳定第一产业、发展第二产业、扶持第三产业”的方针、原则，在第一产业上继续保持广州市蔬菜、水果种植和畜牧养殖基地之一的农业大镇地位，使我镇的蔬菜种植面积常年保持在 12000 亩以上，年产值达 9800 多万元，全镇农业生产保持持续旺盛的发展势头，取得了较好的经济效益和社会效益。第二产业的规模和档次不断提高，其中批发零售业发展迅速，2010 年全镇社会消费品零售总额 26 亿元，比 2005 年增长 377.3%，实现年均增长 36.7%。第三产业迅猛发展，物流业在整个经济中的地位和作用越来越大，至 2010 年底，全镇共有物流园区 15 个、园区内企业 8000 多家，从业人员近 4 万人，并通过在林安物流园开设地税服务厅，带动了物流业的税收征管工作，达到了 8000 多万元；休闲旅游度假业加快推进，“农家乐”项目中心区食街主体建筑以及头陂涌整治和绿化道建设全面铺开，峰景缘酒店已开业迎客。产业结构调整达到预期目标，三大产业结构由 2005 年的 16: 52: 32 调整优化为 2010 年的 7.2: 41.7: 51.1，呈现第三产业迅猛发展、第一和第二产业适当下降的发展格局。

科技兴农水平进一步提高。不断提高特色农产品专业化种养水平，基本形成以“一村一品”为标志的区域化生产布局，石湖村的香葱，穗丰村的暗柳甜橙，头陂村的木瓜，白山村的红豆杉等均已形成一定的规模和效益。加快农业产业化建设步

伐。成立沙亭惠鲜蔬菜农民专业合作社，通过“公司+基地+农民”的形式，走蔬菜产、供、销一条龙的农业产业化经营路子，真正实现农超对接。

市政配套设施不断完善。基础设施建设不断完善。地铁三号线北延线顺利开通，龙归城项目正式启动。推进了汉田、木棉、友好等变电站建设，推进了龙归污水处理厂一期和二期农村污水处理工程、广州市天然气工程营溪加压站和广从路市政自来水供水加压站等建设工程；道路交通网络建设加快推进，完成了广河高速征地任务；配合市、区推进陈太路、北太路、白云五线征地拆迁和青苗补偿；完成了沙太路、建业路、太营路、太和南路的改造、绿化、路灯工程；完善了部分路段设置防撞墙、公共停靠站等工程；结合镇级财政实力，推进朝亮路、长新路、龙兴西路、太和南路等的改造，积极扶持村、社道路建设，缓解墟镇日益突出的交通压力。

城镇综合管理全面加强。认真抓好计生工作，2010 年全镇户籍人口出生 1456 人，政策生育率为 92.93%，落实计划生育手术 1174 例，与 2009 年同期对比增加 150 例，扭转了我镇计生被动局面。社会治安综合治理工作逐年持续好转，充分发挥综治信访维稳中心的作用，整合、提高群防群治队伍，巩固综合治理“人屋”工作成果，不断强化出租屋管理，去年刑事立案 627 宗、同比下降 9.26%， “两抢”立案 152 宗、同比下降 10.59%， “两盗”立案 139 宗、同比下降 10.90%。连续五年实现“两抢”、“两盗”

立案两位数下降的工作目标。

社会各项事业全面发展。教育工作成绩显著。“十一五”期间，加大了对教育资金的投入，整合了资源，顺利完成了部分学校的合并工作，强化了对学校设备设施的配置，规范化学校达标率为90%，2006年成功创建广东省教育强镇。稳步推进了学校人事制度改革，实施了省“百、千、万人才工程”，造就了两批“优秀校长”和“骨干教师”共约40人，进一步提高了教育教学质量。2010年中学初三毕业班会考取得历史性突破，四所初中均获得白云区初三毕业班工作奖励。加强农村初级医疗卫生保健建设，加大了财政投入，提高了新农合的参合率和报销比例，投入595万元用于太和医院、龙归华侨医院的办公大楼扩建改造、医疗设备设施购置添加及医疗人才引进，同时加强了村级卫生站的管理。加强低保救济、残疾人补助、优抚补贴、临保、特困补助等各项社会保障工作，同时通过镇“爱心基金”、党员“一帮一”、政协委员资助低保特困家庭生活补助等形式，帮助贫困群众改善生产生活。按照要求开展了农转居”人员参加基本养老保险、农民养老保险等各种社保工作。积极开展文化体育工作，“十一五”期间镇级投入了2300多万元用于文化基础设施的建设和各种演出活动经费。镇文化站由之前的二级站升级成为省特级文化站。并以太和文化体育中心为圆心，辐射各村打造文化项目，利用祠堂、文化室等开展各项群众喜闻乐见的活动。舞蹈、曲艺、客家山歌等7个群众协会也定期举办活动，极大丰富了广大人民群众

的业余文体生活。

在肯定成绩的同时，必须清醒认识到我镇经济社会发展仍存在一些问题和困难：一是控“两违”工作未落到实处。如不能及时刹住“两违”建设歪风，必将影响全镇经济发展。二是经济监管水平有待提高。特别是整规打假和安全生产方面重任在肩。三是土地利用瓶颈依然突出。重点企业的引进存在一定难度，很难真正落地、投产。四是基础设施的滞后性日益明显。物流业的发展对我镇道路网络交通带来巨大压力。五是维护社会稳定的压力较大。信访维稳治安工作任务重、压力大，自然灾害、事故灾难、公共卫生事件等影响社会稳定的因素还比较多。六是财政收支平衡压力大。新的财政体制之后，镇一级在社会各项事业的投入加大，年度收支平衡压力较大。七是村社干部和基层群众的思想观念比较落后，一些重点发展的项目遇到征地难、补偿难等问题。

（二）“十二五”时期发展机遇与面临挑战

1、发展机遇

一是地域交通优势

我镇地理位置优越。太和镇处于广州市和白云区的几何中心，为广州从城市到北部农村的“跳板”所在，镇中心区南距广州市区 15 公里，位属广州市“半小时经济圈”之内，具有优先发展、连动发展的独特优势。

我镇交通快捷便利。镇域中心区北距新白云国际机场 14 公里，空港优势突出，为我镇现代物流业的建设发展提供了有利的

条件；京珠高速公路、沙太路、新广从公路、105国道（广花路）、106国道南北贯穿全镇，一环路、北二环高速公路东西横贯全镇；镇域内交通道路网络密集，二级公路龙兴路、龙河路东西连接105、106国道，太营路、陈太路等交通道路四通八达，形成便利的交通条件；地铁三号延长线途经我镇龙归墟并设站连接白云国际新机场，510路、529路、833路等10多路公共汽车连接市中心，形成方便快捷的公共交通网络，为工业企业、商贸业、旅游业等第二、三产业的集约发展提供了基础性条件。

二是产业发展优势

民营科技园品牌优势和带动作用日益凸显。民科园的高新技术优势、规模效益优势对我镇原有的产业规模、产业配套带来巨大的影响促进作用，为已发展至一定规模的镇域西部、中部地区的企业升级、改造创造了优良的动力和环境。第二产业的发展和人口的集聚进一步拉动了商贸、运输、饮食等第三产业的繁荣兴旺，并为其向更高层次发展提供了重要的基础条件。

物流业辐射带动作用日益突出。近年来，物流行业在我镇不断发展聚集，物流业占整个经济的比重增大，对周边的辐射带动作用日益突出。相关配套的产业链条逐步形成。为我镇加快物流的升级改造，发展连接空港、公路港，带动镇内现有物流企业向加工、配送、外包、金融服务改造提升的现代物流业打下良好基础。

三是生态资源优势

位于镇域东北部的帽峰山，生态环境优越、水库星罗棋布，是广州老八区中少有的旅游、度假、休闲胜地，素有广州市“第二市肺”之称。近年来，市、区各级加快推进帽峰山“农家乐”项目的建设，帽峰山悠闲旅游配套设施日益齐备，吸引众多游人进山观光与休闲度假。“十二五”时期，帽峰山旅游配套设施的建设力度将进一步加大，其对太和地区的休闲度假产业及其他配套行业、对全镇的经济社会发展和城镇建设将起到巨大的推动作用，并成为全镇产业结构调整、经济发展的重要一极。

四是“三旧”改造政策带动

全球金融危机爆发后，国家出台了一系列应对危机的政策措施，特别是广州市下放我区土地储备权限和“三旧”改造审批权限等良好政策，将有效破解我镇建设用地瓶颈问题，进一步优化提升产业结构，为我镇未来发展创造了良好的政策条件，为全镇经济社会发展带来强劲动力。

2、面临挑战

在看到发展机遇的同时，还应清醒地看到目前发展中存在的挑战。一是支柱产业优势不明显，如物流业，虽然规模比较大，但总体上仍处于低端产出，占地多、用人多，但效益不高、对地方经济的贡献力度不够。二是基础设施的滞后性日益明显，特别是物流业大量进驻之后，塞车成为普遍现象，道路交通网络的建设改造力度，跟不上物流业发展带来的人员和车辆膨胀速度。三是受经济大环境的影响和用地政策的制约，重点企业的引进存在

一定难度，往往存在于会议和纸张上，却很难真正落地、投产。
四是对企业的引进和管理过程中，办理相关手续所需时间仍较长，效率不高。

二、指导思想和发展目标

（一）指导思想

坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，贯彻落实《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008-2020年)》，积极支持、配合广州建设国家中心城市的重大部署和“低碳广州、智慧广州、幸福广州”的战略要求，以“实施生态·空港经济发展战略，加快转变经济发展方式，促进包容性增长”为主线，加快“三大板块”建设。依托现有的物流基础，在空港的带动下，打造现代物流园；进一步扩大民营科技园的规模，加快发展总部经济；利用帽峰山良好的生态资源，打造百花园、生态科技园、科学家村等，进而发展生态休闲文化旅游产业。进一步促进和谐太和的全面建设和发展。

（二）“十二五”发展目标

综合考虑未来五年太和发展的趋势和条件，“十二五”时期要实现太和经济社会和城区建设水平的全面提升，中心镇建设取得明显高效进展，三农问题得到切实有效解决。

主要目标是：2015年地区生产总值达到88亿元左右，年均增长率达10%；三大产业比例调整为6:40:54左右；居民人均可支配收入年均增长率在10%以上；镇级财政一般预算收入年均增长

8%，政府收入实现从吃饭财政到建设财政的转变；中心镇建设稳步推进，综合发展环境及城乡一体化水平全面提升。

三、“十二五”时期主要任务

（一）抓好“三大板块”建设，进一步完善城镇布局

调整优化产业布局，要严格按照区委、区政府对我镇的发展定位，一是依托太和镇现有的物流基础，在空港的带动下，打造现代物流园；二是进一步扩大民营科技园的规模，加快发展总部经济；三是利用帽峰山良好的生态资源，打造百花园、生态科技园、科学家村等，发展生态休闲文化旅游产业。着力抓好“三大板块”的建设。

1、加快帽峰山中央休闲度假区建设

一是加快推进头陂“农家乐”项目，积极落实用地审批、规划报建手续，做好基础设施建设。尽快完成食街、围屋、酒店等的建设，争取早日投入使用。二是完善头陂涌一河两岸整治后的绿化工程，打造全区示范性的绿道工程。三是在“农家乐”项目的基础上，推进新芳高尔夫、新芳体育公园等约7000亩的延伸开发，扩延帽峰山休闲旅游度假的内容。四是配合市、区，推进2000亩的和龙大型度假村规划建设。五是推进中大智慧谷项目，使其在帽峰山配备各种研发条件，形成集研究开发、总部经济等为一体的知识创新基地，并开发建设一个科学家村、一个顶级的院士聚集区，以及一个为高级人才专家进行身体检查、医疗、康复疗养的地方。

2、发展现代物流业

一是沙太路沿线物流的升级改造，以引导林安物流拓展总部经济为契机，充分发挥龙头企业作用，带动镇内现有物流企业的改造提升，大力发展连接空港、公路港，向加工、配送、金融服务改造提升的现代物流业。二是积极配合引进高端物流企业进驻，提升整个物流业档次。利用土地储备引进新的高端物流企业。三是引导现有的零担物流向规模发展。四是推进各类专业市场建设，实现第一产业和物流业的有机结合。

3、发展具有较强竞争力的第二产业

一是配合推进民科园西拓、南拓，做好相关村的征地工作，发挥民科园的品牌优势和带动作用，建设形成一批总部、研发、生产基地。二是促进国际（对俄）科技合作产业园的落户和投产，协助建立对俄科技合作研发基地、生产基地和专家村。三是协助低碳新城示范区的建设，形成集高新技术研发、服务业、制造业企业，适合居住、生活、工作的生态现代服务园区。四是加快龙归片北延区规划建设，使之逐步形成第二、三产业的大型集聚区。

（二）抓好“三旧”改造，拓展经济社会发展空间

1、利用“三旧”改造破解土地供需矛盾

我镇共有“三旧”用地 613 宗，占地面积 24199.79 亩，用足、用好上述地块，是我镇今后一段时期内加快发展的重中之重。要通过改造推动新一轮发展，破解用地瓶颈，引入符合产业方向、科技含量高、附加值大、税收多的企业入驻我镇，使我镇逐步走

上科学发展之路。同时，要积极利用政策，加快中心城区改造，解决好排污、绿化等问题，建设宜居环境，提升城区形象。

2、利用“三旧”改造盘活历史资源

推进镇内主要交通道路沿线改造，充分利用相关物业、地块，发展形成106国道龙归段地铁站周边商业圈、大源村沙太路商贸广场、林安商贸城。改造提升部分专业市场，将大源轮胎市场改造成高品质的汽配市场，将兴和市场改造成上档次的综合批发市场。整治改造九龙花园等部分烂尾楼，在理顺关系、整治环境、盘活资产的同时，减少信访维稳压力。

3、利用“三旧”改造加快新农村建设

尽快推进北村修旧如旧的复古式整饰改造，形成一批具有地方特色的古建筑和古文化资源，进一步拓展乡村旅游的主题和内容。引入有实力的开发商，按照城市小区模式集中建设大型农民公寓。积极推进旧村改造，改善农民居住条件，促进镇容镇貌的绿化美化。

（三）加快中心镇市政配套设施建设，提高产业和人口聚集能力

1、进一步改造完善道路交通网络

配合市、区推进白云五线、陈太路、北太路(科技大道)、新广从公路的建设和改造拓宽，形成镇域中心区新的纵横交通动脉。结合镇级财政实力，有计划地推进朝亮路、长新路、龙兴西路、太和南路、大沥路等的改造建设，积极与市交委沟通，争取

尽快在北二环和沙太路新增出入口，合理分流部分车辆，缓解墟镇日益突出的交通压力。争取市、区支持，尽快在太和广场建设人行天桥，实行人车分离，解决行人过马路问题。

2、进一步加快市政公共设施建设

加快农村医疗事业建设，尽快建成二甲医院，提高农村医疗水平。改造建设一批行政办公、文化体育设施，包括便民服务中心、残疾人康复站等，进一步改善镇村办公环境。改造完善供水供电设施，全面改造全镇供水管网、扩大水管管径、增大水压，配合市自来水公司加快推进广从路自来水供水加压站的建设，力争到 2012 年夏季前彻底解决我镇“用水难”问题；大力协助推进汉田、木棉、友好等变电站建设工作，切实解决我镇居民生产、生活的用电压力问题。

（四）继续抓好“三农”工作，努力建设社会主义新农村

1、着力抓好都市型生态农业的发展，推进农村和农业现代化

以科学发展理论为指导，依靠科技创新和制度创新，合理配置生产要素，对农业区域布局和品种结构进行科学、合理的调整，大力推进农业生产布局走区域化、专业化生产和适度连片经营的路子。不断完善提高农民专业合作社组织化程度，走产、供、销一条龙的农业产业化经营模式。要进一步加大水利工程建设投入，争取市、区、镇、村、社的多级资金投入，抓好农田水利工程建设，增强“三防”工作基础力量，完善农业基础设施建设。

在品种结构调整上，因势利导，扩大蔬菜、花卉、水果、食用菌等高产值、高效农业的比例，帮助农民提高农业生产效益。在农业产业结构和区域结构调整上，依托我镇山林面积大、中小型水库众多的有利条件，配合帽峰山森林公园的开发建设，搞好旅游农业的配套服务设施建设，大力发展旅游、休闲、度假的观光农业，提高我镇的农业发展水平，提高农业比较效益，增加农民收入，率先实现农业现代化。在农业产业安全上，要进一步建立和健全农村禽畜饲养业的防疫安全体系、农产品安全体系，逐步完善生产、运输、销售等有关领域的管理、监督、检查，保证人民吃上安全肉、安全农产品，切实保障人民生命健康安全。

2、着力拓宽农民增收渠道，推进农村劳动力转移

加强科技成果的转化，抓好新品种的引进、选育、试验、示范和推广，大力普及农业先进适用技术，把农业科技成果充分运用到农业发展之中。加强农业技术服务体系建设，加强对农技人员和农业劳动者的技术培训，广泛组织农民开展实用技术培训，采取集中讲授、发放资料、现场指导、农业科技下乡、“培训进村”等形式，努力提高农民的科技文化素质，不断提高农业劳动力生产技能水平。充分发挥劳动服务所的推介、指引作用，制定鼓励各类企业招收本地劳工的激励机制，形成本地企业优先聘用本地劳工的用人环境。全面推进农村劳动力的就业培训工作，组织农村劳动力到职校、技校参加以获取各类资质证书的职能培训，建立健全镇、村、社的多级培训费用报销机制，使每个有就

业意向的农村劳动力都能够掌握一项以上社会需要的非农就业技术，提高农村劳动力就业比率。

3、着力维护农民合法权益，推进农村改革全面深化

贯彻落实《农村土地承包法》，依法保障农民在土地经营、流转中的自主决策权，完善和规范征地程序，保障农民在土地被依法征用中的合理补偿。增强农民维权意识，加强对农民法律条文、知识的宣传和培训，增强农民的法律意识，提高维护和防卫能力，减少侵犯农民权益的事件和行为的发生。健全保障农民权益的各项制度，建立新型农村社会保障制度、城乡统一的就业保障制度、对农民的法律援助制度，完善农村基本义务教育制度。

（五）发展民生事业，促进基本公共服务均等化

1、大力发展教育事业

围绕建设样板中心镇的目标和实施“文化立镇”的发展战略，以“优质、均衡”为重点，使全镇教育事业与经济社会协调发展，全面提高我镇的教育综合实力，满足社会对优质教育的需求，从而更好地促进我镇经济和社会持续、健康、稳定发展。重点抓好广州市规范化学校、广东省教育强镇复评工作以及校舍安全工程，继续按规范化学校的要求充实、完善学校电教、仪器、场室等设备设施，加强学校规范管理，确保 2012 年通过广东省教育强镇复评验收，完成营溪小学、大源小学和太和中学的异地新建工作。加大学前教育投入力度，建立政府主导、社会参与、公民办并举的办园体制，建立 1 所公办幼儿园，大力扶持民办幼儿园，

努力提高农村学前教育普及率。推进义务教育优质均衡发展，实施校园文化建设行动计划，加强学校精神文化、制度文化、活动文化和物质文化建设，进一步打造书香校园，营造良好校园文化氛围；实施学校特色发展行动计划，推进全镇各级各类学校有特色、教师有特点、学生有特长之路，强化师资培训，打造一批优秀校长和骨干教师，培育一批品牌学校，全面提升本镇中小学教育质量。实施教育教学有效性行动计划，制定和完善有关提升教育质量的指导性文件，做到常规管理规范，下校指导常态化，彰显教育管理的引领力和服务力，进一步规范、扶持民办教育发展，实施教育信息化发展战略，大力整合各类优质数字教育资源，积极推进区域教育一体化、现代化进程。到 2015 年，全镇教育综合水平保持在区的中上水平。

2、健全城乡医疗卫生和人口计生服务体系

推进公共卫生体系建设。积极探索利用城市现有高级医院与镇中心医院合作建设等多种形式，吸引社会资金等多种融资方式，大力推进镇级中心医院的改造升级，力争完成太和医院二级甲等综合医院（相当于区级医院）的建设，加强医疗卫生人才队伍建设，不断提升医疗服务水平，健全突发公共卫生事件应急机制。抓好人口计生工作，积极配合开展“一生关爱”优质服务品牌建设，推行“五大”计划，促进优质服务阵地的树立，尽快完成创“国优”后续工作，以“幸福家庭促进中心”为载体，打造有鲜明特色的生育文化宣传服务阵地；加大综合治理力度，加强计生

队伍建设，实现出生婴儿性别比逐年下降并趋向正常，推进流动人口计划生育基本公共服务均等化，促进人口长期均衡发展。

3、加强就业和社会保障工作

以推动产业和劳动力“双转移”为契机，以帮扶困难群体就业为重点，建立和完善城乡平等就业制度、覆盖城乡的公共就业服务体系和就业保障体系。全面落实上级有关下岗失业人员和其他就业困难群体再就业的各项优惠政策，加大公益性岗位开发力度。鼓励更多的下岗失业人员和高校毕业生自主创业并创造就业岗位。让有职业培训愿望的城镇下岗失业人员普遍得到免费技能培训或创业培训，培训后有就业愿望人员就业率达60%以上。切实加强人文关怀，改善用工环境，大力推进工资集体协商制度，广泛开展劳动关系和谐企业评选活动，促进劳动关系和谐稳定发展。健全劳动保障监察队伍网络和企业工资监控信息网络，加大劳动保障监察工作力度，有效预防劳动纠纷。贯彻《社会保险法》，全面实施新型农村社会养老保险，基本实现社会养老保险从制度全覆盖到参保群体的全覆盖，努力实现人人享有社会保障的目标。健全退休人员社会化管理服务体系，提高社会化退休人员的社区管理率。坚持男女平等，切实保障妇女合法权益，加强未成年人保护，继续关爱贫困妇女儿童群体，保证妇女儿童事业健康发展。逐步完善残疾人社会保障体系和服务体系，落实残疾人普惠和特惠政策。

4、推进社会福利体系建设

以切实保障和改善民生为目的，加大对城乡低收入困难家庭的救助力度，健全多层次的帮困服务机制，不断提升市民的幸福感。完善各类重点优抚对象医疗补助制度，探索建立物质抚恤与精神抚慰相结合的优抚工作体制机制。加快社会慈善事业发展步伐，加大民办福利机构管理力度，不断发展老人福利事业。继续发挥“爱心基金”对困难群众的帮扶作用，及时解决群众遇到的重大突发困难，把扶贫工作落实到增强贫困村的“造血功能”上，促进区域协调发展、统筹镇村协调发展，建设和谐太和。

（六）大力繁荣文化体育事业，提高群众文化素养

扩大文化信息资源共享工程服务功能和覆盖面，通过各种方式实现太和有线电视终端播出太和新闻、宣传等工作正常运行。增加公共图书馆图书藏量，争取每年公共图书馆新增加图书 5000 册，保证各个农家书屋之间的书籍轮流借换。继续深化和创建群众文化品牌。广泛开展文化下乡、电影下乡、广场文艺会演、群众歌咏比赛等文化活动；推广普及舞蹈、音乐、美术、书法等大众文化；加强未成年人文化建设，发展老年文化事业。不断加强全镇非物质文化遗产的保护和利用。广泛开展全民健身活动。到 2015 年，经常参加体育活动的人数占全镇总人数的 70% 以上。

深化市民文明行为教育，促进市民文明行为、文明生活方式的养成。加强社会主义核心价值观教育，大力弘扬社会公德、职业道德和家庭美德，提升公民思想道德素质。抓好未成年人的入

文素质教育和思想道德建设。开展好广场文化、社区文化、企业文化、校园文化、乡村文化、外来工文化等群众喜闻乐见的文化活动，不断丰富群众文化生活。

（七）加强城市运行综合管理，确保社会安全稳定

1、改变经济发展方式

充分利用历史用地返还指标，集约节约合法可用土地，使其集中使用、形成规模，从而吸引上档次、大规模、高效益企业进驻。大力推进旧村改造，在改善村容村貌的同时，腾出可用土地，拓展经济发展空间。积极配合市、区重点项目建设，通过征地返还用地，努力发展当地经济，促进集体经济的发展壮大。

2、狠抓查控“两违”工作

加大对违法用地、违法建设的打击力度，落实土地管理共同责任，贯彻执行依法建设和土地管理长效机制。切实加强执法队伍建设，成立拆违专业队伍，实行管拆分离，加强日常巡查和责任追究，实行“颜色执法”和冒头就拆，切实遏制“两违”建设势头，真正做到守土有责。

3、做好综治信访维稳工作

在巩固“十一五”时期取得工作成果的基础上，继续加强信访维稳工作，注重工作成效。抓好社会矛盾化解工作，采取教育、协商、经济、法律等办法预防和化解社会矛盾；抓好社会风险评估机制建设，从源头上预防和减少社会矛盾发生；充分发挥综治信访维稳中心三级平台作用，着力构建人民调解、行政调解、司

法调解相互衔接的“大调解”工作体系，及时把问题解决在当地，解决在初始阶段；坚持为群众办实事、办好事，积极应对并妥善处置群体性事件和突发事件，集中解决重大信访案件和久拖不决的信访积案。深入开展社会治安综合治理。坚持“打防结合”的方针，重点打击严重刑事犯罪、毒品犯罪、团伙性犯罪和黑恶势力犯罪；完善社会治安防控体系，加强技防建设，提高预防和控制违法犯罪的能力；充分发挥群防群治队伍作用，壮大社会治安力量，形成严密的社会防范网络；扎实开展治安重点地区排查和整治，加强重点行业、娱乐服务场所管理，认真解决群众反映强烈的治安突出问题，确保治安持续好转，提升群众的安全感；重点加强基层社区组织建设和社区警务工作，深入推进平安创建活动。

4、建立健全安全生产体系

加强安监队伍建设，理顺行政委托执法关系，夯实基层安全生产监管的基础。认真履行安全生产监管职责，加强对重点行业、重点领域生产经营单位的监管，建立安全生产齐抓共管机制。严厉打击违法生产经营行为，清理和取缔“三合一”企业、民宅办厂等非法经营场所，加快完成企业安全主任的配备工作。积极推进职业健康监管机构和队伍建设，理顺职业健康监管职能，加强作业场所职业健康的监管。加大安全生产的投入，建设安全生产教育培训基地，完善重大危险源视频监控系统，健全重大危险源事故场外区域应急救援预案。深入开展安全标准化建设，全面提

升全镇安全生产管理水平。

5、推进突发事件应急体系建设

加快镇综合性应急救援队伍建设，稳定救援队伍，提高抢险救援能力。做好应急管理规划和应急预案的编制工作，完善应急管理体制和机制，确保应急准备和突发事件应对工作落到实处。建立并完善城市运行与应急指挥中心网络，合理规划建设应急避难场所，完善供水、供电、通讯、消防等配套设施，达到应急避险要求。探索建立实物储备与商业储备相结合、生产能力储备与技术储备相结合、政府采购与政府补贴相结合的应急物资储备方式。大力推动全民防灾减灾宣传教育与演练，普及预防避险、自救互救和减灾防灾等知识，增强公众应急能力。

6、整顿和规范市场经济秩序

认真抓好食品药品安全、清理无证照经营、保护知识产权、打击各类制售假冒伪劣商品、走私、非法传销等整治工作，进一步加强对镇辖内重点区域的整治力度，依法严惩制假售假犯罪分子，加大追刑力度，狠抓典型，进一步净化市场环境，力争尽快摘除“打假警示区域”的牌子。继续加强打假责任制考核，落实相关责任。按照“边整顿边规范，在整顿中抓规范，在规范中促发展”的要求，坚持标本兼治，探索长效的管理机制，大胆创新，加强管理，加快全社会信用体系建设，健全信用监管和失信惩戒机制，基本形成诚实守信的社会经济环境。

(八) 推动体制机制创新，营造跨越式发展软环境

1、加强民主政治建设

坚持和完善人民代表大会制度和政治协商制度，积极支持人大、政协依法履行职能，不断创新党委执政、人大督政、政府行政、政协参政的方式方法。巩固和发展最广泛的爱国统一战线。提升基层综合管理水平，切实加强基层组织建设，推进村（居）民自治，推行和完善村务、党务、财务公开，发展基层民主，保证人民群众依法行使选举权、知情权、参与权、监督权。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用，团结、引导广大群众投身经济社会建设。切实做好对台、民族、宗教和侨务工作。

2、提升政府服务水平

转变政府职能，完善重点经济项目评审和政府投资项目的决策机制，努力形成用制度规范行为、按制度办事、靠制度管人的机制。强化干部队伍作风和能力建设，不断提高干部的综合素质和服务水平，提高政府执行力和公信力。全面推进依法行政，建设法治廉洁政府。加强法律法规的宣传教育 and 执法检查，严格公正执法，进一步推行执法责任制。做好反腐倡廉工作，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，深入推进党风廉政建设，加大查办违纪违法案件工作力度，保持惩治腐败高压态势。

3、构建法律服务体系

发挥工、青、妇、残等单位的横向援助网络优势，不断丰富原有纵向三级援助网络，提高法律服务经济社会发展的能力。组织法律援助专业律师无偿提供多种形式的优质法律服务，切实维护困难群众的合法权益。广泛开展普法宣传教育，切实提高公民的法律意识。整合律师、公证员、法律服务志愿者等法律服务资源，构建我镇城乡一体化法律服务体系，为政府、社区、群众提供优质高效的法律服务。

四、加强党的领导为关键，为实现“十二五”规划而奋斗

（一）充分发挥党的领导核心作用

党的领导是实现我镇“十二五”时期的经济社会发展目标的根本保证，必须加强党的执政能力和先进性建设，不断提高党领导经济社会发展能力和水平。推进学习型党组织建设，加强和改进干部教育培训，全面加强镇村两级领导班子和基层党组织建设。一要完善各种学习机制，切实提高镇村领导班子的政策水平、领导能力。二要认真贯彻民主集中制原则，形成科学的决策机制，注重班子的团结。三要正确处理好村党支部与村委会的关系，科学推进党领导下的村民自治。四要配强选好一把手，把想干事、能干事、办好事、干净干事的干部选拔到领导岗位上来。五要加强制度建设、廉政建设，认真贯彻《廉政准则》，做到一手抓勤政、一手抓廉政。

（二）进一步加强社会主义政治文明建设

积极发挥人大代表的参政议政、监督支持作用。进一步加强政府自身建设，提高政务公开程度和工作效率，加强机关作风建设，加快政府职能转变，理顺政企关系，改进管理方式，增强服务意识，把政府经济管理职能转移到主要为市场经济主体服务和创造良好发展环境上来。加强公务员队伍作风和能力建设，落实行为规范和责任追究制度，进一步规范公务员公共服务行为，努力建设一支学习型、服务型、实干型、创新型、廉洁型的公务员队伍。进一步增强村民自治的规范性，有效解决村“两委”存在的问题，使村“两委”成为中心镇建设的基层中坚力量。密切当地驻军同人民群众的血肉联系，加强对外交流，精心培育良好的创业环境，吸引更多的海外侨胞回乡参与投资和建设。注重发挥社会团体的桥梁纽带作用，调动广大青年、妇女、工人积极投身太和中心镇的建设。

（三）发挥党员的先锋模范作用

广大党员要充分发挥推动科学发展，促进社会和谐的先锋模范作用，坚持全心全意为人民服务的宗旨，牢固树立为中心镇村建设奉献力量的信念，深入开展创先争优活动，按照党员的条件和标准严格要求自己，以实现好、维护好、发展好全镇人民的根本利益为出发点和落脚点，勤奋工作，处处发挥好党员的先锋模范作用，为努力实现“十二五”规划各项目标而努力奋斗。