

广州市白云区金沙街道国民经济和社会发展
第十四个五年规划和 2035 年
远景目标纲要

目 录

一、发展基础.....	5
（一）发展现状.....	5
（二）存在问题.....	9
二、发展环境.....	15
（一）发展机遇.....	15
（二）面临挑战.....	17
三、总体要求.....	18
（一）指导思想.....	18
（二）基本原则.....	16
（三）发展目标.....	20
四、构建“一带一廊四区”的空间发展格局.....	22
（一）滨水文化休闲带.....	22
（二）浔峰山脉生态绿廊.....	23
（三）科技创新片区.....	23
（四）数字经济片区.....	23
（五）商务办公片区.....	21
（六）新型消费片区.....	22
五、重点任务.....	25
（一）提升产业发展质量，构建“4+1”现代产业体系.....	25
（二）优化城市功能品质，建设广佛同城门户节点.....	31
（三）完善公共配套供给，打造美好生活金沙.....	33

(四) 加强生态文明建设, 建设山水新貌金沙	41
(五) 提升现代治理水平, 形成共治共享格局	43
六、保障措施	47
(一) 加强党的领导	47
(二) 加强规划统筹	47
(三) 加强监督考评	48
(四) 强化项目支撑	48
附图: 金沙街“十四五”时期产业发展空间布局图	50

“十四五”时期（2021-2025 年），是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年规划；是广州市加快推动老城市新活力和“四个出新出彩”，巩固提升城市发展位势的关键阶段；是白云区全面精准把握新时代新形势新机遇，以“双区”建设、“双城”联动为战略引领，以创新、枢纽、环境为基础支撑，打造国家中心城市和国际大都市的现代化中心城区的窗口期和攻坚期。金沙街要精准抓好“双区”建设、“双城”联动的重大机遇，深化改革，奋勇争先，推动各项工作出新出彩，加快建设成为广州西岸大湾区产业数字化策源地的重要载体。

一、发展基础

“十三五”以来，面对国内外环境复杂变化、经济下行压力持续加大的严峻挑战，在白云区委、区政府的正确领导下，金沙街通过产业转型升级、空间结构优化、城市功能完善、基础设施建设和民生事业发展，积极主动适应经济发展新常态，全力以赴稳增长、调结构、促改革、惠民生、保稳定，经济社会发展取得了新成效。

（一）发展现状

1. 党的建设不断加强

持续加强党对全面工作的领导，修订《中国共产党金沙街工作委员会工作规则》。开展“不忘初心、牢记使命”主

题教育,制定金沙街“1+4”工作方案,严格落实意识形态工作责任制,全面加强阵地建设和管理,多次开展党工委理论中心组领学带学、党校培训等。成立街道大党工委和新社区大党委,建立议事决策机制。辖内 17 个社区和 2 个经济联社党组织顺利完成换届选举工作。建立并完成村社干部人事档案。扎实开展基层组织建设,成立 17 个经济联社(社区)监察站。

2. 经济实力稳步增强

“十三五”期间,面对错综复杂的经济形势,街道经济保持稳中有进的良好态势。地区生产总值由 2015 年的 136494 万元增加到 2020 年的 333439 万元,实现翻了一番;虽然房地产业进入退潮期,但街道 2020 年固定资产投资比 2015 仍然增加 36%。

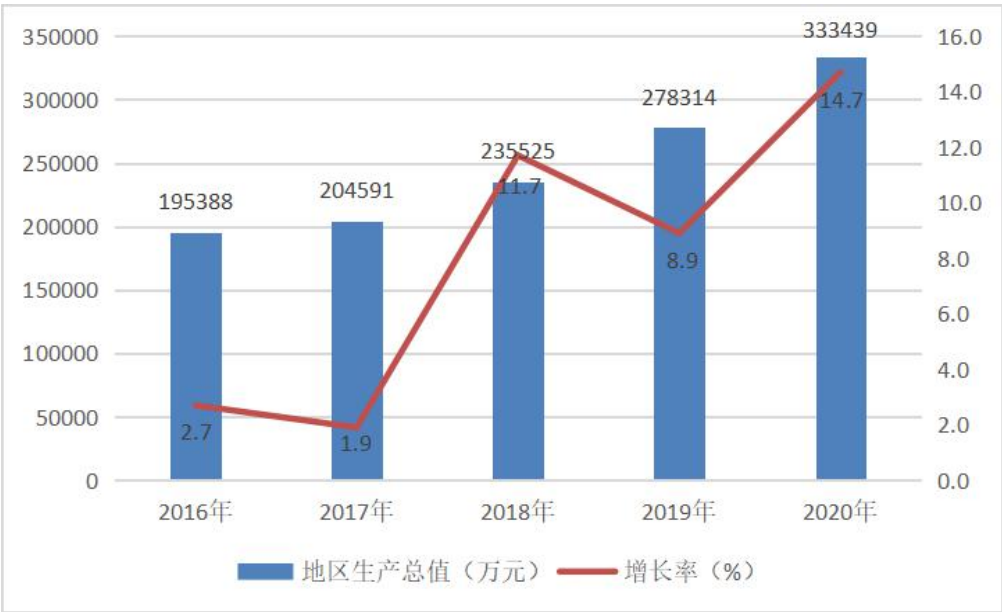


图 1:金沙街 2016-2020 年地区生产总值及增长率

3. 产业转型成效明显

“十三五”以来，金沙街积极推进“一带三区”建设，产业发展质量和效应进一步提升。以现代服务业为主导，战略性新兴产业为支撑的现代产业体系布局初步成型，2015年现代服务业占地区生产总值的比重约为45%，2020年已达到约71%。商贸服务业快速发展，以永旺梦乐城、花城金沙汇、广州梦多多小镇等大型购物娱乐中心为依托的现代服务业配套初具规模。第二产业中建筑业产值2020年达到6亿元，是2015年的10倍，实现大幅度增长。战略性新兴产业项目招商引资成果丰硕，乐禾集团和巨孚达医药集团等重点企业已完成落户迁入手续，广州ECAT金沙文化创意园已投入运营。“四上”企业数量从2015年的16家增长至2020年61家。

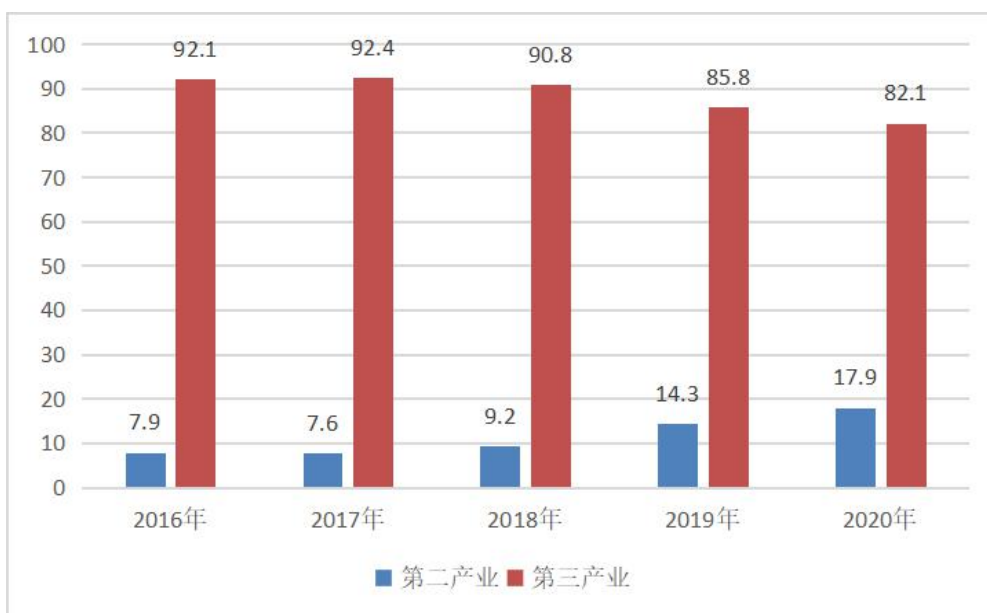


图 2：“十三五”期间金沙街产业产值比重表（单位：%）

4. 城市面貌全面提升

全力保护好浔峰山、珠江西航道等优质生态资源，坚持绿色发展。积极推进全域环境综合整治，清理积存垃圾，大力推进“厕所革命”，以“四个最严”铁腕整治“两违”。通过“线上+线下”的宣传模式全力推进生活垃圾分类工作，打造生活垃圾分类4个样板小区。落实河长制，并建立湖长制组织体系与源头减污网格化制度，加大对黑臭河涌治理、巡查以及监管，巩固治水成效。实现在建施工工地控尘、监控加油站等挥发性有机物企业油气达标排放。全面完善街城市管理综合考评方案，加强全域监管，连续四年在区城市管理综合考评中排名前列，成功创建区级容貌示范社区。

5. 社会治理不断完善

实行社会治理网格化管理体系，按照实际情况优化基础网格至154个。丽日社区加建电梯、凤岭社区文明养犬、金藤社区信箱改建等社会治理工作经验得到省、市级媒体报道，为全市社会治理工作提供“金沙经验”。大力推进电子门禁和城中村信息大排查工作。制订和实施《金沙街关于进一步加强安全生产工作的通知》，大力宣传与建设平安金沙的良好氛围，组建“平安马甲”队伍及社会治安志愿者巡逻队伍加强治安防控。完善“六张网”和视频监控系统建设和维护。助力白云区顺利摘除“毒帽”，扫黑除恶取得阶段性胜利，全面推进社区戒毒康复，社区戒毒康复管控率100%。

深入开展反邪教宣传教育和打击防范工作。

6. 民生事业全面发展

教育资源充足，辖内学校总数超过 30 所，白云中学成功创建广州市示范性高中。幸福社区创建工作扎实推进，成立金沙街社区居家养老综合服务中心，大力推进护理站建设，完善“大配餐”服务体系。积极推进“就业携行计划”，全面推行“双零双到”的就业工作新路径。社保覆盖面不断扩大，接收社会化管理的退休人员同比上升 12.5%。坚持精准扶贫精准脱贫基本方略。制定和实施集体经济管理和组织的系列制度，推动党务村务的公开与监督。“一心三片”文化活动阵地建成并投入使用，横沙综合文化服务中心建设为市级示范点，馨园文化服务中心建设为区级示范点，以点带面推动社区综合性文化服务中心全覆盖。

（二）存在问题

1. 经济总量明显偏低

与白云区其他镇街相比，金沙街经济发展仍处于相对落后的地位。2020 年，金沙街地区生产总值为 333439 万元，占白云区的 1.49%，在白云区 24 个镇街中排名末尾；公共财政收入处于全区较后水平，2020 年完成一般公共预算收入占全区比重约 1.75%。

2. 服务业发展短板突出

“十三五”期间，金沙街三次产业结构比例相对稳定，

从 2016 年 0：7.9：92.1 调整为 2020 年 0：17.9：82.1，服务业为主导的格局基本没有改变，但仍存在较多突出短板：

总体规模偏小，关键领域下滑明显。服务业作为金沙街的经济增长动力来源，“十三五”期间总量与增长率未出现较大的突破。同时，由于部分细分领域在库统计企业数量少，易受到行业态势影响，导致发展稳定性不足。2020 年营利性服务业营收仅为 10.9 亿元，占生产总值比重为 10.2%。往年我街地区生产总值中占最大比重的交通运输、仓储和邮政业出现较大幅度下滑，行业支撑力度下降明显。与全区其他镇街相比，金沙街服务业各细分领域大多处于中下水平。

产业结构仍需调整，高端现代服务业态缺乏。当前，金沙街服务业大都局限在商贸、饮食、住宿等传统服务业，现代物流、金融保险、商务和科技服务等高端现代服务业态缺乏，产业层次偏低，产业基础薄弱、缺乏主导产业和龙头企业，发展相对滞后。“十三五”期间，上市企业、金融业企业尚未实现“零”的突破；体现市场活跃氛围的租赁和商务服务业等发展相对不足，在全区处于中后水平；互联网相关服务、软件信息技术服务业虽然增长迅速，但主要靠个别企业爆发式增长带动，仍未形成产业规模。

缺乏优质的产业载体。从街道重大项目的建设情况来看，当前已投入使用的重点项目仅 ECAT 金沙文化创意园、梦多多小镇、花城金沙汇、永旺梦乐城四大载体，且多以购

物、餐饮、休闲娱乐为主，仅 ECAT 文创园主打商务办公+产业孵化；未投入使用的项目中，金沙洲一号商业楼体量规模最大，建筑面积高达 23.4 万平方米，但目前尚未开工建设；城投保利大都汇、横沙酒店等项目仍处于建设期，距离建成投产仍有一段时间。从街道村集体经济发展用地情况来看，总共 13 宗，总净用地面积约 561.6 亩，其中尚未取得建设用地规划许可的土地 3 宗，总净用地面积为 67.7 亩，占比 12.05%，未来可供规划的存量用地总量不多。

3. 优势资源潜力有待开发

广佛同城优势发挥不充分。金沙作为广州西出佛山的门户节点，与佛山南海的发展合作在区位上有着天然优势，南海区经济实力强劲，连续六年位居全国中小城市综合实力百强区第二名，制造业优势突出，与金沙主打服务业的产业体系在经济上互补性很强，但当前，两地的合作联系更多体现在交通等硬件设施共建，产业协同、政策对接、实施机制等方面的创新受限于行政壁垒等原因，未能发挥广佛同城资源共享、优势互补、区域协同效益的真正作用。

人才资源优势发挥不充分。随着金沙街及周边区域近 30 个大型住宅小区相继建成入住，人口规模急速扩大，截止 2020 年仅金沙街居住人口接近 17 万人。据有关机构调研，金沙街人口中中青年人口占比超过 70%，大多数是“新广州人”，其中不乏企业家、专业人才和管理人才。但目前金沙

街产业结构失衡，新兴产业较少、就业吸纳率不高，导致大量的人才资源未能对金沙街及白云区的产业发展发挥作用。

历史文化资源利用不充分。金沙街历史人文资源丰富。拥有卧云庐、大仙庙、陈子壮纪念馆、金刚禅寺等市级文物保护单位及重要历史文化载体。但是，金沙街历史遗产的文化内涵尚未充分挖掘和体现，文旅融合发展存在不少差距，缺少具有战略性、引领性的重大项目，没有标志性、特色鲜明和引领示范的文化旅游项目落户，文化资源的优势未能充分利用，更没有转化为产业动能、消费动能。

4. 精细化治理有待提高

对标国内外先进城区，金沙街在城市管理精细化管理方面还有待提升，离区委、区政府打造样板的要求和人民群众期望还有一定差距，主要体现在：人口激增与街内社会管理力量不足的矛盾突出，未能满足群众对公共服务和社会管理日益提升的需求；区域警情压减压力大，城中村人防技防物防仍然较为薄弱，企业安全生产、两违建筑等城市安全和社会治理矛盾日益增多，生态环保压力较大；城市管理、物业管理、征地拆迁、社会治安和民生保障方面仍存在大量的矛盾纠纷，局限于传统手段，缺乏现代管理体系。

5. 交通拥堵现象较为突出

内部交通规划建设存在明显不足。存在横沙地铁站十字路口路段高峰时间交通拥堵、彩滨南路断头路等问题，制约了

街道城市品质的提升；环城高速造成沙贝片区在空间形态上被分割成两段，仅有一个涵洞出入口通达两端，高峰期易造成车辆拥堵；街道内部公交微循环仍有待升级。

对外交通较为单一，建设进程偏慢。金沙洲大桥常年拥堵；轨道交通仅有地铁6号线，未形成线网，对于庞大的居住群体而言，通勤高峰期容易出现运量不足；作为临江片区，水运交通完全未发挥实际作用；金沙洲作为广佛同城门户节点，与金沙街邻近的里水镇金峰洲片区发展条件相似，按照规划，两地将规划建设碧江大桥南北线，沉香大桥南北线，进一步完善两地的交通联系。当前连接白云松洲的沉香大桥和连接荔湾的广佛大桥（一期）刚进入前期报建阶段，基础设施建设推进进程偏慢。

二、发展环境

（一）发展机遇

1. 时代机遇。新世纪以来，全球科技创新进入空前密集活跃的时期，新一轮科技和产业革命蓄势待发，将带动IAB（新一代信息技术、人工智能、生物医药）、NEM（新能源、新材料为主）等新产业新业态不断发展和市场规模不断扩大，新的科技产业革命为金沙街加快培育壮大战略性新兴产业和推动经济高质量发展提供有利契机。因此，我街应围绕产业方向、优势所在，积极引进相关产业项目，优化产业结构，用好用足国家和省市区鼓励新兴产业发展的各项政策，

大力支持新兴产业发展。

2. “双区驱动”与“双城联动”加速高端要素集聚。国家加快推进粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区建设，省以同等力度支持深圳先行示范区和广州“四个出新出彩”实现老城市新活力建设。广深“双城联动，比翼齐飞”使两市在共建国际科技创新中心、打造国际性综合交通枢纽、共建具备国际竞争力的现代产业体系、共建宜居宜业宜游的优质生活圈、共同引领“一核一带一区”建设等领域合作更紧密务实。广州中心城区高端要素虹吸效应更为显著，为白云区建成国家重要中心城市的现代化中心城区提供有力支撑。

3. 广佛全域同城化加快推进。广佛全域同城化将推动“白云—南海”高质量发展融合试验平台发展，推动协调运行机制创新，统筹产业差异化发展，共建创新发展平台，着力打造广佛数字经济协同创新区，力争将“白云—南海”高质量发展融合试验平台纳入省市级重点项目，将提升互联互通水平，加强两地城际轨道、地铁等轨道交通网络规划与建设衔接，深化水污染联防联控，加强教育、医疗、文化合作，积极参与广佛统一的社会保险公共服务平台建设，实现试验平台内参保人员信息互联共享，鼓励政务人员业务交流，进一步拓展跨城办理政务渠道和范围，树立粤港澳大湾区世界级城市群和广佛同城化发展的卓越标杆。

4. 广州推动“四个出新出彩”实现老城市新活力是习近平总书记对广州的重要指示要求，同时也为街道加快实现高质量发展指引了新方向。在推动综合城市功能方面，广州将全力提升经济中心、科技创新等功能，有利于充分激发金沙创新活力，加快新旧动能转换，提升街道的创新能力及增强对高端要素的吸引力和辐射力；在推动现代服务业出新出彩方面，广州提出依托重点商圈建设国际消费城市示范区，将有利于金沙街充分发挥传统商贸产业优势，促进文商旅融合发展，加快提升现代服务业发展能级，助力广州做强国际商贸中心；在推动现代化国际化营商环境出新出彩方面，广州将实施新一轮的商事制度改革，提高政府服务效能，有利于街道进一步优化营商环境，构建更有效率的企业全生命周期服务体系，更大程度激发市场活力。

5. 白云区推动国家重要中心城市的现代化中心城区建设进程加快。白云区“十四五”期间重点推动广州西岸建成大湾区产业数字化策源地，将为金沙街“十四五”期间继续围绕科技创新和现代服务业精准发力带来诸多机遇。《白云区加快重点招商项目落地开工建设指引（试行）》政策的出台，建立以镇街为主、部门联动工作机制，将实现重点招商项目从落地到开工建设可压缩时间一半以上，有利于解决金沙街重点项目建设进程偏慢的问题。

（二）面临挑战

在国内外发展新形势下，关于政策、平台、技术和人才等高端资源的竞争逐步进入“白热化”阶段。对于一些经济基础雄厚、产业体系完备、承载重要战略及功能的区域已经吸引和落户了一批重点项目及企业、集聚了大量的优秀人才，使得更多的优质资源及要素流入“强”的区域。而金沙街正处于产业结构调整、发展动力转换的关键节点，受到多中心格局下兄弟城区及镇街功能定位趋同、传统商贸模式衰落、产业发展空间载体受限等巨大挑战，城区间的多样化、差异化发展格局和发展平台有待进一步改善。因此，未来金沙街的发展方式必须摆脱粗放型方式，朝着集约型方向发展，高度重视战略性新兴产业项目引进，使产业体系逐步迈向中高端水平，推动经济实现高质量发展。

三、总体要求

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神。统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布

局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以“双区”建设、“双城”联动为战略引领，以创新、枢纽、环境为核心竞争力，统筹发展和安全，全面深化落实区“1358”发展思路，深入实施“强二优三、三产融合”产业发展路径，为白云打造国际大都市的现代化中心城区，奋力将白云区建设成为广州最好、最强、最有活力的区之一，作出金沙贡献。

（二）基本原则

坚持党的全面领导。旗帜鲜明讲政治，始终把党的政治建设摆在首位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护社会公平正义，增进民生福祉，不断实现人民群众对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，服务构建新发展格局，切实转变发展方式，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、

更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。以更大魄力、在更高起点上推进改革开放，抢抓“双区”建设、“双城”联动重大发展机遇，加强超大城市治理体系和治理能力现代化建设，构建促进人口、产业、科技、基础设施等高质量发展体制机制，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的改革开放举措，持续增强高质量发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，落实全市全区一盘棋，主动融入大局，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

（三）发展目标

1. 2035年远景目标

展望 2035 年，我街率先基本实现社会主义现代化，经济实力、综合竞争力大幅增强，地区生产总值和城乡居民人均收入水平迈上新的大台阶。现代产业体系更加完善，全面建成现代服务业强街。城市功能更加强大，经济社会发展实现数字化转型，全面建成现代化、数字化、智能化城区。社会治理体系和治理能力更加现代化，市民平等参与、平等发展权利得到充分保障，平安金沙、法治金沙全面升级。城市文化更加繁荣，全面建成文化强街、教育强街、体育名街、

健康金沙，社会主义物质文明与精神文明全面发展，城市文明程度和市民文明素养显著提高，城市文化综合实力显著增强。美丽金沙更有魅力，全面实现人与人、人与自然和谐共生格局，生态环境根本好转。人民生活更加美好，幸福金沙品质更高，人的全面发展、全体人民共同富裕率先取得更为明显的实质性进展。

2. “十四五”时期经济社会发展主要目标

锚定 2035 年远景目标，综合考虑国内外发展环境和我街发展实际，坚持目标导向与问题导向相结合，坚持发挥优势与补齐短板相统一，今后五年我街经济社会发展主要目标是：初步建成生态宜居、产城融合的广佛数字经济协同创新综合服务区。主要体现在五个方面。

党的领导核心作用全面增强。基层组织的凝聚力和战斗力显著提高，干部队伍执行力和党政机关工作效能大幅提升，作风建设取得新成效。

经济发展质量综合效益明显提高。地区生产总值年均增长 6%以上，到 2025 年地区生产总值争取达到 70 亿元。新经济加快发展，新旧动能实现有序转换，现代服务业实现全面提质升级，战略性新兴产业成为产业发展的主要动力，到 2025 年高端现代服务业占第三产业的比重达到 50%以上，战略性新兴产业占地区生产总值的比重达到 50%以上。创新发展驱动力显著增强，自主创新能力不断提升，争取到 2025

年研发经费支出占地区生产总值比重达到 2%，实现上市企业零突破，新增 3-5 家科技型研发企业，高新技术企业达 30 家。联合高端科研机构，共建 1-2 个高质量的科技创新产业平台。

城乡环境品质全面优化。城市综合服务功能显著增强，每千人口养老床位数、每万人拥有公共文化设施面积等指标实现较大突破。空气、水等质量环境水平保持全市中上水平，城市建成区绿地率不断增加，居住环境和生态环境质量大幅改善，城市精细化管理水平明显提升。

人民群众幸福感全面提高。居民收入水平大幅增长，城镇登记失业率控制在 3% 以内，2025 年城市居民人均可支配收入年均增长比 2020 年翻一番。社会保障体系不断完善，公共服务质量全面提高。

社会治理和公共服务水平全面进步。社会矛盾纠纷化解率实现较大幅度的提升；社会治理体系更加健全，治理能力现代化水平显著提升，应急管理和安全生产监管长效机制进一步完善，社会大局和谐稳定。

四、构建“一带一廊四区”的空间发展格局

（一）滨水文化休闲带

依托白云儿童公园、吕帝庙、卧云庐等设施、历史文化载体，以休闲游憩、提升活力为目标不断优化岸线，充分挖掘滨江的文化、休闲、观景、健身等功能，为市民营造欣赏

体验滨水风光的良好环境，有序对接白云区碧道建设规划，打通珠江西航道西岸 4.2 公里沿江碧道，重塑健康自然的高品质沿江岸线景观，打造一条穿越时空的滨江文化休闲带。依托水上巴士码头，打造“水文化”特色的滨水商业活动区。

（二）浔峰山脉生态绿廊

充分利用辖内1375亩浔峰山生态公园和2.5公里浔峰山脉的自然生态资源，以生态保育为主，突出自然风貌，规划建设森林登山道、环湖漫步道、健身广场、儿童游乐广场等设施，将浔峰山脉生态绿廊打造成为广佛地区的湿地景观和市民活动的森林氧吧。

（三）科技创新片区

以地铁 6 号线、12 号线浔峰岗换乘站为节点，重点推进浔峰岗站 TOD 综合开发，依托横沙 H1H2 地块，搭建创新产业园区，规划建设科技创新创业大厦、创意产业谷等项目，重点发展 IAB、NEM 等战略性新兴产业、总部经济、科技金融等产业，培育发展新动能，打造科技创新中心。

科技创新片区重点策划项目
1. 科技创新创业大厦。主要面向创新创业群体，打造孵化器、加速器和众创空间等载体，以办公楼底商的形式融入餐饮、创意零售、服装、手工艺创意、休闲娱乐等商业业态，引导从事创新孵化、信息技术等科技型、创意型企业和优秀团队进驻。 2. 创意产业谷。运用新一代信息技术、人工智能等新兴技术和市场化运营模式，建设集文创、科技于一体的创意展示体验中心，将其打造成“粤讴”、“艇仔粥”、“雨打芭蕉”等岭南文化、广府文化集中展示平台。

（四）数字经济片区

充分利用广佛交通枢纽门户优势，依托金沙洲文化创意园、梦多多小镇、永旺梦乐城、金沙商业中心B馆等项目，重点发展文化创意、互联网医疗、儿童游乐等业态，打造广佛区域数字经济新旗舰。其中，金沙洲文化创意园、金沙商业中心B馆聚焦文化创意、互联网医疗、直播经济等新经济、新业态，规划建设文化梦工厂、创意设计坊等项目，建设集“商业 MALL+文创办公+产业孵化+商务配套”于一体的“广州新一代园林办公区”。梦多多小镇聚焦 0-12 岁儿童玩育成长空间，满足广佛新生代家庭多元化需求，打造集文化创意、教育培训、休闲娱乐、餐饮购物于一体的儿童体验式玩育成长综合体。永旺梦乐城依托世界 500 强企业永旺集团的雄厚实力及经验聚焦等，打造汇聚时装、文化、咖啡馆、美食街、电影院等于一体的一站式购物中心。

数字经济片区重点策划项目
1. 文化梦工厂。突出文体创意、直播经济等领域，集聚文化创意工作室、艺术教育培训机构等文化艺术类机构，打造成为集于文化创意、时尚购物等元素于一体的文化产业聚集区。 2. 创意设计坊。面向工业设计领域，打造众创空间、创意工作室等载体，集聚工业设计工作室，集聚来自国内外的工业设计企业和优秀人才，举办行业专题培训讲座，促进工业设计深入交流和合作。

（五）商务办公片区

以金沙洲桥头为节点，依托城投保利金沙大都汇、金沙洲一号商业楼等载体，重点发展总部经济、商务办公、专业

服务、金融服务、教育培训等产业，打造泛沙贝地铁站商务办公集聚区。其中，城投保利金沙大都汇重点发展总部经济、商务办公、专业服务、金融服务、教育培训、休闲购物。金沙洲一号商业楼重点发展商务办公、休闲购物，打造成广佛同城门户商务办公新地标。

（六）新型消费片区

依托地铁 6 号线横沙站，横沙酒店、金沙汇等载体，重点发展时尚购物、时尚美食、休闲娱乐等产业。其中，花城金沙汇地打造集星级农贸市场、餐饮、娱乐休闲、儿童乐园于一体的 TOD 商业综合体和社区邻里商业中心，以体验式、智能化的商业模式，满足泛金沙洲地区的消费需求。

五、重点任务

（一）提升产业发展质量，构建“4+1”现代产业体系

坚持高质量原则，强化创新驱动，以广佛现代服务业集聚区为平台，坚定不移转方式、调结构，构建“4+1”现代产业体系，助力广州西岸成为西部数字经济创新走廊驱动引擎：积极引入 IAB、NEM 等战略性新兴产业，重点发展数字经济、科技创新、教育培育、生物医药等产业，大力培育新动能；鼓励传统产业转型升级，大力发展新型消费，塑造产业发展新优势。

1. 数字经济

抢抓白云区加快推进广州西岸建成大湾区产业数字化

策源地重要机遇，依托广佛同城门户节点的区位优势，承接好周边片区产业园区的外溢效应，以“产业数字化”为方向，重点发展新一代信息技术、数字文化创意等数字经济行业，打造白云区数字经济重要应用区。

新一代信息技术。一是培育发展大数据产业，重点引进一批大数据运营服务骨干企业和创新型中小企业，加快大数据在人力资源分析、政务服务、交通、环保、物流、医疗等方面的应用探索。**二是**培育发展人工智能产业，重点引进语音图像识别、机器学习、数据挖掘技术等人工智能关键技术转化应用，推进人工智能与各领域深度融合发展。**三是**培育发展云计算产业，借助华为研发中心落户白云的契机，大力引进一批云计算企业及相关配套企业。**四是**培育发展软件和信息技术服务业，引进具有发展潜力的软件服务外包企业，重点推进应用软件开发外包、信息系统维护外包和专业技术服务外包等。**五是**依托医药龙头企业，积极引入上下游企业，打造集医药物流、医药数据、医药电商、5G 远程医疗、人工智能诊疗、智慧保健、创新孵化为一体的医药互联网总部集聚区。

数字文化创意。一是探索培育发展创意设计、网络游戏、在线演艺、在线音乐等新业态，依托金沙文化创意园，重点培育和引进一批成长性企业，建设数字创意产业孵化基地，加强数字创意人才的引进和集聚。支持利用互联网众筹等模

式，开发各类衍生产品，延长产业链，丰富产品变现渠道。**二是**鼓励对岭南文化进行数字化转化和开发，催生数字生活、数字娱乐、数字教育、数字文博等新兴业态。**三是**推进公共文化服务数字化进程，鼓励对艺术品、文物、非物质文化遗产等精品文化资源进行数字化转化和开发利用，面向街道特色岭南文化建筑、数字古建、文物数字复建等开发基于VR/AR/MR的沉浸式数字消费产品、文旅IP及文创产品。

2. 科技创新

谋划打造科技创新平台，大力引进和培育一批科技创新企业和服务机构，打造成为广州西岸科技创新走廊重要节点，主动融入广深港澳科技创新走廊。

研发服务。**一是**支持发展产品研发设计服务，依托横沙H1H2地块，加强与优质开发企业对接，大力引进一批科技型企业 and 科研机构，促进研发设计服务企业积极应用新技术、提高研究开发和服务能力。**二是**鼓励科技企业与高等院校、科研院所开展协同创新，推动研发机构面向新一代信息技术、生物医药等产业集群开展共性技术研发。**三是**建立对科学研究与技术开发所产生的具有实用价值的科技成果中试平台，完善中试服务交易机制，强化中试资源开放共享。

创新孵化。**一是**引导企业、社会资本参与投资建设孵化器，引入优质天使投资、风投创投机构，促进天使投资与创业孵化紧密结合，推广“孵化+创投”等孵化模式，支持建

设“创业苗圃+孵化器+加速器”的创业孵化服务链条。二是支持全市乃至大湾区龙头企业投入到金沙街孵化器、众创空间建设，利用其技术平台、销售和供应商网络，为创业者搭建协同孵化平台，促进科技成果转移转化。三是探索打造青年创新创业基地，大力引进广深港澳青年创新项目，为在孵企业提供信息交流、研发支撑、金融服务、成果商业化、产业关联度和协同发展的增值性服务功能。

科技咨询。一是大力引进各类科技咨询机构、知识服务机构等，积极应用大数据、云计算、移动互联网等现代信息技术，创新服务模式，开展网络化、集成化的科技咨询和知识服务。二是研究成立知识产业运营中心，通过引进知识产权运营机构、建立产业专利联盟和挖掘知识产权商业价值等方式，努力打造面向国际的开放型知识产业运营体系。三是促进科技成果转化应用，探索建设科技成果孵化基地或产学研中心，培育集聚一批技术转移服务示范机构，组织实施一批科技创新项目，促进科技成果转化应用。

3. 教育培训

充分利用金沙街中高端人群集聚优势，围绕人的全生命周期学期，聚焦发展素质教育培训、职业教育培训、终身教育培训等，以沙贝站、横沙站点为中心，依托城投保利金沙大都汇、金沙汇等载体，集中引入各类培训机构，通过规范化管理提供一站式优质教育服务，打造广佛地区优质教育培

训特色区。

教育集团化发展。以广州白云中学教育集团为核心，整合金沙街丰富的义务教育资源，推进集团化办学扩容，打造白云乃至全市的优质教育品牌，促进教育优质均衡发展水平迈上新台阶。

素质教育培训。顺应金沙中高端消费人群集聚、适龄孩童不断增加的优势，围绕艺术类、非应试语言类、体育运动类、基础素养类、科学类、工程类等领域，整合民办培育机构力量，积极发展素质教育培训服务。

职业教育培训。规范各类培训学校办学条件和办学行为，培育品牌培训学校，聚焦家政服务、养老服务、母婴照护等紧缺领域认定一批民办培训学校特色品牌项目。整合有效资源，积极引导社会各类职业培训机构参与职业技能培训。鼓励职业院校联合行业企业共同开展市场化社会培训。

终身教育培训。在横沙社区、沙贝社区、凤冈社区、西海岸社区、金御苑社区等大型社区建立社区教育资源库，整合共享各类教育资源，丰富各类学习活动，每年定期举办学习节、读书节、全民终身学习活动周、科普宣传周等大型学习活动，加强街道社区学校建设，培育学习型社团。

4. 生物医药

充分利用金沙作为广佛全域同城化主要承载区的优势，把握广佛共建生物医药与健康等万亿级产业集群的机遇，打

造广州西岸重要的智慧医疗重要集聚区。一是依托沙凤经济联社 S7 地块，以大健康、大数据和智能化为核心，全面推动数字经济与生物医药、健康医疗的深度融合，重点发展互联网医药、互联网医疗、药物和医疗器械研发等产业，打造智慧大健康产业园。二是利用金沙商业中心 B 馆，规划打造互联网医院，构建“互联网+医药服务、互联网+签约服务、互联网+健康管理”为核心的现代化健康服务体系，打造智能新型的现代诊疗服务体系。

5. 新型消费

顺应和把握消费升级大趋势，满足消费人群个性化、多样化、复合型、品质型生活需求，培育壮大发展新零售、文化旅游等，促进商业与文化、旅游、体育等产业融合，扩大金沙街新消费影响力。

新零售。一是依托永旺梦乐城、广州梦多多小镇、金沙汇、金沙洲一号商业楼等中高端商业载体，发展体验式、个性化、定制式、智能化商业。支持导入“无人销售”商店、自助提货柜、自动售货机、智慧药房、开放货架、主题型商业综合体、创业咖啡厅、买手店、定制店等新业态、新模式。二是依托横沙、沙贝、御金沙、西海岸等常住人口较多的社区，规划布局 24 小时便利店、24 小时实体书店等设施，鼓励游泳馆、健身房、羽毛球场等各类场所开展夜间经营，建设咖啡、酒吧等业态集聚的特色街区，引导餐饮企业延长营

业时间，开发“深夜美味”，丰富夜间经济消费业态，打造夜间消费圈。**三是**依托广州 ECAT 金沙文化创意园，大力发展电商直播、泛娱乐直播等新业态以及“网红+影视”、“网红+电商”等新模式，打造“品牌直播间”与“网红梦工场”。加速产业链延伸，引领上下游企业形成网红和视频内容产业集群，形成“技术-平台-内容运营”全方位产业生态。

文化旅游。**一是**大力发展文化产业，挖掘整合陈子壮纪念馆、卧云庐、大仙庙、金刚禅寺等文化资源，加强历史建筑、传统风貌建筑、文化遗产的保护开发，激活文化旅游、文化展示、文化消费价值，策划打造历史文化风貌展示带。**二是**积极发展滨水旅游，沿彩滨路高标准打造滨江休闲旅游带，策划打造观景台和婚纱摄影基地，积极推行水上巴士旅游线路。**三是**探索发展科技旅游，充分运用 5G、VR/AR 等科技手段，沿金沙洲路、彩滨路打造 360 度网红旅游新体验场景。依托滨江公园、浔峰山生态公园，植入 VR 动感单车、自动售卖车、智能水吧、刷脸储物、5G 视频通话等多个体验项目，将城市人文、生态景观、现代生活与新兴技术融为一体。

（二）优化城市功能品质，建设广佛同城门户节点

1. 全面推动城市更新改造

按照“分类指导、连片规划、精准施策、统筹推进”的原则，采取全面改造和微改造相结合方式，全面加快横沙、

沙凤旧村改造，争取纳入白云区旧村改造重点项目；推进金沙洲路、环洲三路示范路建设，提升中心区域城市环境；推进横沙村黄丽路、环洲四路和沙凤村凤冈片区拆迁，完成拆迁改造工作；全面完善居住小区配套设施，改善居民生活环境，以横沙容貌示范社区为示范，推进容貌示范社区建设、老旧小区微改造、背街小巷整治等，以高质量城市更新改造提升金沙街城市功能品质。

2. 加快完善“三环三射三桥”的交通路网

加大内外部通道规划建设步伐，构建“三环三射”（三环：环洲二路、环洲三路和环洲五路；三射：彩滨路、金沙洲路和沙凤一路）的“环岛路+放射线”路网结构，争取“十四五”期间推进彩滨路、环洲三路、环洲五路、沙凤一路等主干道提升工程，打通彩滨南路、环洲四路、浔峰山西路、创辉路等断头路，拓宽浔峰西路。配合推进广佛大桥建设，争取 2023 年底建成广佛大桥系统工程（一期），构建“三桥”（金沙洲大桥、广佛大桥、环城高速广清立交桥）外部联通路网体系。全面保障地铁十二号线的建设进度，推进环洲五路跨线桥、40 号路、41 号路、环洲三路人行天桥等建设，通过新增公交线路、步行道、自行车道与地铁的接驳，逐步完善街道内部交通微循环。

3. 持续推进水环境治理

进一步完善水务设施建设，完成沙贝新排涝站建设和辖

内排水管网工程；加大力度推进排水单位达标工作，排水单位达标率达到 100%；严格落实河长制，确保辖内河涌长治久清；按小型水库的标准推进辖内鹅卵石水库、象拔咀水库建设，落实标准化管理。

（三）完善公共配套供给，打造美好生活金沙

不断创新体制机制和供给方式，逐步提升教育、医疗、社会保障、就业、文化等多元化公共服务的供给能力和供给质量。

1. 促进教育均衡发展

促进学前教育健康发展。加强对幼儿园的教学管理，推动普惠性民办幼儿园的建设，严格执行幼儿园相关设计规范和建设标准，确保新建和改扩建的幼儿园各项指标达到规定要求，加强村（居）公办幼儿园的后续管理。增加对外来人口学前教育的普及力度和学位供给，实现街道内符合条件的、有入园需求的常住人口适龄幼儿学前三年毛入园率达到 100%，全面推进学前教育“5080”攻坚行动，促进金沙街学前教育普惠健康、均衡发展。

推动义务教育均衡发展。尽快推进浔峰社区新增 1 所小学（原有规划）以满足适龄儿童的教育需求。进一步改善办学条件，为群众提供优质教育资源，支持义务教育学校创建特色学校，鼓励社会资源参与和支持中小学发展，促进学校特色发展，激发社会力量参与基础教育办学，规范和提升民

办学校办学水平，探索政府购买服务，增加义务教育学位供给，争取全街义务教育发展水平稳定排在全区街镇前列。普及高中阶段教育，继续鼓励支持辖内华侨中学和白云中学办成质量高并享有较高知名度的高中。

规范发展教育培训行业。完善审批、备案、登记等标准，支持和规范校外培训机构发展，建立健全日常巡查发现机制、部门工作机制和违规失信行为惩戒机制。通过现场督导、暗访、走访调查、查台账及相关资料等方式，开展点对点、常态化检查，实施培训机构“黑名单”制度，大力推行校外培训机构分类管理和标准化管理，加强过程监管，开展效果评估。强化资金监管和收费标准、校外培训机构收费项目及标准应及时向社会公示并接受监督。

加快教育信息化和远程教育体系建设。鼓励白云中学、广大附中等学校率先推动线上线下混合式教学活动的开展和教学应用模式的创新，包括混合多元式教学模式、新型师范生教育模式、教学质量的综合评价。搭建虚拟教学平台，加快校园数字图书馆和虚拟实验室建设，帮助提高师生创新能力和学习效率。探索构建教育信息化公共服务平台，为公众提供全面的公共教育信息服务。

2. 提升医疗卫生水平

提升医疗卫生服务能力。推进社会医疗保险与家庭医生签约服务挂钩制度，将优质医疗服务向基层延伸。进一步完

善妇幼健康服务体系和疾病预防控制体系建设，提升人口和计划生育管理服务水平，提高突发公共卫生事件处置能力。加大社会办医支持力度，鼓励社会力量投资多元需求领域，提供高端、特色诊疗服务，参与发展全科医学服务体系。

推动医疗信息化建设。加强居民健康档案管理信息化建设，引入信息化设备及信息化人才，推动人口信息、电子健康档案和电子病历数据库整合，提高健康档案的利用率。加快移动医疗应用建设，鼓励引导社会资本投向高端智慧医疗和特色服务，提升医疗信息化与居民互动水平。全面实施健康医疗信息惠民行动计划，方便居民预约诊疗、分时段就诊、共享检验检查结果、诊间付费以及医保费用的即时结算。

引导居民健康生活。倡导“大健康”理念，促进基本公共卫生服务均等化，逐步提高人均公共卫生服务经费，实现“公共卫生与市民零距离”。加大宣传推广计生政策、免疫规划、医疗保健知识，提高群众的优生优育，居民健康生活意识。

探索建立分级诊疗制度。明确广州中医药大学金沙洲医院与金沙街社区卫生服务中心等医疗机构功能定位，推动落实以家庭医生制度为基本路径的分级诊疗制度。推进家庭医生签约服务，加强家庭医生对签约居民的健康体检、健康评估、健康指导等一系列健康管理服务，打通双向转诊通道。完善社区卫生服务中心、服务站、村卫生室布局，推进新一

轮社区卫生服务机构标准化建设，推进社区卫生服务向办公楼宇等功能社区延伸。

3. 完善社会保障体系

鼓励发展居家养老服务。一是构建“街道-社区”两级居家养老服务体系，将街道居家养老综合服务平台升级打造为具备全托、日托、上门服务、对下指导、统筹调配资源等综合功能的养老服务中心。推进街道综合养老服务中心在社区设立服务站点，将服务延伸至社区和家庭，逐步完善全覆盖、多层次、多支撑、多主体社区养老服务体系，提供康复护理、生活照料、助餐配餐、医疗保健、日间托管、临时托养（喘息服务）、精神慰藉、安宁疗护、辅具租赁、家居改造、文化娱乐、紧急援助等覆盖老年人全生命周期的各项养老服务项目。以养老需求较大的社区作为试点，加大对老年活动中心等各类养老基础设施的投入，实现街道每千名户籍老人拥有床位达到全市平均水平以上。**二是**积极推行“医养结合”养老服务新模式，逐步推进养老+家政融合服务。依托越秀地产养老地产项目，引导社会资本进入养老服务业，大力扶持与引进养老服务企业，发展医护型、养护型养老机构，逐步延伸养老服务内容，提供专业居家生活照护、应急救助、日托和助餐等服务。积极引导金沙洲医院等高水平医疗机构与养老机构建立合作机制，为老年人提供护理、康复、慢病管理、中医保健等服务，促进医养结合。**三是**制定居家养老

政策指引，拓展服务内容和形式，鼓励和扶持服务机构提供专业化、精细化的上门服务，全面建成以居家养老为基础、社区养老为核心、机构养老为支撑，功能完善、规模适度的养老服务体系。

完善婴幼儿照护服务体系。一是加强婴幼儿照护服务规范管理、服务供给和综合监督管理。二是增加托育服务的供给，规划到 2025 年达到每千常住人口 4.5 个托位的目标，满足广大家庭“幼有所育”的需求。

完善社会救助帮扶体系。一是不断提高救助水平，构建以最低生活保障、特困人员救助供养等基本生活救助为基础，教育救助、医疗救助、住房救助、就业救助、信访救助、法律援助、司法救助等专项救助为支撑，受灾人员救助、临时救助、生活无着流浪乞讨人员救助等急难救助为辅助，社会力量为补充的社会救助制度体系。二是鼓励社会力量、社会组织、慈善组织参与社会救助。三是努力实现困难群众和特殊群体救助保障全覆盖，编密织牢社会救助兜底保障网。

发展公益慈善事业。一是加强社会福利事业建设，鼓励和扶持社会力量建设公益性福利设施。二是构建“政府支持推动、部门协调配合、社会广泛参与、慈善组织自主运作”的公益慈善新格局，调动社会力量参与慈善事业积极性。三是运用互联网技术，创新慈善宣传模式，建立网上慈善捐赠和微公益平台。

完善医疗保障体系。一是响应国家关于深化医疗保障制度改革的意见，发挥基层力量，全面助力区、市构建以基本医疗保险为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助共同发展的多层次医疗保障制度体系，加快推进在金藤社区建设 1 所防疫卫生站点。**二是**积极鼓励建立商业医疗保险参与重特大疾病医疗救助机制。建立责任制、档案制、定期梳理及信息反馈等机制，统筹和完善医疗保障工作。

4. 提升就业带动增收

深入实施就业优先战略，组织实施扩大与促进就业民心工程。做好就业和社会保障工作，做好就业形势监测和政策预案，进一步完善就业创业配套政策，着眼长远应对技术性失业问题，更高水平完善社会保障体系。

健全创业带动就业机制。一是鼓励“大众创业、万众创新”，推广“互联网+”的创业就业新模式，做好新生劳动力、下岗失业人员、被征地农民等人群的职业指导培训、创业指导培训和职业技能培训，开展多形式的促进就业创业工作，全面提高劳动者创业能力。**二是**强化优质企业招引，主动对接广东省促进企业投资协会等高水平招商服务机构，精准推进招商工作，新增一大批优质岗位，满足街道居住人口就业需求。**三是**建设青年驿站，为到金沙街应聘的大专及以上学历应届毕业生提供 7 天以内免费住宿，同时为入驻青年驿站

并应聘成功的大学毕业生提供免费入职体检、信息咨询和职业培训等服务。

做好公益性岗位就业工作。一是做好就业困难人员认定，由各社区负责组织成员对就业困难人员进行审核，动态调整就业困难人员认定标准，推动就业困难人员认定与失业登记协同办理。二是合理开发短期性、临时性城镇公益性岗位，针对保洁、保绿、公共设施维护、便民服务、妇幼保健等领域设置便民服务类岗位。三是优先解决被征地农民及就业困难群体就业，定期对公益性岗位人员的履职情况进行考核评价，做好公益性岗位统计分析，按季度向区级部门报送有关情况，确保公益性岗位发挥最大社会效益。

构建就业信息平台。一是公开发布岗位招聘信息，在网络或社区（村）公告栏发布张贴招聘公告，注明岗位职责、资格条件、岗位薪酬、劳动时长等信息。二是加强与辖区用人单位及各村（居）联系，建立本地居民劳动力及辖区企业人事招聘信息数据库。针对公益性岗位，开设招聘服务专区，提供更加优质高效的求职招聘服务。通过网络平台，企业、各村（居）与街道实现信息、资源共享，及时准确发布就业供求信息，实现智慧就业。

构建和谐劳动关系。一是完善企业、工会、行业协会等多方参与的协同治理机制，健全协调劳动关系三方机制，督促企业履行社会责任，加强对员工的人文关怀，引导劳动者

依法理性有序表达诉求。**二是**加强劳动关系矛盾预防和化解机制建设，建立健全工会、法院、人社、司法联动机制，加强劳动关系领域风险排查化解、应急处置。**三是**加强劳动争议调处和劳动保障监察执法，完善企业职工工资支付保障机制和完善欠薪欠费应急处理预案，推进就业服务规范化、标准化和信息化发展。

5. 提升文化综合实力

推进文化进社区。**一是**充分挖掘历史文化资源和传统人文资源，合理利用陈大夫宗祠、卧云庐、大仙庙等人文资源，擦亮粤讴、白眉拳等文化品牌。以专题讲座、主题展示、设立站点、发放宣传读本等方式让传统优秀文化进社区、进校园、进商户、进家庭。**二是**采用线上线下结合的方式，由社区党支部组织居民参与传统文化节目，利用微信群等渠道宣传展示本地居民优秀作品，丰富居民群众文化生活，努力营造浓郁的文化氛围。

丰富社区文化活动。**一是**加强金沙形象宣传，用好 VI 形象设计，持续办好文化传播系列活动，充分发挥家风家训主题公园等文化阵地平台作用，积极参加评选“广州好人”、“白云好人”等活动，讲好金沙故事，提升金沙文化形象。**二是**丰富群众文体活动，广泛开展全民健身、全民登山活动，探索建设社区教育学习点，推出公益性教育服务项目，激发社区居民学习热情，满足社区居民就近学习体验的需求。**三**

是完善“街道-社区”二级文化设施布局，打造“十分钟文化圈”，推进“一基地二中心三馆四片”文体服务平台建设，实现文化设施覆盖率达到全区领先水平。**四是**激发公共文化服务活力，加快推进公共文化数字化发展，实现公共文化信息的共享共用，积极鼓励和支持文物保护、非遗传承、信息情报、群众文化等领域的研究工作。

（四）加强生态文明建设，建设山水新貌金沙

树立“绿色发展”的理念，把生态文明建设摆在发展全局的高度，推动形成绿色发展方式和生活方式，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

1. 倡导绿色生活生产方式

一是全面落实政府绿色采购制度，优先采购自主创新的节能环保产品和设备。鼓励绿色办公和引导绿色消费，积极支持企业使用新型节能建筑材料、商业办公用品、商用电器等绿色产品。**二是**推动低碳村（居）建设，培育居民低碳生活方式和低碳文化，探索建立社区能源资源数据采集平台和碳排放信息系统。**三是**大力倡导绿色消费理念，提倡家庭使用新能源汽车、节能家电和节水型器具等低碳环保产品，鼓励家庭闲置和废旧物品的循环利用，鼓励居民减少一次性产品使用。组织生态保护和节能减排宣传活动，提高市民生态文明建设参与度。深入开展反过度包装、反食品浪费、反过

度消费行动，推动形成勤俭节约的社会新风尚。鼓励居民在衣、食、住、行等方面厉行节约，提高公众应对气候变化意识，引导公众参与碳补偿活动，努力营造共同关心和支持资源节约型环境友好型社会建设的良好氛围。**四是**增加绿色空间，提高居民绿色感受度。以浔峰山脉、滨江公园等为主体，拓展绿色的生态空间，构建金沙洲生态体系。统筹推进街巷道绿化、绿地广场、公园、小游园（口袋公园）和公园式社区建设。

2. 推进全域环境综合整治

一是全力推进垃圾分类工作，把生活垃圾分类工作作为推进生态文明建设、提升民生福祉的工程来抓，努力促进生活垃圾减量化、资源化、无害化处理，通过大众化的宣传与普及，增强全社会的节约意识、环保意识、生态意识，采取“线上+线下”的宣传模式，不断提高垃圾分类的知晓率和参与度。建立健全完善的垃圾分类收集系统、垃圾运输系统，建筑垃圾、生活垃圾、餐饮垃圾及医疗废物等经分类收集，打通前端收集、中端运输、末端处置的垃圾分类全链条，鼓励再生资源回收企业在公共机构、社区、企业等场所设置智能分类回收设施，提高垃圾资源化利用水平。**二是**积极推进“厕所革命”，完善环卫公厕管理制度，提升环卫公厕管理水平。**三是**打好污染防治攻坚战，按照“控源、截污、管理”工作思路，落实河长、湖长责任制，推行污染源网格化防控

管理，坚持系统治理，积极推进跨界河涌水体整治，打好蓝天保卫战和净土防御战，加强对固体废弃物监管。**四是**加快街道“碧道”建设。结合金沙街的城市规划和文化特色，规划优先贯通水岸空间，优化水质环境，完善便民设施，实现碧道、绿道、慢行道互联互通、成网成片。

（五）提升现代治理水平，形成共治共享格局

坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，不断深化以党建引领基层治理成效，构建共建共治共享的金沙社会治理格局。

1.推进基层治理现代化

推动发展枫桥新经验。把坚持和发展新时代“枫桥经验”作为促进市域社会治理现代化的第一抓手，完善多元化人民调解组织，助力矛盾纠纷调解。坚持依法维护国家安全，牢固树立政治意识、大局意识、忧患意识和责任意识，把法治建设作为社会治理的重中之重，注重多元调解。坚持人民至上，认真做好社会矛盾大化解和维护政治安全专项行动，落实领导包案制度，充分发挥信访联席会议的统筹协调作用，完善部门沟通联动机制，坚决把矛盾化解在基层，把“枫桥经验”坚持好、完善好，打造金沙社会治理创新亮点。

坚持群防共治开创社会治理新局面。构建全方位、立体化、信息化、全覆盖的全链条“大综治”金沙社会治安防控体系，以公安专业力量为龙头，以街道、村居、企事业单位

治保半专业力量为辅助，以群防共治志愿者、“广州街坊”、“环洲卫士”为补充，以压减案件类警情为目标导向，紧紧围绕建设“平安金沙”总体目标，认真开展社会面集中大巡控，推进各类专项整治行动，及时处置好突发事件和群体性事件，全力保障金沙社会治安，让群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

深化社区网格化服务管理。采取“基础网格+专业网格”实现方式，搭建基层综合服务管理平台。依托社区基础网格，完善网格内党的建设、社会保障、综合治理、应急管理、社会救助等工作，优化公安、消防、安监等专业网格。加强各社区之间管理工作经验的交流，引导各社区之间相互取长补短，相互激励。按区域划分居民网格以及商户网格两大类，组建居民群、商户群等，实现“排查全覆盖、管理无缝隙、服务全方位”。推动形成以党建为引领，政府、市民、企业、社会组织等多方协同共建共治共享的社会治理格局，培育规范社会组织，鼓励社团、义工等非政府性组织发展，发展社工人才队伍。

完成街道、经济联社两级综治中心建设。根据《广州市推进基层综治中心标准化建设工作方案》要求，倒排时间表、列出工作清单，指导横沙村、沙凤村于2021年上半年前完成基层综治中心标准化建设任务。两级综治中心涵盖防控违法犯罪、化解矛盾纠纷、网格化、信息化、来穗人员管理等

功能，形成今年我街政法工作新亮点。

2. 提升风险防范能力

着力提升风险防范能力，增强防范化解重大风险的针对性和有效性，推进建设风险防控型政府。牢固树立“大治理”理念，综合运用法律、政治、经济、文化、网络等各种手段，健全风险防范化解机制，构建分工明确、协调配合、精准施策、群策群力的风险防控社会治理共同体。探索和建立风险评估制度体系，探索和完善在风险治理当中发挥市场作用的机制体制。强化社会参与、社会动员在应对突发公共卫生应急中的共同体意识。强化生命至上的治理理念，构建把人民群众生命安全和身体健康放在第一位的公共卫生安全和应急体系。坚持安全发展理念，做好安全生产、食品药品安全监管、防灾减灾、应急管理等工作，强化疫病防控。

3. 深化法治政府建设

深化法治建设，全面推进依法治街，推动依法执政、依法行政。坚持依法行政，健全和熟悉执法流程、内容和标准，严格执法、公正执法，维护法律法规的权威，完善民主决策、依法决策、科学决策机制，认真听取人民群众的意见，依法全面履行政府职责。加强权责清单动态管理，根据法律法规立改废释情况、机构和职能调整情况等，及时调整权责清单，并向社会公布。深入开展普法宣传教育活动，提高市民知晓率，形成人人学法守法的局面。

4. 加快智慧城区建设

开展以生活服务为重点的“智能社区”建设。利用疫情防控期间返穗人员信息登记、平安白云和居民区上门排摸等多渠道采集的数据，结合居委会日常居民信息登记台账，加快核对补充街道居民信息，建立了覆盖街道辖区居民的一户一档“家庭档案”，为智慧社区打造基础数据库。同时鼓励各社区建立社区综合信息库，聚焦“医食住行文教旅”等重点生活领域，实现社区内人、房、物、事等各类信息需要得到妥善记录汇总储存和分析，为社区进一步智慧化奠定数据资源基础，积极联动区、市信息化建设，加速推动数字化赋能城市网格化管理的进程。

加快建立全街道业务信息大数据库。深入推进 5G 和人工智能技术在智慧医疗、智慧教育、公共安全等示范应用。推进人工智能统一服务平台建设，全面推广人工智能场景应用，建设“AI+”新型智慧金沙。推进“互联网+政务服务”的深度融合，实现从“数字”到“数智”的跨越，加快建设智能型数字政府，加快形成从“数字”到“数智”的实时共享、智能算法支撑的“精密智控”治理机制和能力。加快建立全街道业务信息大数据库，实现街道的整套预算、合同、采购、基建、资产、支出、上级法律法规及街道规章制度等不同业务板块的数据全网统一，通过系统大数据收集，建立指标库、法律法规库协助政府决策，全面打通政务内部的数

据收集和存储，破除“信息孤岛”，打造统一安全的政务云平台、数据资源整合和大数据平台、一体化网上政务服务平台。

向“指尖办理”的政府服务升级。推动使用电子证照和电子证明，通过数据共享等技术手段建设“智慧政务”系统，依托“粤省事”政务服务平台，推广应用白云区公共事务办理的微信小程序，以“互联网+政务服务”为导向，推动业务系统分散的办证、办事、公共服务事项集成到平台集中办理，实现“一平台”通办，促进“一站式办理”升级为“指尖办理”，为企业提供“零跑腿”便利服务。

六、保障措施

（一）加强党的领导

坚持党的领导，始终在思想上政治上行动上，与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，坚决贯彻落实中央、省委、市委、区委决策部署和全面从严治党各项措施。充分发挥总体规划对经济社会发展的统领作用，建立不忘初心、牢记使命的制度，完善党领导经济社会发展工作的具体制度，完善党工委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制。充分调动社会各界的积极性、创造性、主动性，形成推动规划实施的强大合力。

（二）加强规划统筹

充分对接白云区“十四五”规划纲要，促进金沙街道“十四五”发展规划与白云区各规划思路全面链接。以金沙街“十四五”发展规划为指导，促进与土地利用总体规划和城市总体规划的协调实施。制定规划实施方案，统筹各部门相关资源，明确目标任务和责任分工。各村（居）结合特定区域和领域，按照规划要求，积极配合具体措施落地实施，建立协同发展合作机制，形成合力，确保本规划各项目标和任务的顺利完成。

（三）加强监督考评

建立科学的考核机制，科学把握发展预期目标，将各项任务分解落实时间和执行部门，加强综合评价和绩效考核，建立每年工作成效督办机制和综合评估机制。提高调控能力，实施中期评估制度，分析实施效果，进行必要调整，及时解决出现问题，提高规划实施的科学性和有效性。建立健全规划跟踪分析和动态调整制度。创新评估方式，引入社会评估机构等第三方评估制度，扩大民意测评范围，增强规划的准确性和广泛性。

（四）强化项目支撑

“十四五”期间，坚持以规划确定项目、以项目落实规划，组织实施好一批事关全局和长远发展的重大项目。优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服

务等领域的财政支出和项目投入，集中财力保障政府投资重大项目的资金需求。对纳入规划、行动计划、年度计划的重点项目，要落实绿色通道制度，简化审批核准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排，确保如期完成。实施重大项目目标责任制，加强全过程管理和科学化、精细化管理，提高重点项目建设的协调服务水平。

附图：金沙街“十四五”时期产业发展空间布局图

金沙街“十四五”时期产业发展空间布局图

一带一廊四区

- 一带：**滨水文化休闲带
- 一廊：**浔峰山脉生态绿廊
- 四区：**科技创新片区
数字经济片区
商务办公片区
新型消费片区

图例

二类居住用地	医疗卫生用地	交通用地	防护绿地
中小学用地	社会福利用地	水域	公园绿地
商业设施用地	文化体育用地	道路用地	防护绿地(森林)
行政办公用地	公共管理与服务用地	绿地广场	防护绿地(农田)
商业用地	公园绿地	社会停车场用地	防护绿地(其他)
文化设施用地	绿地广场	社会停车场用地	防护绿地(其他)
商业用地	绿地广场	社会停车场用地	防护绿地(其他)

说明 2021年7月2日

制作单位 广东亚太创新经济研究院

2021 年 7 月 22 日印发