

2021

一、基本情况

（一）项目实施情况

（1）项目背景

最低生活保障是维系底线民生保障水平，维护困难群众基本生活权益，关乎公平、正义和社会稳定的重要社会救助政策。1997 年 9 月 2 日，国务院发布《国务院关于在全国建立城市居民最低生活保障制度的通知》（国发〔1997〕29 号），决定在全国所有地市县所在地政府建立城市居民最低生活保障制度。根据国务院《社会救助暂行办法》（国务院令 649 号）、《国务院关于在全国建立农村最低生活保障制度的通知》（国发〔2007〕19 号），结合广东省的实际情况，省政府出台广东省人民政府令第 262 号《广东省最低生活保障制度实施办法》及广州市民政局发布《广州市民政局关于印发广州市最低生活保障办法实施细则的通知》（穗民规字〔2017〕5 号）。人和镇政府为进一步发挥城乡低保政策在脱贫攻坚和城镇贫困群众脱贫解困工作中托底保障作用，提高保障水平，规范工作管理，切实保障好城乡贫困群众的基本生活，集中时间和工作力量，统一开展低保年审工作，对

城乡低保对象全面入户调查、听证、公示，确保低保“公开、公平、公正”。

（2）项目目标

做好对象认定，对符合条件的低保对象造册建档；落实低保标准与人均收入确定补差标准要求，实施“分类救济”政策；健全城市低保标准增长机制，巩固夯实下岗失业人员救助帮扶，提高困难群众生活水平；建立完善监督检查机制，实施动态管理，提高资金管理服务水平，每月 20 日前通过银行将低保金及时发到救助对象手中，确保资金不被截留、挪用、冒领，对象得到合理、公平、公开救助，发挥好底线民生安全最后一道防线兜底功能，做到“求助有门、受助及时、利民便民”。

（二）财政支出情况

资金投入和使用情况：2021 年 4 月 9 日，广州市民政局广州市财政局《关于提高我市 2021 年最低生活保障及相关社会救助标准的通知》（穗民规字〔2021〕2 号），全市城乡最低生活保障标准从每人每月 1080 元提高到每人每月 1120 元，低收入困难家庭从每人每月 1620 元提高到每人每月 1680 元。2021 年度城市居民最低生活保障专项资金项目总预算 90 万元，实际执行为 83.62 万，预算执行率为 92.91%。

（三）项目管理情况

项目实施流程：以家庭为单位向户籍所在地人民政府提出书面申请、镇人民政府受理、入户调查、邻里访问、公示、提出初审意见、区民政局部门审批，符合低保条件的发放《广

州市最低生活保障金领取证》并在3个工作日内通过镇人民政府转达申请人。

（四）项目绩效管理情况

（1）根据《预算法》、广州市白云区财政局关于印发《广州市白云区预算绩效管理办法》等绩效管理文件的通知（云财〔2020〕65号）等文件要求，评价包括预算执行率和一级指标，一级指标为：产出指标、效益指标、服务对象满意度指标，一级指标下设产出数量、产出质量、产出时效、社会效益、可持续影响指标、满意度。

（2）评价方法主要采用比较分析法，将预期目标与实际结果进行比较，并以案卷研究、现场核验、满意度调查等形式开展绩效评价。评价标准主要为计划标准，即以预先制定的目标、计划等数据作为评价的标准。

（3）绩效评价工作过程：

2022年9月，绩效评价人员开展项目调研，了解项目情况，就项目实施的相关情况与项目实施管理人员进行了沟通与交流，取得被评价项目材料。

2022年9月中旬，绩效评价人员制定项目评价指标体系，与项目实施单位及财政沟通，要求项目实施单位补充相关项目材料。

二、综合评价分析

（一）绩效评价指标体系

（1）预算执行率（10分）

人和镇市居民最低生活保障专项资金项目总预算90万

元，年度预算执行为 83.62 万元，预算执行率有 92.91%，该项得分为 9.3 分。

（2）产出指标

①数量指标（15 分）

广州市民政局广州市财政局《关于提高我市 2021 年最低生活保障及相关社会救助标准的通知》（穗民规字〔2021〕2 号）全市城乡最低生活保障标准从每人每月 1080 元提高到每人每月 1120 元，人和镇镇政府对符合条件的城市低保对象，按每人每月 1120 元低保标准与人均收入确定补差标准。该项得分为 15 分。

②质量指标（17 分）

项目实施过程中，无脱保率、低保对象的复审工作抽查率符合要求。按在册低保人员完成城市最低生活保障金的发放，该项得分为 17 分。

③时效指标（18 分）

根据《广州市民政局关于印发广州市最低生活保障办法实施细则的通知》（穗民规字〔2017〕5 号），需在每月 20 日前及时将低保救助资金通过银行划至对象账户，经检查低保金银行发放记录，2021 年低保金发放及时，符合规定，该项得分为 18 分。

（3）效益指标（30 分）

①社会效益（20 分）

通过随机调查人和镇各村、居委低保人员，以问卷调查的形式分析得出结果，低保人员普遍反应总体实施情况较好，

困难群众保障水平稳步提升，群众对低保政策了解情况提高。通过 32 份问卷调查结果得出，非常了解低保政策的为 0%，了解一些的为 100%，完全不了解为 0%，该项指标得 12.5 分。

②可持续影响指标（10 分）

低保资金是政府兜底的重要的底线民生保障项目之一，建立了低保人员基本生活保障体系，确保困难群众“应保尽保”，受助对象基本生活得到保障，对政府政策实施、困难群众生活保障、社会和谐稳定具有重要意义，最低生活保障制度是现代社会的社会保障制度，也是长期实行的基本制度。该项得分 10 分。

（4）服务对象满意度指标（10 分）

为了了解城乡低保人员对项目实施情况的满意程度，本次发放问卷 32 份，社会公众满意度 100%，总体满意度较高（具体满意度情况如下）。该项指标得分 10 分。

（二）总体结论（见附表 1）

本次对人和镇 2021 年度城市最低生活保障金专项资金绩效评价总分为 91.8 分，等级评价为优。

三、存在的主要问题

（一）预算绩效目标不够合理

人和镇 2021 年度城市居民最低生活保障金专项资金开展绩效自评，绩效目标设定不够合理；预算与绩效目标未做到精准对应，无法对绩效目标进行准确考核。

（二）项目日常管理工作不够扎实

人和镇镇政府对于 2021 年度城市居民最低生活保障金专项资金未制定具体的资金管理方案；对项目工作落实没有制定详细的工作安排。

四、下一步改进措施

（一）提高预算绩效管理水平

建议细化绩效目标，加强项目的管理，科学合理编制项目绩效目标和考核指标体系，指标内涵应当明确、具体、可衡量，数据及佐证资料应当可采集、可获得。项目结束时及时开展项目自评，加强各项目负责人人员的培训，确保政策执行及时、有力，资金绩效目标管理要严格按照相关要求实现全覆盖。

（二）落实各项管理制度

根据项目具体政策制定详细的资金管理方案及工作方案，确保资金使用清晰准确；制定详细的工作方案，确保对政策的精准落实，保证项目顺利完成。

五、附表 1

人和镇 2021 年度城市居民最低生活保障专项资金项目绩效评价
评价指标体系及评分表

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成 指标值	分值（权重）	未得分依据 说明
预算执行率(10分)				9.3分	10分	年度预算执行率为92.91%

产出指标(总分50)	数量指标	对符合条件的城市低保对象,按每人每月 1120 元低保标准与人均收入确定补差标准。	每人每月 1120 元。	15 分	15 分	
	质量指标	完成发放城市最低生活保障金	按在册低保人员名单进行发放	17 分	17 分	
	时效指标	对符合条件的城市低保对象,各街镇每月 20 日前及时将低保救助资金通过银行划至对象账户。	每月按时发放	18 分	18 分	
效益指标(总分30)	社会效益	提高群众对低保政策了解情况	群众非常了解 低保政策达 15%满分,未达 到 15%的,每下 降一个百分点 扣 0.5 分,扣 完为止	12.5 分	20 分	非常了解低 保政策人员 为 0%
	可持续影响指标	健全城市救助体系,着力保基本兜底线,织密扎牢民生保障“安全网”,城市低保对象得到主动、合理、公平、公开的救助	城市低保对象 得到主动、合 理、公平、公 开的救助	10 分	10 分	

服务对象满意度指标 (10分)	满意度指标	社会群众满意度	满意度达到90%及以上的得满分，未达到90%的，每下降一个百分点扣0.5分，扣完为止	10分	10分	
总分	91.8分					
等级评价	优					
	90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差					