

太和镇国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要（草案）

（2016年4月19日在太和镇第十七届人民代表大会第十一次会议上）

“十三五”时期（2016—2020年）是太和镇转型发展、跨越升级的重要时期，也是全面建成小康社会的决胜阶段，更是按照“四个全面”的总体要求，加快推进社会主义现代化的关键时期。《太和镇国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》紧紧围绕实现这个奋斗目标来制定。本纲要主要阐明太和镇“十三五”时期国民经济和社会发展基础、发展条件、指导思想、预期目标、主要任务、保障措施，描绘了今后五年经济社会发展的宏伟蓝图，是全镇人民共同奋斗的行动纲领，是政府履行各项职责的重要依据。

一、发展基础和发展条件

（一）“十二五”时期发展状况与存在问题。

1. 经济实力显著增强。

主要经济指标持续稳步增长。始终坚持以经济建设为中心，积极应对宏观经济下行压力，着力保增长、调结构，实现了经济平稳健康发展，2015年完成地区生产总值85.89亿

元，年均增长 9%；规模以上工业总产值 106.92 亿元，年均增长 8.48%；固定资产投资额 25.53 亿元，年均增长 10%以上；公共财政预算收入 4.34 亿元，年均增长 13.7%。地区生产总值、规模以上工业总产值、固定资产投资额、公共财政预算收入等主要经济指标年均增速均高于预期增长目标。

重点项目建设扎实有序推进。产业项目方面，民营科技园扩园项目完成交地，沙亭岗留用地开发项目白云汽车文化产业园动工建设，华邦（冷链）仓储交易中心投入运营。垃圾终端处理设施方面，全力推进永兴村环保搬迁，246 户搬迁村民已签订拆迁补偿协议、完成摇珠选房，全部 3253 套安置房正式启动交付搬迁村民使用。更新改造方面，大源村旧村整治暨农贸市场、轮胎市场低效用地改造项目已获区政府审议通过，抓紧按程序组织实施。

综合治税管理水平不断提升。建立镇促进经济发展和综合治税服务工作站，形成与税务、工商、国土、出管等部门的联动机制，建立和完善税源库，加强重点税源监管。探索物流行业税收综合治理，摸清辖内物流企业工商登记、税务登记、车辆登记等情况。加强房土两税征收管理，利用“三资”管理平台，做好村社、集体、私人用地、房产的税收征缴工作。加强大额税源培育力度，鼓励和引导企业在太和纳税，易家皇瓷、中通物流等企业总部迁入太和，2015 年增加税收 2000 多万元。

2. 发展环境不断优化。

地区发展思路更加明晰。镇域东部生态环境优越、水库星罗棋布，积极发展生态休闲旅游、都市型现代农业和乡村旅游。镇域南部主要是大源、石湖片，注重挖掘地铁3号线、14号线途经我镇的有利条件，适度发展房地产业。镇域西部主要是龙归片区，依托北临机场、南接广州市区的区位优势及辖内民科园的产业基础，重点发展居住、商贸服务、高新技术产业。镇域中部主要是镇墟部分，加快中心区的升级改造，提升整体形象和品位，重点发展商贸服务业，加强城市管理和社区治理。全面铺开村庄规划编制，白山村等16条村村庄规划已获区政府批复，因地制宜明确各村功能定位。

土地制约瓶颈逐步缓解。加快推进村留用地落地，获得农村集体经济发展留用地指标1610.1亩，其中1361亩指标已选址落地，其余抓紧办理用地报批手续。积极稳妥推进“三旧”改造，加快办理“三旧”改造项目涉及完善历史用地手续，办理完善历史用地手续400多宗、16000多亩。全面摸排辖内纳入“三旧”标图建库且有意愿转型升级的专业市场和工业小区，主动与区城市更新局对接集体旧厂房改造工作，积极推动永兴、南村竹木市场等纳入区集体旧厂房改造。

市场经济秩序不断规范。建立健全“政府统一领导、部门依法监管、村社（包括企业、物业主等）各负其责、公民积极参与”的大安全管理新格局，全面落实行业主管部门的

专业监管、指导职责，属地村社的管理职责以及企业、物业主的主体职责，安全生产形势趋于平稳。全面落实打假重点区域、重点市场工作责任制，严厉打击非法产、储、运、销烟草专卖品等违法行为，杜绝假冒伪劣商品在市场流通，督促指导货运站场开办者建立长效监管机制。

3. 城乡面貌明显改善。

基础设施日臻完善。新建白云五线一期、钟永路进出龙归城段等 2 条道路，升级改造 106 国道、北太路、龙兴西路、陈太路营溪段、石湖段等 5 条道路。安装了 8 公里的市政路灯，建设了 6000 余盏农村路灯，做到“村村通路灯”。建成了木棉站、友好站、汉田站等 3 个变电站，完成 110 千伏柏塘输变电工程、220 千伏木棉至凯旋线路工程等项目征地拆迁。投资总额 5840 万元的 2015 年度新增城建固定资产投资项目已完工 49 个，其余 33 个均动工建设。积极配合做好广州铁路枢纽东北货车外绕线、广佛环城际轨道、机场第二高速、220 千伏知识城线输变电工程以及广从路快速化改造等省市重点项目前期工作，地铁十四号线已完成全部站点区间的征借地、进场施工。

生态环境更加优良。全镇生活垃圾实行统一清运、压缩、填埋，镇级保洁面积从 2013 年 58.77 万平方米增至 2015 年 301.5 万平方米，日处理垃圾量从不足 200 吨增至 469 吨。按照“一村一点”的原则，23 个村居已建成并投入使用密闭

式垃圾收集点 30 个（含 14 个地埋式垃圾压缩站）。实施全镇河涌污染综合整治行动，开展沙坑涌、头陂坑、琚隆支流等河涌治污工程，14 条村的农村生活污水处理工程全面开工，全力配合市区开展污水管网建设。扎实推进高快速路及国省道两旁环境景观“三化”整治和镇村清洁绿化工程，道路可视范围初步实现立面整洁、规范有序。

城市环境平安有序。率先在全区成立首个村级社会管理综合服务站，探索实施大源村社会服务管理改革试点，大源村环卫保洁、流动人员管理、社会治安防控等工作取得明显成效，为我区村庄社会治理提供借鉴、积累经验。切实加强社会治安综合治理，逐步铺开视频系统和电子门禁建设，完成 2015 年度治安重点地区和突出问题整治，2015 年共受理案件 9017 宗，辖区派出所通过多种方式受理案件，全方位打击犯罪分子，社会面防控体系进一步完善。不断规范城乡建设秩序，五年来共清拆各类违法建设 5203 宗共 372 万平方米，违法用地 257 宗共 216257 万平方米，受理通过村民建房备案 2149 宗。

4. 民生事业全面进步。

认真贯彻落实省市区各项惠民政策和民生实事，高度重视并切实做好民生工作。五年来，镇本级新增财力主要用于发展社会事业和改善民生，共投入民生资金 6.63 亿元，推动人民生活水平稳步提高。2015 年全镇居民人均收入达

19326 元，年均增长 6.1%。

教育综合实力显著增强。不断提高教学质量，中考成绩连续多年超过市平均分，小学各年级质量抽测均排在全区前列。打造品牌特色学校，太和一小、谢家庄小学被评为市特色学校，广州第二外国语学校等 7 所学校通过区特色学校评估，28 所幼儿园通过区规范化学校评估。加强教师队伍建设，涌现出一大批优秀教师，1 人被评为省南粤优秀教师，49 人被评为市优秀教师，105 人被评为市优秀班主任。积极开展校园周边环境整治，污染问题得到基本解决，整治工作取得阶段性成果。

社会保障水平稳步提高。加大困难群体就业帮扶力度，城镇登记失业人员就业率和农村劳动力转移就业率分别达 62.88% 和 72.55%。加快推进社会保险制度的落实，新型农村社会养老保险参保 41520 人，超额完成区下达的任务。积极推进城镇居民基本医疗保险、城镇老年居民社会养老保险，社会保险覆盖面持续扩大。全面落实低保救济政策，城乡低保标准比 2010 年提高了 150%，受益水平大幅提高。

其他各项民生事业全面进步。扶持了 2 个新农村建设试点村，建成 11 个省卫生村、16 个市卫生村、2 个市文明村。落实强农惠农政策，按要求发放省市基本农田补贴资金 3337.38 万元，做到专款专用。自 2013 年广州市开展农村泥砖房和危房改造工作以来，完成 143 户农村泥砖房或危房改

造。做好数字电影放映工作，年均播放电影 280 场，丰富群众精神文化生活。实施太和镇政务服务中心、文化体育服务中心、家庭综合服务中心等改造工程，不断提升便民利民服务水平。实现了政策生育率和二孩合理率逐步上升，计划外多孩率逐步下降。扶贫“双到”工作成效显著，大埔县大觉村及其贫困户全部实现脱贫目标。此外，双拥、武装、审计、统计、粮食、民族宗教、侨务外事、档案、保密、民防、科普、地方志、群团、妇女儿童和残疾人事业等工作均取得较好成绩。

5. 治理水平不断提升。

全面深化管理机制改革。规范编制外合同人员管理，合同人员全部实行逢进必考，打破以往设置杂乱、招录随意的局面，对有年终考核任务指标的队伍全部实行绩效管理。出台太和镇镇村环卫管理办法、行政村环境卫生考评奖惩办法等，形成从任务下达到落实执行再到检查考核兑现奖惩的完整制度闭环。整合成立经济事务综合监管大队，通过加强队伍建设、完善数据台帐、落实日常监管等，全面强化安全生产、消防、环保工作监管。出台太和镇控拆“两违”工作机制，将全镇划分为 4 个片区 16 个网格，做到定人定岗定责，通过绩效奖惩调动一线人员控拆“两违”工作积极性。

强化集体“三资”管理。实行村社公章管理“四统一”制度，经济社公章由村（居）集中管理。统一招聘 21 名财

务管理人员，派驻到村社一级，实行村级会计和社级会计“单代理”。集中清理审查村社合同，2015年清查合同680多份，登记备案合同达3915份，完成资产交易189宗、涉及金额4.44亿元，租金提升率达196%。由区纪检派驻组组长和镇纪委书记对不落实“三资”管理规定的村社党组织负责人进行约谈，2015年共约谈6人次。积极开展镇属企业经济责任审计，明确企业会计由“三资”管理服务中心代理，强化对镇属集体资产的监督管理。启动农村土地确权登记颁证工作，基本完成试点村北村农村土地确权登记颁证工作。

积极推进法治政府建设。认真贯彻镇人大各项决议，定期向镇人大、政协太和组报告、通报工作，自觉接受监督，五年来共办理镇人大代表提出的各种议案、建议共56件。运用法治思维和法治方式解决矛盾和问题，重点研究农村股份分红、外嫁女等突出问题，使依法解决纠纷的理念深入人心。实行“两代表一委员”评议政府、领导干部驻点普遍直接联系群众等工作制度，搭建党群、干群沟通交流联系的平台。注重作风建设整治，对履职不到位的20多名干部进行诫勉谈话、通报批评或纪律处分，对多名违反工作纪律的编外合同人员进行辞退。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，全镇经济社会发展仍然面临着不少问题和困难：一是产业层次低、升级慢、结构不合理的问题依旧十分突出，企业规模小而散的现

象比较普遍，缺乏龙头企业，未形成产业优势；二是城乡基础设施建设滞后问题日益突出，难以满足经济社会发展的需要，尤其表现在道路交通、给排水、环卫保洁、污水处理等设施配套方面；三是环境卫生、河涌治理仍然十分艰巨，镇墟范围、大源村、地铁周边占道经营、乱停乱放问题比较严重，安全生产事故仍时有发生；四是社会各方面的矛盾纠纷大量存在，近年来较多省、市、区重大项目在我镇落地，而农村基层管理跟不上发展的步伐，随之而来的矛盾纠纷和不稳定因素也不断增加。

（二）“十二五”时期发展机遇与面临挑战。

1. 发展机遇。

发挥区位优势。一是适度发展房地产业，要承接“南湖板块”的房地产业密集的优势，充分发挥紧接广州市中心城区的交通便利条件及帽峰山生态资源优势，同时注重挖掘地铁3号线、14号线途经我镇的有利条件，发展中、高档的房地产业，吸引广州市区的人口向中心镇转移、集聚。二是改造提升商贸服务业，要以区推进村社工业小区、专业批发市场转型升级为契机，加强对辖内专业市场及综合市场、物流市场的升级改造，同时发挥珊景路商业步行街及其周围镇域中心区的商业氛围，促进商贸业逐步形成规模、产生效益。三是推进产业园区发展，强化我镇与民科园、健康产业城的联动发展，将区域优势与平台定位结合起来，利用村社集体

用地、留用地谋划配套打造“园边园”，形成与园内现有企业同类型、相配套的产业链条。

依托生态资源优势。充分利用帽峰山、流溪河的生态资源以及田园风光、乡土民俗等特色，积极发展生态旅游、都市型现代农业和乡村旅游。位于镇域东北部的帽峰山，生态环境优越、水库星罗棋布，是广州老八区中少有的旅游、度假、休闲胜地，素有广州市“第二市肺”之称，要积极配合帽峰山休闲度假区开发建设。要把握广州文化旅游城落户我镇大源村以及大源村实施社会服务管理工作改革的契机，加大大源村相关配套设施、商业服务的开发建设力度。要依托白山村、北村村创建美丽乡村，发展生态观光和文化体验游，打造以白山村、北村村为代表的乡村旅游品牌。

统筹城乡协调发展。用好用足用活中心镇建设、“三旧”改造、“美丽乡村”建设等政策，推进市政公共设施城乡一体化建设。在农村规划建设上，加快村庄规划编制实施，引导农民有序建房、做好农村旧屋改造等，推动美丽乡村建设。在农业产业结构上，依托我镇山林面积大、中小型水库众多的有利条件，搞好旅游农业的配套服务设施建设，大力发展旅游、休闲、度假的观光农业。在品种结构调整上，扩大蔬菜、花卉、水果等高产值、高效、特色农业的比例，打造特色农业生产基地以及一村一品，提高农业比较效益。在城乡管理上，要积极探索和完善网格化综合管理新路子，改变以

往多张网的管理模式，形成一张大网实行网格化精细管理。

2. 面临挑战。

经济发展方面。一是缺乏支柱产业支撑，难以形成固定和专业的附加产业，缺乏强大的辐射和带动作用，使中心镇建设资金缺乏稳定的税收来源。二是存在大量高污染、高能耗、低产值的“小散乱”企业，规模以上企业数量少，目前全镇“四上”企业 234 家，占全镇企业总数比例不到 8.6%。三是除民科园外，几乎没有形成园区经济发展模式，企业发展难以形成规模化、产业化，全镇共有 8000 多家个体户，分布于各个行业，普遍存在规模小、分布散、管理乱等问题。

城市建设方面。一是缺乏科学长远的规划，先建设后规划、边建设边规划现象普遍存在，利益驱动和历史惯性共同作用下，开发商、建设单位和少数村民违法建设行为屡禁不止，控违工作仍然任重道远。二是基础设施建设薄弱，主次干道交通拥挤，路灯亮化不足，物流业繁荣发展的同时，镇内交通拥堵问题非常严重，交通秩序混乱等问题突出。三是城市建设推进缓慢，由于征地拆迁等问题，很多既定项目建设推进不力，同时“三旧”改造进展缓慢、村社留用地欠账多、落地难。四是部分村社环境卫生存在“脏乱差”现象，保洁工作仍以短期突击式清扫为主，农村地区环卫保洁及生活垃圾处理机制和常态化监管机制落实不到位。

社会管理方面。一是近年来省市区许多重点项目落户我

镇，由于土地征用补偿不到位、项目建设影响生产生活等，而引发群体性事件及苗头增多。二是我镇是全省乃至全国较大的物流重镇，辖内共有物流园 27 家，登记注册的物流企业共 1897 家，个体工商户 1568 家，由此带来大量的人流、物流、车流，消防、交通、社会治安问题严重。三是全镇共有 8000 多家个体户，规模小、分布散、管理乱，经营业户又缺乏法律意识，劳资双方纠纷、安全生产、消防等问题严重。四是大量的外来人口涌入对经济和社会发展起到了积极的推动作用，但由于管理的不到位，给计划生育、出租屋管理、治安维稳等工作带来了许多新的问题和困难。

民生事业方面。各片区、村与村、社与社之间的经济发展不平衡，农村劳动力转移、增加农民收入的任务非常艰巨；由于镇级财政有限，文化、教育、医疗、卫生、社会保障等各项民生事业投入相对不足，与中心城区其他街镇相比还有一定的差距。

二、指导思想和预期目标

（一）指导思想。

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持中央“四个全面”战略布局，坚持发展是第一要务，落实

省市区部署要求，以深化改革为动力，以创新发展为理念，以项目建设为抓手，突出产业升级，突出环境提升，突出治理创新，突出民生改善，发挥太和独有的区位优势和发展基础，推动现代物流、电子商务、休闲旅游产业发展，加快美好镇村建设，实现产业结构优化、生态环境改善、生活质量提升、社会和谐稳定，力争率先实现建设小康社会目标。

（二）预期目标。

综合考虑未来五年太和发展的趋势和条件，“十三五”时期要实现预期目标是：2020 年地区生产总值达到 126.42 亿元左右，年均增长率达 7%；三大产业比例调整为 3：40：57 左右；居民人均年收入年均增长率在 7%以上；镇级财政一般预算收入年均增长 7%。

三、“十三五”时期主要任务

（一）推动产业优化升级。

1. 加快现代物流业发展。

狠抓物流业政策规划落实，积极协调解决行业企业反映的突出问题，进一步改善物流业发展环境。加强物流基础设施建设，重点加强多式联运工程、物流园区工程、农产品物流工程、制造业物流与供应链管理工程、资源型产品物流工程、城乡物流配送工程、电子商务物流工程、物流标准化工程、物流信息平台工程、应急物流工程等 10 大领域项目建设。建立物流用地保障机制，解决园区发展“融资难”等问

题，加强物流行业标准制修订等基础性工作，形成可复制、可推广、符合物流园区建设运营模式。

2. 坚持先进制造业服务业并举。

以民科技园创新基地核心区建设成国家民营经济创新和先进制造业集聚基地、白云产业转型升级核心区为依托，支持镇内规模以上 120 多家工业企业做强做大，培育壮大新能源新材料产业，积极推动制造业转型升级。充分利用我镇现有用地面积占地 3200 亩的 27 个大型物流园区，结合广州空铁陆联运现代物流枢纽发展新模式，加快物联网等新技术在物流领域的应用和推广，实现物流业与金融、科技、产业的深度融合与联动发展。积极推动物流园区从设施租赁商向综合服务商转型，探索物流与电子商务协同发展，帮助企业提升供应链管理和信息化水平。

3. 推动旅游观光产业发展。

根据帽峰山的旅游发展态势，结合美丽乡村建设以及区域经济发展格局，坚持“以帽峰山森林公园为依托、美丽乡村为据点，引领帽峰甜橙、白山村田园花海、绿道风光、北村古村落”的旅游发展定位，积极拓展各类节庆活动，大力发展两日游，并突破多日游，努力成为面向广东、服务珠三角地区的重要旅游目的地。结合帽峰山观光产业发展，谋划九太路扩宽工程和帽峰山观光路扩宽改造工程，配建帽峰山观光绿道、停车场和旅客中心、农家乐等设施，充分满足游

客吃、住、行、游、购、娱的综合性旅游需求。

4. 优化提升都市型农业。

坚持贯彻实施《广州市白云区都市型现代农业发展总体规划（2010-2020年）》，高标准建设都市型现代农业示范区、农产品基地和专业村，加大力度扶持和培育农民专业合作社，以此带动种植业发展。加快转变农业发展方式，提高农业综合生产能力、抗风险能力、市场竞争能力，推进农业科技创新，健全公益性农业技术推广体系。完善现代农业产业体系，发展高产、优质、高效、生态、安全农业，促进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化，推进现代农业示范区建设。完善农产品质量安全监测网络，健全农产品质量安全监测长效机制，全面提升农产品质量安全水平。

（二）提高城乡建设水平。

1. 提升城镇规划水平。

坚持规划先行，按照城乡一体化的整体规划思路，以基础设施建设为突破口，以加强城市管理及基础设施建设为契机，全面统筹推进城乡建设。加快制定太和镇总体规划，确定我镇城市的发展性质、规模和建设标准，安排城市用地的功能分区和各项建设的总体布局，布置城市道路和交通运输系统，选定规划定额指标，制定规划实施步骤和措施。做好镇村规划的编制和落地工作，在规划先行的基础上，加快推动规划落地，为产业发展和城市发展创造条件。加大闲置

土地的处置力度和再开发利用，积极推进留用地连片集中开发利用和产业引导，提高土地利用效益。积极落实村庄规划的编制和运用，合理规划村民居住用地的选址，积极引导村民建房向有序、规范、合理的方向发展。

2. 加强基础设施建设。

结合我镇“两轨一高速”（广州铁路枢纽东北货车外绕线项目、广佛环线广州南站至白云机场项目、机场第二高速公路项目）、106国道升级改造、帽峰山国家森林公园等重大项目的规划，提升我镇发展格局和完善配套基础设施建设，重点做好3条客运轨道5个交通站点的规划和综合利用。主动配合上级部门尽快推进我镇地铁十四号线、广佛环线城际交通轨道、机场第二高速、空港大道、广从路扩建、陈太路扩建、太和中路人行天桥等基础交通设施的建设实施。新建柏塘等110千伏变电站和大沥等220千伏变电站，大幅提升能源设施供应能力和运行保障能力。利用106国道升级改造契机，将沿线村社集体物业纳入改造范围，积极谋划三旧和工业小区升级改造项目。

3. 创新城镇管理服务。

推进城市公用设施管养和服务的市场化、专业化、社会化进程；着力解决市政公用设施管理职能交叉，政出多门，多头管理，责权不明，力量分散等问题综合症；着力解决从问题式管理向预防式管理的观念转变。全面铺开社会管理综合整治，坚持“标本兼治，疏堵结合，长效管理”的原则，

严查严控违法建设；加强联合执法整治“六乱”，加强校园周边环境整治、余泥管理。创新综合执法模式，探索和加强城管公安等部门联合执法，明确村社干部的控违职责，加大对违建、违法人员的责任追究；加强队伍建设，完善内部管理，增强执法人员和辅助队员责任意识，落实网格问责制度。通过完善制度、优化管理、落实责任，努力营造“干净、整洁、平安、有序”的城镇环境。

（三）注重社会管理创新。

1. 深化平安太和建设。

扎实开展矛盾纠纷和不稳定因素排查化解工作，建立健全重大信访维稳案件调处机制，完善矛盾纠纷排查调处三级中心网络，把问题解决在当地、解决在基层、解决在萌芽状态。积极预防和妥善处理群体性事件，建立健全社会舆情汇集分析机制，多渠道多方式地及时掌握深层次预警性信息，做好对发生大规模群体性事件、突发事件的风险评估和预测。健全信访工作责任制，坚持领导干部接待群众来访、阅批群众来信、包案、下访解决问题的工作制度，强化初信初访工作，妥善解决群众信访反映的突出问题。依法严厉打击各类犯罪活动，定期排查整治突出治安问题，重点开展“两抢”和盗抢机动车等突出问题专项整治，坚持案件警情和治安形势分析通报制度，坚持查禁取缔打击“黄、赌、毒”等社会丑恶现象，坚决取缔“法轮功”等邪教组织，严厉查处冒用宗教名义进行的各种非法活动。加强社会治安防范工

作，因地制宜构建专群结合，人防、物防、技防结合的社会治安防控体系，有效预防和打击犯罪。加强出租屋电子门禁系统、治安监控视频和围院式建设，在主要路段、商业区、学校周边等治安复杂场所和新建居民集中区全部安装视频监控，所有专门用以出租的出租屋都安装电子门禁系统，把技术防范措施推广到社区、单位和家庭。

2. 切实抓好安全生产。

坚持和完善安全生产责任制考核，突出抓好安全生产标准化建设工作，消除企业潜在危险隐患；培育和树立推广一批标准化建设较好的典型示范企业，促使企业落实安全生产主体责任。深化重点行业和领域的监督管理，深化危险化学品、职业卫生专项整治，完善危险化学品监管部门协调机制，落实用人单位职业健康管理主体责任，加强重点行业危害因素监测和职业健康风险评估。加强安全生产应急救援体系建设，重点推进人员密集场所、危化品仓库等重点领域应急预案的制修订，全面提高突发事件应对能力。提升安全监管执法效能，推进安监中队标准化建设，对生产经营单位实施动态管理，定期向社会公布存在严重违法行为或存在重大事故隐患整改不力的企业名单，并采取相应的强制整改措施。强化安全生产宣传教育培训，进一步抓好从业人员安全生产培训，推动安全文化进工厂、进社区、进家庭，不断提高生产经营单位安全生产能力和事故防范能力，提高全体社会成员的法制观念和安全意识。

3. 整顿和规范市场经济秩序。

坚决打击制售假冒伪劣商品、偷税、骗税、骗汇、走私、制贩假币等违法犯罪活动。严肃整顿建筑市场，查处工程建设中规避招标和招投标中的弄虚作假，转包、违法分包和无证、越级承包工程，以及违反法定建设程序及不执行强制性技术标准、偷工减料、以次充好等行为。整顿和规范金融秩序，查处银行、证券、保险机构的违法违规经营活动，取缔非法金融机构和非法变相从事金融业务的活动，打击和制止金融欺诈、操纵证券市场和内幕交易、恶意逃废债务等行为。规范中介机构的行为，实行中介机构市场准入制度，整顿经济鉴证服务市场。推进文化和旅游市场整顿，开展“扫黄打非”，打击侵权盗版、制贩非法出版物等违法犯罪活动。

4. 构建和谐劳资关系。

积极稳妥推进《劳动合同法》等法律法规的贯彻实施，把加强指导服务与依法规范企业用工结合起来。大力推进协商机制建设，以推进三方联席会议制度为抓手，努力促进劳资双方通过协商解决争议。加强劳动保障监察，做好劳动纠纷预控工作，对区域内企业劳动关系苗头性、隐患性、倾向性问题，建立月报、季报制度，在一些重要时期建立每日零报告制度，对一些可能引发矛盾的突出问题建立快报制度，确保劳动纠纷处于可控状态。妥善处理劳动人事争议，提高劳动仲裁调解率，快速、及时、方便化解劳资矛盾，完善多层次、多渠道的调解网络，发挥各级职能部门作用，共同促

进劳动关系和谐稳定。

（四）统筹民生事业发展。

1. 大力发展教育事业。

科学规划教育资源布局，推动教育资源均衡优质发展，推进营溪小学异地新建校区工程、大源小学异地新建校区工程的建设。加快建设一批优质学校，打造一支师德高尚、业务精良的师资队伍，加强素质教育，提升教育教学质量。推进民办幼儿园教师职称达标工作，建成以公办园和普惠园为主体的学前教育服务网络，推进义务教育阶段学校创建市区特色学校工作，倡导学校品牌打造，促进优质均衡发展，促进民办教育、特殊教育和社区教育规范特色发展。

2. 加强卫生计生服务体系建设。

坚持计划生育基本国策，统筹推进生育政策、服务管理制度、家庭发展支持体系和治理机制综合改革，依法落实全面两孩政策。全面提高计划生育服务管理水平，减少出生缺陷，提高人口素质，进一步推进流动人口卫计公共服务均等化，缩小流动人口与户籍人口基本公共卫计服务的差距。增强打击“两非”力度，综合治理出生人口性别比偏高问题，加大对计划生育家庭扶助力度，解决好计划生育特殊家庭保障问题。实施太和镇医院扩建工程一期住院楼项目，提升医疗服务水平。健全突发公共卫生事件应急处理体系，提高对重大疫情等突发事件的处置能力。整顿、规范医疗服务秩序，加强疾病防治和预防保健工作，提高群众健康水平。

3. 协调发展各项社会事业。

扩大社会保险覆盖面，统筹做好机关事业单位养老保险制度改革工作。加强基层社会保险服务平台力量，推进社会保险信息化建设。实施更加积极就业政策，重点帮扶困难群体稳定就业。稳步实施劳动合同制度，加强劳动人事调解仲裁实体化建设。健全妇女儿童权益保障机构、残疾人社会保障和服务体系。完善镇村（居）两级社会救助体系，建立贫困预警与主动发现和救助机制。扩大全镇医疗救助覆盖面，降低因病致贫救助门槛，建立医疗救助向非户籍人口适度拓展的渠道和机制，提高医疗救助水平。发展慈善事业，做好优抚安置工作。以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，构建功能完善、规模适度、覆盖村（居）的养老服务体系，推动养老服务社会化和医养融合发展。进一步完善星光老年之家，镇家庭综合服务中心的建设，充分发挥其社会效益。

（五）大力加强精神文明建设。

1. 加强社会道德和诚信体系建设。

认真贯彻落实政府信息公开，坚持多渠道、多途径公开政府信息，树立诚信政府形象。以“方便群众办事、接受社会监督”为着力点，积极探索新的信息公开办法，采用多种方式增强机关、窗口办事的透明度。建立健全政府网站信息发布栏目，积极利用会议、公开栏、领导干部下访、调研、意见信箱等方式，方便公众与政府的对话和交流。以“诚信太和”为主题，深化思想道德内涵，把诚信建设要求贯穿于

文明村镇、文明行业、文明单位等群众性精神文明创建活动。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育宣传，引导广大干部群众养成良好的道德素养和行为习惯，进一步倡导和培育崇德向善、文明礼仪的社会风尚。

2. 深入开展文明创建活动。

大力开展《社会主义核心价值体系建设实施纲要》学习教育活动，推动社会主义核心价值体系教育进机关、企业、学校、社区、走进千家万户，使之转化为人民群众的思想共识和自觉行动。推进“道德讲堂”阵地建设，按照“十有”要求开展规范化建设，打造一批运行规范、成效明显的示范讲堂。加强农民文化家园建设，搭建一个休闲娱乐健身场所，建设农民多功能服务站，完善农家书屋建设，丰富农民群众文化生活。抓好社会文化环境净化优化工作，着力规范网络、手机、荧屏、声频净化和网吧、学校周边环境、音像书刊市场管理。继续做好未成年人关爱工作，开展未成年人思想道德教育活动，加强留守儿童、家庭贫困儿童、残疾儿童和特殊未成年人群体的帮扶关爱工作。以传统节日、民族节日和纪念日为契机，广泛开展关爱空巢老人、留守儿童、残疾人、农民工等“邻里守望”等各类志愿服务活动。

3. 扎实推进文化体育事业发展。

以“公共文体设施、公共文体服务、文化体育产业、文化遗产保护、文化市场管理”等五大体系建设为目标，不断健全覆盖城乡的公共文化服务体系和文化市场体系，不断满

足广大群众日益增长的精神文化需求。加速公共服务体系建设，切实保障人民群众公共文化体育权益。以各体育协会和民间文体团队为依托，在全镇范围内广泛开展不同类型的文化体育活动，切实发挥教育人民引导社会服务功能。加强文艺创作和竞技体育，增强太和知名度和影响力。大力推进文化遗产保护利用工作，彰显其社会经济价值。加强文化体育市场服务管理，促进文化体育产业快速健康发展。全面加强文化体育队伍建设，为文化体育发展提供有力的组织保证。

（六）加强政府自身建设。

1. 强化廉洁自律。

坚持全面从严治党，认真落实党风廉政建设责任制，确保党风廉政建设责任层层落实，建设廉洁政府。践行“三严三实”要求，贯彻落实《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，严明党的纪律和规矩，按照监督执纪“四种形态”，把纪律和规矩挺在前面。贯彻落实中央八项规定精神、弛而不息反对“四风”，加强权力运行制约和监督，构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。健全督促检查、绩效考核和监督问责制度，有效整合监督管理力量，以零容忍的态度惩治腐败。

2. 强化务实举措。

继续加大民生投入，全力办好与人民群众生活密切相关的实事，努力解决生产生活中的实际困难和问题，以看得见、摸得着的成效取信于民。坚持说实话、办实事、求实效，把

工作重点放在为群众解决实际问题上，围绕我镇“十三五”目标，抓关键措施、抓薄弱环节，对重点工作、重大工程紧抓不放、整体推进。不断强化政府的公共服务职能，加强和改进与群众的沟通联系方式，方便快捷的解决人民群众关心的热点、难点问题，推动各项工作提速提效。

3. 强化高效作为。

切实转变基层工作作风，提高为民办事效率，主动深入村企、深入群众，及时发现问题、研究问题、解决问题，将经常性的征求群众意见作为做好工作的重要方式，积极探索制定调查研究、联系基层、联系群众的长效机制。进一步健全工作交办、督查、监察制度，提高镇村干部的工作执行力，确保落到实处。加强干部队伍建设，健全干部作风状况考核评价机制、公开承诺机制和绩效考核机制，注重在基层一线、拆迁安置一线、项目建设一线培养干部、锻炼干部。

四、保障措施

（一）明确任务分工。

成立由镇政府主要领导为组长、各职能科室、事业单位参与的规划实施领导小组，强化政府规划的意识，明确政府的领导责任，扎实推进“十三五”规划确定的各项任务。镇经济办要发挥好组织协调的作用，规建、环安、农业、综治、交通、社会事务、组织人事、教育、卫生、计生、文化体育、市政环卫等部门要充分发挥各自的职能作用。

（二）健全实施机制。

《规划纲要》一经镇人代会审议批准，即具有约束作用，镇政府的各种行政行为要以此为依据。编制区域规划、专项规划及相关政策，必须以《规划纲要》为依据，主动进行规划衔接。各责任单位要有计划有步骤地将规划落实到今后五年经济社会发展年度计划和财政预算安排之中，确保规划目标的实现。加强对规划的跟踪分析，动态监测、定期分析规划执行情况，实行规划期中和期末评估制度。

（三）强化宣传引导。

主动开展规划宣传报道，充分利用广播电视、横幅标语、宣传栏、微博、微信等形式，不断拓宽规划宣传渠道，认真做好舆论宣传工作。及时宣传报道规划工作的重大部署、重点任务，通过舆论引导形成全社会关注的良好局面。加大规划实施过程的宣传报道，及时宣传规划实施效果，在全镇形成人人重视规划的良好氛围。