

# 广州市白云区云城街国民经济和社会发展 第十四个五年规划纲要

2021年06月

# 目 录

云城印象.....	1
总体定位.....	2
一、发展基础.....	4
（一）经济发展稳中有进.....	4
1. 经济实力逐步提升.....	4
2. 积极推进平台建设.....	5
3. 加速推动招商引资.....	5
（二）城市品质全面提升.....	5
1. 基础设施建设逐步完善.....	5
2. 市容环境整治深入开展.....	6
（三）民生福祉持续增进.....	6
1. 卫计文体事业长足发展.....	6
2. 居民群众获得持续帮助.....	7
（四）社区治理高质高效.....	7
1. 集体经济组织管理更加民主规范.....	7
2. 社区管治能力进一步加强.....	7
3. 社会环境更加和谐稳定.....	8
（五）党建引领成效显著.....	8
1. 基层党组织建设更加全面完善.....	8
2. 萧岗经济联合社党委、纪委选举工作有序完成.....	9

3. 党建宣传工作更加扎实有效.....	9
(六) 疫情防控实现常态化.....	9
二、发展环境.....	11
(一) 面临的机遇.....	11
1. 粤港澳大湾区发展战略.....	11
2. 广州“四个出新出彩”行动方案.....	11
3. 白云区“1358”发展思路.....	11
(二) 面临的挑战.....	12
1. 国内深化供给侧改革，需迫切转化发展动能.....	12
2. 会展同质化竞争激烈，发展环境日趋严峻.....	12
三、总体要求.....	13
(一) 指导思想.....	13
(二) 发展原则.....	13
(三) 发展目标.....	14
四、构建现代产业体系，激活发展动力.....	18
(一) 大力发展总部经济.....	18
1. 吸引传统优势企业.....	18
2. 引进新兴优质企业.....	18
3. 完善配套服务行业.....	19
(二) 重点培育文化产业.....	19
1. 举办会议论坛交流.....	19
2. 搭建产品发布平台.....	19

3. 营造文化艺术氛围.....	20
(三) 积极推动数字经济.....	20
1. 推动信息技术产业发展.....	20
2. 打造特色数字商务.....	20
(四) 厚植创新创业创造沃土.....	21
1. 搭建创新平台，培育研发创新主体.....	21
2. 深入实施人才战略和“云聚英才计划”.....	21
3. 构建科技金融支撑体系.....	22
(五) 打造国（内）际一流营商环境.....	22
1. 完善市场管理体制机制.....	22
2. 优化民营经济发展环境.....	23
五、优化“四区双轴”空间发展格局.....	24
(一) 点亮白云新城总部经济集聚区.....	24
(二) 营造现代国际文化交往核心区.....	25
(三) 建设萧岗生态宜居示范区.....	25
(四) 创建全龄友好终身学习型社区.....	26
(五) 提升产业景观发展双轴.....	27
六、推进“五大主要任务”.....	28
(一) 稳步推进萧岗村城市更新.....	28
1. 政府主导，摸清家底.....	28
2. 党建引领，全民参与.....	28
3. 稳步推进萧岗村品质提升和留用地建设.....	28

4. 创新更新模式.....	28
(二) 打造精细化品质化人居环境.....	29
1. 保护绿色生态底线，构建云山珠水格局.....	29
2. 推动河涌治污工程，加快亲水碧道建设.....	29
3. 倡导低碳环保生活，推动绿色循环发展.....	30
(三) 提升公共服务均衡化品质化.....	31
1. 增加优质教育资源供给，促进教育均衡发展.....	31
2. 优化医疗服务体系，描绘健康云城新篇章.....	32
3. 构建医养康养服务体系，增强“一老一小”服务能力....	32
4. 优化文化体育设施，建设高水平服务体系.....	33
5. 完善基层社会保障体系，贯彻落实基层社会民生.....	34
(四) 提升基础设施承载能力.....	35
1. 优化综合交通体系.....	35
2. 提升市政基础设施供给能力.....	36
3. 深入推进“垃圾分类”工作.....	37
4. 加强“新基建”建设.....	38
5. 拓展云城数字政府管理平台，推进城市智慧大脑建设....	38
(五) 推动市域社会治理现代化.....	39
1. 构筑党建引领基层工作机制.....	39
2. 打造民主法治建设新高地.....	40
3. 创新网格化社区治理模式.....	41
4. 共建平安云城智慧立体防线.....	42

5. 建立常态化应急管理保障体系.....	42
七、十大民生实事.....	44
八、实施保障机制.....	45
（一）加强党的领导作用.....	45
（二）发挥规划引领作用.....	45
（三）强化各类要素保障.....	45
（四）健全监管评估机制.....	46
（五）强化公众参与和数据治理.....	46

## 云城印象

云山珠水起新城，闹市萧岗如丹青。

八方宾客齐汇聚，风清气正画中行。

**最·宜居生活：**坐拥白云山和新市涌（云城街段）的云城街，自古以来，云山溪水便流淌辖区内的街小巷和新城旧村之中，每逢深秋时节伴随着洋紫荆盛开，与云城西路、东路两处林荫大道，共同构成了最宜居生活的四季绿色景观通廊。

**最·文化活力：**云城街所处的白云新城片区是白云区最具发展潜力的高端总部经济集聚发展区，结合辖内的白云国际会议中心、市规划展览中心、广东画院，以及周边的市儿童公园和白云图书馆（新馆）等超人气文化公共场所，将共同支撑云城街营造最具文化活力的文化交往核心区地区形象。

**最·未来产业：**白云湖数字科技城和华为“三中心一平台”的建设将引领白云区的数字经济产业走上发展快车道，云城街将因势利导其地处新城市中心的地理优势，积极推动数字金融、移动支付、云计算、工业互联网、数字创意、物联网等未来产业的龙头企业扎根发展，夯实互联网基础设施建设，助力白云区实现数字经济全产业链布局。

## 总体定位

“十四五”时期（2021-2025年），是我国开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年，是广州市推动实现老城市新活力、“四个出新出彩”，加快建设国际大都市的重要时期，是白云区强化“发展空间大、区位交通好、经济活力足、生态环境美、营商环境优”叠加优势，主动融入粤港澳大湾区发展新格局、推动经济社会高质量发展的关键期，也是云城街紧紧围绕“云山珠水·城市客厅”的总体定位，结合萧岗村城市更新和新市涌（云城街段）综合整治为契机，重塑“云山珠水”的生态基底和城市品质，打造文化交往核心区、总部经济集聚区和基层治理示范街三大城区名片的战略机遇期。

**文化交往核心区：**依托白云国际会议中心、广东画院和广州市城市规划展览馆搭建跨境会议承接配置平台，善用广东实验中学云城校区和培英中学白云新城校区的优质教育资源，提高街区文化软实力，推动文化交往核心区建设，促进会议展览、文化艺术和素质教育三位一体发展。

**总部经济集聚区：**支持广物汽贸、快尚时装、丹姿集团、银帝集团、中化学南方建设投资有限公司、中建新疆大湾区总部、广州地铁设计研究院、广州市白云城市开发投资集团八大总部企业进一步发展，带动齐富路金融街建设；推动数字创意、数字金融、云计算、工业互

联网、人工智能、移动物联网等未来产业集聚，赋能汽车、服装、日化、金融、建筑、新能源、轨道交通等传统行业转型升级。

**基层治理示范街：**基于广州市法治示范街、广州市示范监察站、广州市市容环境卫生责任区制度示范街和垃圾分类示范点建设，统筹做好城市更新九项重点工作，改善民生保障事业，完善社区服务管理，引领云城基层治理各项工作出新出彩。

## 一、发展基础

云城街位于白云区南部，白云新城核心区，东接白云山风景名胜区、南接三元里街、西接棠景街、北接黄石街，地铁二号线、十二号线（在建）和十四号线（在建）的服务范围。行政辖区面积 3.56 平方千米，户籍人口 1.9 万人，常住人口 9.0 万人，下辖萧岗经济联合社及其下属 15 个经济社，萧岗南、萧岗北、萧岗花园、连元桥、明珠、齐富、萧岗东安、萧岗得朋 8 个社区居委会。

“十三五”期间，云城街深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，牢记关于广州实现老城市新活力、“四个出新出彩”的工作要求，在市委、市政府和区委、区政府的正确领导下，攻坚克难、开拓创新，以保稳定、增和谐、促发展，谋合作为目标，全力以赴开展招商引资工作，推动传统产业转型升级，多举措应对新冠肺炎疫情冲击和国际环境复杂变化，促进了经济和社会民生事业持续健康发展，顺利完成“十三五”规划的主要目标和任务，为“十四五”发展奠定了坚实基础。

### （一）经济发展稳中有进

#### 1. 经济实力逐步提升

云城街地区生产总值逐年稳步上升，5 年年均增长率 6.7%，2020 年完成固定资产投资 13.2 亿，固定资产投资完成额 5 年年均增长率 16%。2020 年财政收入 1.4 亿，5 年年均增长率为 2.1%。截至 2020

年底，企业总数 5252 家，规模以上企业 135 家，建筑业、商业和五大类营利性服务企业均保持增长趋势。

## **2. 积极推进平台建设**

建立了四上企业、重点企业和物业楼宇沟通平台，精准辅助各类型企业申报白云区惠企政策。配合区委、区政府，推动广州市白云区“令行禁止、有呼必应”企业呼服务管理平台和广州市疫情防控指挥平台（企业复工复产服务）建设。

## **3. 加速推动招商引资**

通过制定《云城街产业导入三年计划》，指导辖内产业园区和楼宇物业开展招商工作，重点发展轨道总部及现代服务业总部。截至 2020 年底，云城街全力推进重点项目共计 21 个。

# **（二）城市品质全面提升**

## **1. 基础设施建设逐步完善**

完成了齐富路、齐富二横路道路贯通工程以及萧岗花园路、涌北大街、涌南大街、新市南街等 9 条道路的环境综合整治工程以及白云东街、履泰、北门等 24 条道路的综合整治。高标准建设了 3 个微型消防站，加大了消防装备建设力度，提高了扑救火灾、应急抢险救援效率。顺利完成城中村燃气敷设入户工作，并定期进行燃气安全检查；投入约 2.6 亿元专项经费，以萧岗村作为重点，对所有村居房屋进行雨污分流改造，新建了污水独立收集管网，提升了原排水管道的承载能力。

## 2. 市容环境整治深入开展

推进以新市涌（云城街段）为重点的水环境治理，成立河长制工作领导小组及其办公室，建立健全“河长+警长”机制和三位一体的河湖信息化系统，更新镇街、村居二级河湖长名录，更换8块河长公示牌，编制2条河流和1座水库的“一河（湖）一策”实施方案。结合河湖“五清”、“清四乱”专项行动常态化开展巡河1673次，解决排查374个问题；整治“散乱污”场所751家，基本完成新市涌（云城街段）沿岸122栋建筑物违建部分的清拆工作。优化提升54个垃圾分类设施投放点，完成率达到100%。建成涵盖居住小区（社区）、城中村、机团单位、宣教中心，厨余垃圾处理设施点等高标准示范线路。结合老旧小区微改造项目完成齐富路部分住宅小区的建筑物外立面整饰，完成云城西萧岗村段景观改造和内街巷整治项目。

### （三）民生福祉持续增进

#### 1. 卫计文体事业长足发展

广泛开展社会宣传，举办健康知识培训，邀请专家关于家庭幸福、家庭文化、家庭健康、生殖健康、青少年健康、科学育儿等方面知识进行巡讲。成立了云城街社区卫生服务中心，为群众提供全方位、整体性、连续性和人性化的医疗健康服务。建立居民健康档案并完成电子档案录入共62000份，并完成儿童接种疫苗、孕产妇健康管理和产前随访等各项医疗健康服务。近三年公共文体服务经费投入约200多万元，截至2021年5月份，云城街文化站、得朋书院文化室和云城

图书分馆，共同形成云城特色的公共文化服务阵地，并在 2020 年度广东省基层文化站评估定级中评为特级文化站，总服务群众约 10 万人次。

## **2. 居民群众获得持续帮助**

接受中低收入户籍居民公共租赁住房申请近 300 宗(含新申请、意向登记、资格符合、期满审查等)，有效为中低收入住房保障提供帮助。将辖内计划生育失独和困难家庭纳入保障，对全街符合条件的计生家庭努力做到应保尽保。

### **(四) 社区治理高质高效**

#### **1. 集体经济组织管理更加民主规范**

规范实施萧岗村班子联席会议制度和成员代表联席会议制度，完善“四议两公开一报告”制度，加强集体经济组织民主管理；建立集体资产和财务管理工作机制，推进集体经济组织社务、财务的规范化公开；筑牢村社干部权力监督“藩篱”，形成组织机构健全、集体资产权属清晰、成员资格明确、民主监督到位、运营管理规范的管理体系。

#### **2. 社区管治能力进一步加强**

开发“云马”微信小程序，建立垃圾分类监督平台，有效调配城市管理人員，动员居民和群众参与市容环境卫生责任区监督管理，通过商户二维码对商户进行打分，利用“三色”履责评价牌对商户进行动态公示管理。联动云城街安监、城管、执法队等有关科室和萧岗村

经济联社等单位，日常开展隐患排查，对发生隐患的单位、个人，要求及时整改，消除安全隐患。每年检查企业单位约 2000 家，排查各类隐患约 2300 处。确保每年对辖区内重点企业进行隐患排查。认真落实防汛责任制，充实防汛抗救灾物资，完善应急抢险预案，扎实开展汛前及汛期安全检查工作。强化抢险队伍、**基层民兵队伍**，重点加强对防汛常识和应急能力培训，全街民兵应急力量、特种专业力量参训率达 100%，确保了 30 分钟内能对险情处置到位的联防应急能力。

### **3. 社会环境更加和谐稳定**

固定组织城管执法队、环安办、市场监管所和市政所联动执法，对履责较差的商户进行整治，累计联合整治行动 11 次。针对市容环境卫生责任区制度履行较差的商家进行现场督办、及时整治，共完成处理 625 宗。2014 年至 2020 年共开展承办 12345 政府热线约 16000 宗，处置 12319 宗。

## **（五）党建引领成效显著**

### **1. 基层党组织建设更加全面完善**

将萧岗经济联社党总支原 6 个片区党小组转变为在 15 个经济社建立党支部。推动服务型党组织建设，成功开展创建党组织示范点活动。建立小区业主党支部，把党组织建设延伸到家门口，把服务群众的“最后一公里”延伸到“最后一米”，为小区居民提供精准化、精细化服务。持续推进非公企业和社会组织“两个覆盖”质量提升，将党的组织覆盖、工作覆盖向商圈市场、园区等新兴领域拓展，着力消

除党建“空白点”，巩固党的执政基础，完成“两新”党组织和党的工作全覆盖。

## **2. 萧岗经济联合社党委、纪委选举工作有序完成**

通过深入开展调研摸排做到“三个摸清”，全面掌握萧岗经济联合社党组织情况，认真有序组织萧岗经济联合社党委、纪委选举工作。

## **3. 党建宣传工作更加扎实有效**

因地制宜打造建设党建小公园、家风小园地和禁毒小驿站、“军民共建”休闲文化长廊和党群文化长廊。加强辖内宣传栏、电子显示屏和广告牌、社区文化室、文化站等文化阵地建设，充分利用党群服务中心和社区现有场地打造新时代文明实践场所。借助“道德讲堂”，面向社区、学校、企业等基层一线，开展群众宣讲、主题宣讲等活动。同时，加强对微信公众号、信息网等新媒体的管理，实现线上线下阵地全覆盖。充分发挥各宣传阵地作用，落实专项宣传任务，弘扬主旋律、凝聚舆论导向正能量。

## **（六）疫情防控实现常态化**

以机关三个党支部为单位，在工作统筹、人口摸排、重点场所监控等方面落实疫情防控工作，加强领导及正面舆论引导，依法科学有序做好疫情防控工作。组建防控领导小组，下设综合组、上门专班组、居家健康服务监管组、应急处置组等 11 个专班工作组组织架构，进一步压实责任，增强合力，全面建立以街为主、村居配合的“条块结合，以块为主”联防联控网络，形成“横向到边、纵向到底”防控工作

格局，确保居民群众生命安全和身体健康。

回顾过去五年，虽然云城街的社会经济民生事业取得了一定程度的发展，但仍然存在不少问题和矛盾：一是基础设施建设相对滞后，萧岗村位于白云新城总部经济集聚区核心范围，但其产业功能低端、人居环境品质不高、基础设施难以满足交通和消防需求、公共服务配套不完善等发展问题亟待解决；二是产业结构比较单一，以批发零售业和服务业为主，占据大量潜力发展空间，阻碍云城街“十四五”发展定位和具体目标的实现。精细谋划云城街的产业结构，培育壮大新兴产业，改造提升传统产业，实现传统产业与新兴产业融合发展，将是十四五时期云城街的重点工作。

## 二、发展环境

### （一）面临的机遇

#### 1. 粤港澳大湾区发展战略

《粤港澳大湾区发展规划纲要》明确了粤港澳大湾区的五个战略定位，一是充满活力的世界级城市群；二是具有全球影响力的国际科技创新中心；三是“一带一路”建设的重要支撑；四是内地与港澳深度合作示范区；五是宜居宜业宜游的优质生活圈。

云城街应紧握广深港澳科技走廊和珠江西岸先进装备制造业带发展机遇，发挥大湾区制度创新优势，紧跟发展步伐，深化合作互利共赢，积极引导企业进行研发创新，打造具有区域影响力的白云新城中央商务区，迅速融入粤港澳大湾区发展浪潮。

#### 2. 广州“四个出新出彩”行动方案

推动“四个出新出彩”，实现老城市新活力是习近平总书记对广州、也是对广东的重要指示要求，并明确表示支持广州“四个出新出彩”实现老城市新活力与支持深圳先行示范区建设紧密结合起来，全力推动广州综合城市功能、城市文化综合实力、现代服务业和现代化国际化营商环境出新出彩行动方案的具体实施。白云区“十四五”规划对云城街的文化现代服务业提出了明确的发展定位，云城街将重点在文化创意和现代服务业发展中与“四个出新出彩”行动方案相结合。

#### 3. 白云区“1358”发展思路

白云区“1358”发展思路中提出，要对接广州市建设航空、航运、科技创新“三大国际战略枢纽”和国际综合交通枢纽的战略部署，建

设航空、交通、科技创新三大枢纽，为集聚高端要素、优化经济结构、转换增长动力提供有力支撑。白云区正高标准规划打造“一园一城一示范区”，全力将广州民营科技园、白云湖数字科技城、广州设计之都、广州西岸，白云新城等重点发展平台建设为一流的现代产城融合示范园区。云城街位于白云新城南部总部集聚区，其经济发展和城区建设是白云区发展的重要一环。

## **（二）面临的挑战**

### **1. 国内深化供给侧改革，需迫切转化发展动能**

新一轮科技革命和产业变革深入发展，经济发展呈现速度变化、结构优化、动力转换三大特点。虽然云城街随着白云区的高速发展而得到长足发展，但作为中心城区的一部分，经济发展软、硬实力仍有较大提升空间。夯实经济基础，高效转化经济发展动能，真正融入中心城区经济圈，是目前云城街发展所面临的挑战之一。

### **2. 会展同质化竞争激烈，发展环境日趋严峻**

截至 2020 年广州市内建有的广州琶洲会展商务核心区、广州流花展贸中心在定位和功能上与广州白云国际会议中心存在一定程度的同质化竞争关系，广州白云国际会议中心将面临着开放而激烈的市场竞争。未来广州白云国际会议中心如何在广州会展产业中脱颖而出是云城街应关注的重点和挑战。

### 三、总体要求

#### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的五大新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，贯彻落实“1358”发展思路，深入实施“强二优三、三产融合”产业发展路径，努力构建富强云城、智慧云城、平安云城、幸福云城，促进云城经济和社会各项事业高质量发展。

#### （二）发展原则

**坚持党的全面领导和群众路线相统一。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，实现高质量发展。以基层党组织的战斗堡垒作用和党员的模范带头作用，强化党建引领基层发展、从云城街各村社、社区的真实情况和群众实际需求出发，积极摸索出符合各村社、小区特点特征，实现高质量发展的顶层设计方案和定制化具体实施路径。

**坚持以人民主体地位。**坚持以人民为中心，以共同富裕为方向，做到发展为了人民、保障和改善民生，把改善民生作为转型发展的出发点和落脚点，更加重视云城街各类人民群众日益增长的多元需求，

着力解决云城人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，既实现人民对美好生活的向往，又能稳守基本民生保障底线，使人民从社区中获得幸福感、安全感、获得感。

**坚持扩容优势和补齐短板相协调。**既要着力巩固总部经济和会展产业发展根基，厚植党风廉洁、生态禀赋、商业活力、高端要素集聚等优势，提升城市社会经济。又要增强机遇意识和风险意识，补齐云城街在交通基础设施、产业结构、信息基础设施和人居环境品质等领域的发展短板，提升城市社会、经济、生态环境的抗冲击、抗风险能力和韧性水平。

**坚持规划先行和建管并重相结合。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，把规划工作放到更加突出位置，推动规划法制化、程序化，增强规划的严肃性、灵活性和延续性，丰富和明确各类规划、建设和实施管理工作的刚性和柔性内容，推动区域协调可持续发展。

### （三）发展目标

“十四五”期间，云城街经济社会发展进入高质量发展阶段，党建引领发展迅速，总部经济活力大幅提升，实现新旧产业转换升级，社会民生福祉明显改善，城市管治体系更加完善，建成共治共建共享的社会治理格局基本形成。

**经济动能全面提升。**争取实现 2025 年辖内年度累计固定资产投资总额和地区生产总值实现“双百亿”，四上企业数量翻一番。深入实施

省“六大工程”和市“八大提质工程”，以高端化、数字化、智能化为主攻方向，培育发展高端装备、轨道交通、集成电路、生物医药等先进制造业，数字创意、数字金融、云计算、工业互联网、人工智能、移动物联网等未来产业集聚，齐富路国际金融街成为广州金融业银行业重要发展载体，以白云国际会议中心为核心的文化交往核心区蓬勃发展，有效推进辖内企业实现数字化转型升级，完成从低附加值产业到高附加值的产业的转变。

**城市品质显著提高。**土地、资源、能源实现集约节约利用，土地资源进一步得到优化，确保产业载体和重点项目建设有序推进。萧岗村城市更新工作获得重大突破，基础设施和公建配套更加完善，城市管理更加精细化品质化，立体化社会治安智慧防控体系基本建成，社区公共安全保障有力。生态环境更趋优良，空气质量优良率显著提高，水环境质量同步改善。

**文化底蕴充分彰显。**依托白云国际会议中心、广州体育馆、广州城市规划展览中心、广东画院等地标性建筑所打造的国际交往承载地，构建成集商务洽谈、旅游休闲、艺术交流为一体的数字文旅综合体，各类主题会议会展、文化交流、鉴赏活动都常态化、高频化，形成浓厚的文化交流和展示氛围。

**民生福祉全面改善。**分配结构明显改善，居民收入增长和经济同步发展，基本公共服务均等化水平持续提高，全民受教育程度不断提升，优质义务教育学位数量翻一番。就业率稳步提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，各类资源配置更加合理，

人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

**社区治理效能提升。**基层治理示范街建设取得显著成效，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

表 3-1 云城街国民经济和社会发展第十四个五年规划主要指标表

别	序号	指标	2020 年 现状值	2025 年 目标值	指标属性
经济发展	1	年度地区生产总值(亿元)	56.3	100	预期性
	2	地区生产总值年均增速(%)	9.3	10	预期性
	3	累计固定资产投资额(亿元)	13.2	100	预期性
	4	“四上”企业数量(家)	135	270	预期性
	5	全库税收(亿元)	5	10	预期性
社会治理	6	空气质量优良天数比例(%)	90.7	91	约束性
	7	年案件警情数(件)	1136	600	预期性
	8	年万人日均警情率(%)	37.3	15 以下	预期性
	9	厨余垃圾分类率(%)	27	30	预期性
	10	市政道路长度(m)	7500	9100	预期性
民生福祉	11	义务教育学位数(个)	2160	4320	预期性
	12	公园绿地面积(万平方米)	37.9	38.7	预期性
	13	就业率(%)	85	90	预期性
	14	医院床位数(张)	590	1000	预期性
	15	机构养老床位数(张)	0	10	预期性
	16	基层党组织覆盖率(%)	100	100	预期性

## 四、构建现代产业体系，激活发展动力

### （一）大力发展总部经济

扩大白云新城优质企业总部集聚发展趋势，重点围绕专业设计、高端商贸、特色金融、会展服务、法律服务、时尚创意等发展现代楼宇经济，壮大总部经济。以区位内商贸经济优势，吸引白云区各产业总部集聚发展成为总部经济集聚区。支持广物汽贸、快尚时装、丹姿集团等总部企业再上一个台阶，全力保障银帝集团、中化学南方建设投资有限公司、中建新疆大湾区总部、广州地铁设计研究院、广州市白云城市开发投资集团等新晋总部企业扎根云城。以八大总部企业带动总部集聚区的整体发展，集聚形成千亿级企业总部集群，成为白云区经济发展的重点平台和城市形象展示窗口。

#### 1. 吸引传统优势企业

扶持综合实力强的本土企业进一步做大做强，推动白云区内传统优势产业，包括服装、化妆品、建筑、物流等行业的本土龙头企业在云城街设立办公研发总部，优化产业的品牌规划、设计、运营和管理，提升产品附加值并拓宽销售渠道，增强产业关联带动力，提升产业发展层次，打造产业品牌优势，进一步推进产业发展。

#### 2. 引进新兴优质企业

抓住数字经济发展浪潮，引进一批新兴创新总部企业，提供创业孵化平台。结合周边产业园的创新招商理念和招商模式，加大城市宣传和营销力度，把新兴创新产业企业总部，包括云计算、工业互联网、移动物联网、IAB（新一代信息技术、人工智能、生物医药）和 NEM

(新能源、新材料)等产业纳入总部经济区招商引资工作的重点内容，围绕区内支柱和优势产业，加强科技创新与产业化相结合，同时深化体制改革，以企业为主体，推进产学研结合，提供创新创业平台。

### **3. 完善配套服务行业**

以各类型会议展览场馆为载体，打造产品发布、推广平台，提升产品知名度。强化金融管理服务，引进风投、证券、银行、保险等金融服务业和会计等管理类企业来服务于总部企业。

## **(二) 重点培育文化产业**

以广州白云国际会议中心等会展载体资源，依托白云国际会议中心、广州体育馆、广州城市规划展览中心、广东画院、广州银帝艺术中心等地标性建筑打造国际交往承载地。依托大型公共文化体育设施，将会议会展、文化交流、鉴赏活动常态化。加强国际交流互通，构建集商务洽谈、旅游休闲、艺术交流为一体的文化综合体。

### **1. 举办会议论坛交流**

借助白云国际会议中心优势，申请承办粤港澳大湾区国际论坛、全球市长论坛、国际金融论坛、国际会议和高端论坛项目。积极建立并拓宽与国内外高等院校的合作渠道，着重围绕科技、建筑、美妆、服装、生物医药等行业峰会，以白云区科技专业协会为主导，举办各类型科技主题的文化博览活动。鼓励总部企业承办各类国际学术论坛和学术研讨会，营造广州第二文化中心的形象和社会影响力。

### **2. 搭建产品发布平台**

积极引进港澳会展组织机构，加强与国际品牌合作。努力为国内生产企业搭建展示平台，具体包括时装周、国际建筑设计竞赛、国际生物技术展示节等，同时提升企业发布质量，扩大发布影响，助力企业发展。

### **3. 营造文化艺术氛围**

以广东画院、广州市城市规划展览中心、白云国际会议中心等地标性建筑打造国际交往中心，举办各类型主题展会会议，文化交流、艺术鉴赏活动。打造中华优秀传统文化主题展会，如书法、武术、围棋和戏曲展演、饮食文化展销会等。打造云城街历史文化景点，打造传统文化传承示范点，发展特色旅游，提升“白云文化”的知名度、显示度，强化文化艺术氛围。

## **（三）积极推动数字经济**

### **1. 推动信息技术产业发展**

推动区块链与云计算、人工智能技术融合创新。着力发展人工智能产业，引进和培育人工智能关键技术转化应用，积极培育人工智能新兴业态，推进人工智能与各领域深度融合发展。引导和培育数据处理、分析、可视化发展，积极引进项目数据分析研究机构和知名互联网公司，引领云城街信息技术发展，构建智慧云城平台。

### **2. 打造特色数字商务**

加快推进物联网产业集聚，促进数字经济与实体经济深度融合，加快构建以智能制造为重点的新型制造体系推动特色产业集群数字

化改造，发挥服装、化妆品、金融等特色产业集群的集聚效应，形成“1+3+N”<sup>1</sup>模式，推动集群内企业广泛运用工业互联网实施数字化升级，培育发展金融+数字等新业态、新模式，提升特色产业集群核心竞争力，打造特色电商产业总部和数字化运营平台，推进电子商务、直播经济提质增效，促进传统商贸转型升级。

#### **（四）厚植创新创业创造沃土**

以促进创新创业带动就业，加强对重点群体创业政策扶持，建立高校毕业生创业支持体系，支持多渠道灵活就业。

##### **1. 搭建创新平台，培育研发创新主体**

发挥龙头企业集聚带动效应，落实市企业创新联合体计划，积极融入“广深港澳”科技创新走廊，引进培育一批5G科技创新示范企业，鼓励传统产业进行创新，推动企业研发经费投入每年增长10%以上。在228创意园打造创新型企业孵化平台，支撑中小企业走“专精特新”道路。同时搭建交流的互联网平台，校企合作平台，引导企业与国内外顶尖高校合作（QS世界大学排名200位以内），培养企业自主创新意识和能力，推动创新科技转化为成果。

##### **2. 深入实施人才战略和“云聚英才计划”**

深化人才体制机制改革，推动五大引才聚才工程，推进人力资源服务产业园、人才驿站、人才大厦等载体建设，打造一流聚才引才育才综合平台。坚持引才引智引技与招商引资相结合，大力引进一批科

---

<sup>1</sup> “1+3+N”模式指每个行业组建“平台+行业解决方案商+龙头企业，协同N个数字化转型生态伙伴”联合体。

学带头人、科技领军人才、企业家人才、“高精尖缺”人才及团队，建立专家智库。完善人才服务保障机制，建立人才服务信息化综合平台，优化安家落户、医疗保障、子女入学、税收优惠等组合式服务。创新校企合作、产教结合的办学模式，加大高科技人才培养力度。提高租赁住房的有效供给，满足多层次租赁消费需求。多渠道筹集房源，推动人才公寓落地。

### **3. 构建科技金融支撑体系**

增强科技信贷供给，引导更多金融资源向科技企业配置，构建多层次科技金融支撑体系，完善股权投资体系，大力发展天使投资和创业投资。完善科技信贷机构体系，鼓励科技信贷专营机构多元发展，开展以高新技术为基础的金融产品和服务创新，推动供应链金融发展，创新组合金融服务模式。培育发展科技保险市场，鼓励保险公司积极开展满足科技保险公司及人员需求的科技保险创新。

## **（五）打造国（内）际一流营商环境**

提高社区服务企业水平，推动总部经济高质量发展。提高云城街社区服务水平和办事效率，完善社区服务体系，为各企业发展夯实服务基石。

### **1. 完善市场管理体制机制**

持续深化“放管服”改革，落实权力清单、责任清单、负面清单制度；落实相关普惠政策，吸引企业投资落地；完善市场监督体制，落实市场轻微违法违规经营行为免罚清单，严厉打击不公平竞争、黑

色产业链等破坏市场行为，建立线上线下相融合的企业建议、咨询、投诉平台。建立健全企业服务体系，着力提升智慧服务、精准服务水平，提高企业手续办理效率。完善总部经济聚集区周围的各项基础设施、公共服务设施、娱乐休闲配套设施和景观设施，为企业提供一个舒适的发展环境，为总部集聚区发展提供更加坚实的基础平台。

## **2. 优化民营经济发展环境**

支持民营企业发展，完善构建亲清政商关系的政策体系，落实政商交往负面清单，健全支持民营中小企业发展制度。在政府的指导下，引导各类资源向企业开放，引导政府与企业、企业与企业、企业与社会的良好互动，及时向企业贯彻经济政策、方针，为企业从技术、市场、金融等多个维度创新发展提供支持保障。同时，把会员企业的利益诉求反馈给政府部门，以便及时了解需求，做好政策、企业服务调整和支持，保障优质企业能够在区域内更好的发展。加强企业联谊、重点项目学习、行业座谈等，增进企业之间的交流与合作。拓宽高新技术企业和人才项目申报的信息渠道，提高项目申报效率。逐步完善道路等基础设施硬环境和文化体育等软环境，激发市场活力和创新动力。

## 五、优化“四区双轴”空间发展格局

基于上位规划和现状空间发展格局基础，深化云城街“四区双轴”的国土空间发展格局，全力打造白云新城总部经济集聚区、现代国际文化交往核心区、萧岗生态宜居示范区和全龄友好终身学习示范区。精细化营造齐富路、云城东路、云城西路沿线空间，打造活力包容的产业景观十字双轴，支撑云城街和白云新城片区的经济社会实现高质量发展。

### （一）点亮白云新城总部经济集聚区

立足于白云区“十四五”规划指导纲要，提出推动白云新城建成广州标志性的高端中央商务区的要求，着力发展总部经济，通过党建引领总部办公、高端商贸、创意设计等服务业蓬勃发展。培育“互联网+”等新兴业态，重点引入 IAB（新一代信息技术和人工智能）、NEM（新能源、新材料）等数字经济产业，构建“总部企业+基地”商业生态体系。

**云城北总部集聚区：**集聚轨道交通、生物医药、商贸会展、融资租赁、跨境电子商务高端优质企业总部，将云城北总部经济集聚区建设成为广州标志性的高端商务区。

**齐富路总部园区：**引进建筑龙头企业及产业链伙伴，打造各企业共赢合作平台，加快推进白云城投总部大厦的招商引资工作，建筑业联合会总部及人才发展大厦的建设，将齐富路总部园区打造成为建筑

行业总部聚集区，带动周边区域的发展以及商业、教育、医疗等配套的升级。

**5G 产业园区：**拟选址于萧岗村 5-8 期留用地，集聚发展囊括物联网、无人机、3D 打印、AR/VR、大数据应用、跨境电商、孵化器、金融服务等多项尖端产业与服务。

## （二）营造现代国际文化交往核心区

立足会议博览、旅游观光经济，依托白云国际会议中心、广东画院、广州市城市规划展览中心、广州银帝艺术中心，搭建跨境会议博览承接配置平台，缔结艺术文化交流纽带，完善市政基础设施和公共服务设施配套，建成广州现代国际文化交往核心区，提高核心竞争力。

**推动建成“广州第二文化中心”：**全力配合白云国际会议中心二期——高级别酒店和会堂的建设，与现有广东画院、广州市城市规划展览中心和白云国际会议中心联合构建起广州国际交流中心载体，承接区级、市级、国家级乃至国际会议论坛、学术研讨、艺术鉴赏和高端产品发布等功能，促进国内外文化、艺术、学术的交流与交往，同时为艺术家提供专业创作平台，为市民提供参观、学习和接受艺术熏陶的场所，打造展示、宣传城市美好形象的重要窗口。

## （三）建设萧岗生态宜居示范区

立足于生态城市建设，以党建引领深入推进社区生态环境改善，创建生态宜居社区促进社区居住品质的提升。

**构建现代生态环境治理体系：**建立健全生态环境保护机制，构建“党委领导、政府主导、企业主体、社会组织、公众参与”的现代环境治理体系，逐步形成“政府治理和企业自治、社会调节良性互动”的局面。

**持续推进环境质量改善：**完善污染源管理，严格控制排污总量，持续改善环境质量。加大对机动车等移动源和扬尘等面源污染控制。完善河长制与网格化治水机制，打造美丽活力的新市涌水岸。

**激发文化休闲场所活力：**对云城街内历史建筑进行修缮，恢复宗祠祭拜活动，传承孩童成人礼、舞狮、粤剧、投壶等非物质文化遗产，为群众生活娱乐增添趣味多样性。

#### **（四）创建全龄友好终身学习型社区**

立足于坚持文化自信，终身学习，丰富居民群体生活，提高群众生活幸福感，助力云城街营造宜居宜业的“幸福云城”形象。

**广泛开展社区教育，促进居民素质提升：**组织开展“教育服务到基层，百名教师进社区”市民素质提升工程；举办一年一度的全民终身学习活动周暨社区教育成果展示（展演）活动；组织开展广州市百姓学习之星、示范社区学校等评选活动。

**筹办好各类培训班，服务地方经济建设：**根据区域产业结构特点，开展满足企业用工需求为目标的各类上岗培训，协助企事业单位开展企业管理、安全消防、技能操作等岗位技能培训，开展家政服务、农村预备劳动力、社会技能、垃圾分类等培训。

**深入开展创建工作，提升街道内涵发展:**在社区内创建高水平社区学习中心、终身学习体验基地，营造“时时能学、处处可学、人人皆学”的浓厚氛围；定期举办社区才艺大赛、乒乓球比赛等活动，鼓励各个年龄段的社区居民加强终身学习自主性和积极性。

### **(五) 提升产业景观发展双轴**

立足于建设韧性城市、生态城市，满足城市生态景观和经济发展需求，打造齐富路综合金融发展轴，云城新城市景观发展轴。

**齐富路综合金融服务发展轴:**通过产业先导和道路品质提升工程，将齐富路转型升级为广州国际金融街。制定产业促进政策，满足高端生产服务业的发展需求，提升金融街的环境品质和服务功能。在原有工商银行、中信银行、广州农商银行和民泰银行的金融服务基础上，计划引入白云金控、招商银行、农业银行，以及金融业的上下游企业，联合区金融工作局、白云金控，统筹做好金融信息和资源整合。联合区投促局，引入金融服务类企业；联合区民政局，走访社会组织，探讨和协商金融工作委员会的合作可能性，打造金融业完整产业链和为其他产业服务的平台。争取在 2022 年 11 月底完工白云二线，促进白云新城西部延伸区的发展。

**云城新城市景观发展轴:**云城东路与云城西路作为云城街主轴道路，代表白云新城与云城街的地区门户形象，应加强街区沿线建筑和景观对岭南特色风貌的创新营造，重点推进规划展览中心、云珠酒店（在建）、228 创意园、萧岗地铁站和白云文化公园地铁站周边的综

合整治和提升。加强道路绿化设施配建，丰富优化街道绿化景观配置，打造四季不重景、昼夜不同色的生态景观通廊。

## **六、推进“五大主要任务”**

### **（一）稳步推进萧岗村城市更新**

#### **1. 政府主导，摸清家底**

制定云城街萧岗村城中村全面改造工作指引，明确更新发展目标和方向。通过一年时间，完成萧岗村基础数据摸排、核查工作，并同步开展片区策划方案、控制性规划调整方案、项目实施方案的编制，严格核定各种用地指标，坚持放管结合，提升土地开发集约节约利用价值。

#### **2. 党建引领，全民参与**

重视党建引领组织建设，支持社区设计师进社区，深入调查群众对旧村改造的意愿和需求，创新推动全民参与社区规划发展，调动群众参与城市更新的积极性。

#### **3. 稳步推进萧岗村品质提升和留用地建设**

结合全面改造实施安排，持续推动萧岗村村居品质提升，打破低端租赁经济链条，在片区策划方案（含控规调整方案）完成的一年时间内，完成萧岗村全面改造实施方案的编制，并启动土地征收拆迁补偿等相关工作。推进白云新城5-8期萧岗地块留用地项目建设工作，有效盘活村集体资产，保障资产创收收益。

#### **4. 创新更新模式**

研究“老旧小区微改造+城中村全面改造”统筹组合改造的可能性，推动萧岗村成片、连片规划改造，加快释放产业空间，提升城市面貌。推进15号大院和白云花园等老旧小区微更新改造。注重文化传承与创新，完善老旧社区基础设施，补齐配套短板，优化提升人居环境和公共空间品质。

## （二）打造精细化品质化人居环境

### 1. 保护绿色生态底线，构建云山珠水格局

合理利用生态资本，严格坚守白云山生态保护红线和河涌水系保护蓝线，在保护的前提下对生态环境进行合理开发利用。规划制定云城街生态保护清单，落实生态环境保护责任，从严落实拆违控违。打造齐富路、新市南街等至涌北大街连接白云山的生态景观轴线，构建完整的绿地系统。在保证河涌不受污染的前提下进行开发利用。加强生态保护宣传力度，提高公共生态保护意识，推动重塑“云山珠水”生态格局。

### 2. 推动河涌治污工程，加快亲水碧道建设

——加快碧道建设，美化绿化河涌。开展“一涌两岸”的青水碧道工程，落实常态化“一日两清”工作和“洗河”“清漂”专项行动，定期对河道进行保洁清淤，完善防洪措施，保证汛期行洪畅顺。对白云新城排渠云城街段进行河涌整治，开展生态化改造或修复，塑造自然生态结构堤岸，打造防洪排涝韧性空间。

——营造商业氛围，优化河涌功能。通过开展“碧道+活力”结

合景观节点改造，在新市涌（云城街段）两岸着力打造集文化、休闲等功能于一体的新市涌（云城街段）岭南骑楼商业水街，进行新市涌（云城街段）入口广场、滨水广场、党建广场、慢行步道、亲水长廊、主题公园、公共服务中心等便民配套区域建设，提升河涌沿岸环境品质形象，打造“云水谣”理想水生活。

——**贯彻落实河长制，严格河涌管理标准。**进一步压实河长责任，定期进行系统性培训，按照巡河指导意见做好巡河工作，做到守河有责、守河担责、守河尽责。提高河涌环境整治优劣标准，制定高水平的河长考察制度和奖惩制度。

### **3. 倡导低碳环保生活，推动绿色循环发展**

——**促进生产、流通、回收等环节绿色化。**力争碳排放提前达峰，推动重点领域、重点行业率先达峰。增强绿色供给，引导企业采用先进的设计理念、使用环保原材料、提高清洁生产水平。推进绿色包装，绿色回收，绿色建筑、装配式建筑和节水行动。

——**推进衣、食、住、行等领域绿色化。**大力开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区创建、简约适度、绿色饮食、绿色居住、绿色出行等行动。

#### **——全面推进社区设计师制度及其实践**

成立云城街社区设计师工作坊，联合相关部门、社工和企业协会等，定期策划组织公众参与和咨询活动，为街道各部门提供一站式全过程的社区治理咨询服务。优先解决社区居民、村民在消防安全、环卫市政、交通出行方面的刚性需求，重点解决消防、教育、医疗、文

化等公共服务设施布局 and 品质提升。通过公众参与设计，利用小微空间共建社区雨水花园、口袋公园、打造一批群众喜爱的康体设施。开展“云城社区便民设施增量、提质、扩面”专项研究，对辖内的重要公共场所开展品质提升和环境综合整治。

### **（三）提升公共服务均衡化品质化**

#### **1. 增加优质教育资源供给，促进教育均衡发展**

——**新增教育资源，促进全面优质均衡发展。**全面推进教育服务工作，确保教育优先发展。加快推进培英中学白云新城校区的建设工作和广东实验中学云城校区地块的征收补偿工作，确保按期交地，按期实施学校建设。坚持学前教育公益普惠发展导向，继续加大投入，逐年扩充普惠性学前教育资源，增加公办学位，满足辖内适龄人群的多层次受教育需求。

——**加大优质教育资源引进力度。**探索世界一流教育资源和国际先进教育模式与本土教育融合和创新，推进教育教学理念国际化，提高学校外语特色发展和国际化办学水平。借助人工智能和大数据技术，建设全面感应、立体互联、共享协作的社区图书馆、文化馆、体育馆。

——**重视学生综合素养培育工程。**推进健康工程，增强学生体质与学校安全工作成效，广泛开展校园普及性体育运动，提升学生坚毅品质、团队精神和健康体魄。完善学校体育评价考试制度，健全学生健康档案管理。推进阅读工程，制定发布师生阅读书单，推动师生同

读、共读。推进数学工程，培育学生良好的思维品质，优化数学学科教研，强化数学教师专业成长，建立新入职教师素养奠基工作机制。

——**争创智慧教育示范点。**完成可信身份认证、5G、AI+教育、大数据赋能教育治理的试点应用，培育5G智慧校园示范校。保证网络与信息安全，提升网络安全监测预警、态势感知和隐私保护能力，同时加强学校周边环境整治。

## **2. 优化医疗服务体系，描绘健康云城新篇章**

——**全面提升医疗卫生服务体系。**增强应对重大突发公共卫生事件能力，加强公共卫生队伍建设。加大医疗服务安全监管力度，打击非法行医、非法代孕等违法行为。贯彻落实中医强区建设，深化中医药师承教育，实施“优秀青年中医临床人才”培养计划等举措，推动中医人才培育。规划布局社区互联网医院门诊问诊点，支持社区卫生服务中心、村卫生站配备中医诊疗设备。

——**优化医疗资源布局。**优化提升辖区医疗卫生服务体系，稳妥推进广东省人民医院（白云院区）项目，推动七个社区卫生服务站选址建设。积极利用人工智能+5G+大数据+云计算助力疾病医治预测。

——**深入开展爱国卫生运动。**倡导全民健康生活方式，扎实开展公共场所卫生、学校卫生、饮用水卫生等监督工作，建立完善公共场所量化分级动态管理机制。

## **3. 构建医养康养服务体系，增强“一老一小”服务能力**

——**加强社区养老基层工作。**将社区居家养老服务工作所需资金按程序纳入年度部门预算，设立养老管理员，依托云城街社区居家养

老服务部承接服务申请，为享受服务资助的老年人制订服务方案，跟踪服务情况等具体事务工作；负责设施建设、运营资金申请和服务资助核实。

——**打造社区养老综合服务平台。**以老年人服务需求为导向，在社区养老服务设施全覆盖基础上，将云城街居家养老综合服务平台升级打造为具备全托、日托、上门服务、对下指导、统筹调配资源等综合功能的街综合养老服务中心（颐康中心），拓展助餐配餐、家政+养老、家庭养老床位、医养结合、辅具租赁等功能。

——**实施社区医养结合能力提升工程。**与基层医疗卫生服务机构或其他医疗机构合作设立医务室或医疗服务点，融入医疗技术检查和先进设备与康复训练、生活养老等专业，边医边养、综合治疗；制定医养签约服务规范，推广中医药适宜技术产品和服务；利用信息平台推进面向医养结合机构的远程医疗建设。

——**持续推进婴幼儿照顾服务。**增强家庭养育照顾服务支持，将婴儿列入家庭医生签约重点人群，强化保教队伍建设，加强育儿指导。规范发展多种形式的婴幼儿照护服务机构，支持社会力量发展普惠托育服务。

#### **4. 优化文化体育设施，建设高水平服务体系**

——**加强历史文化保护传承。**加强云城街现有文物保护单位的保护和修缮工作，充分挖掘何玉成故居、揽翠山房、得朋书院、康公古庙以及关氏大宗祠、何氏大宗祠、区氏大宗祠、徐氏大宗祠等历史建

筑的文化脉络和旅游价值，切实发挥党建引领传承传统文化的作用，结合党建工作打造文化空间和载体，提升群众的归属感和认同感。

——**优化公共文化体育设施。**加强云城图书分馆管理和服务能力，全面落实图书馆、文化馆、文化服务中心和文化活动室按标准免费开放。加强公共体育设施建设，完善公共体育服务体系，提升竞技体育实力，营造全民健身氛围，建设健康云城。

——**创新文化体育服务形式。**着力打通公共文化体育服务“最后一公里”，实现公共文化服务方式多样化，探索数字服务、流动服务、特色服务等新方式。不断满足特殊群体的公共文化体育需求，提供适合特殊群体的阅读资源，提供适宜的阅读空间，积极开展各类特色活动并打造文化活动品牌。

## **5. 完善基层社会保障体系，贯彻落实基层社会民生**

——**落实公共群体保障服务。**推进优生优育全程服务，加强妇幼保健计划生育咨询指导，落实免费婚检、免费孕前优生健康检查等卫生计生服务项目，加强对出生缺陷的综合防治。实行两孩以内生育登记服务制度,优化办事流程,简化办理手续，全面推行网上办事,进一步简政便民。推进云城街生育保险，对二胎家庭发放生育津贴。全面推进“双到双零”就业援助服务，深化落实“广东技工”“粤菜师傅”“南粤家政”工程，建立“广东技工”白云区人才数字化公共服务平台以及基层服务站，扩大就业。制定相关劳动保障协议，有效解决劳动纠纷等问题。落实好辖内居民医疗保险缴纳工作到户到人。

——**加强社会救济与福利**。继续推进外来务工人员子女入学教育工作；继续加大为中低收入户籍人群提供公共住房保障；继续推进对老年群体安置救济；慰问并落实孤寡病残群众生活和教育上的保障；继续推进阳光女孩助学金工程，解决贫困家庭女孩教育难题。

——**落实优抚安置对象**。对云城街内的军属、烈属、复员转业军人、残废军人录入登记系统，营造爱护军人和退伍军人的氛围，落实解决退伍军人三后问题。

——**动员社会互助组织**。继续开展慈善进社区活动，组织工会、妇联等团体组织的群众性互助互济，加强民间公益事业团体组织的慈善救助，鼓励城乡居民自发组成的各种形式的互助组织等共同创建和谐社区。

#### **（四）提升基础设施承载能力**

##### **1. 优化综合交通体系**

——**配合轨道建设，推动 TOD 综合开发**。配合地铁十二号线和十四号线轨道交通建设工程，打造“一纵两横五点”的轨道交通路网。以地铁站为导向，谋划沿线土地的集约建设和发展，加强地铁上盖物业建设和运营。积极推动地铁新市墟站和岗贝站 TOD 核心区半径 800 米范围的规划建设，完善地铁萧岗站过街设施，优化白云文化广场站周边交通流线，缓解交通压力。在白云新城 5-8 期范围内增设公交站场，并在云城东路、云城西路、齐富路、润云路等周边加强公交线路服务。

——**优化交通路网格局**。应用“窄马路，密路网”理念，加快推进道路网建设，优化道路网体系，打造云城街“15分钟生活圈”。打通云城北二路与萧岗荔园路、明珠路与云城东路，加强与广州市城市展览中心路段的衔接。打通悦云路与云城西路相衔接路段。推进齐富北街、齐富西街升级改造和环境综合整治工程，增加道路隔离绿化带和人行道附近绿色植物种植。对东华大街、礼堂南街、东约西街、永泰大街、萧岗大马路、塘边大街和北门东街北段的断面进行优化，拓宽道路并适当增设人行道，改善道路卫生条件。对道路周围架空电力电信线进行整理和维护。

——**构建一体化慢行系统**。结合云城街绿地空间、河涌景观、地铁及公交站点的分布，构建一套舒适、便捷、绿色的慢行路网。开展五条慢行道的品质化提升工作（新市南街、云城西路河涌沿路、云城东路段河涌慢行道、白云文化广场到萧岗站、儿童公园的慢行道），优化道路设施配建，营造白云山水相伴的慢行交通出行环境。

——**合理布局静态交通设施**。科学布局停车位，整合停车空间，结合三维立体停车模式，将停车空间与绿色空间有机结合，节约停车位占地面积。鼓励有条件主干路沿线增置预留充电桩位置，实现辖内服务半径500米全覆盖，探寻私人充电桩共享模式，提高充电桩的利用率。

## 2. 提升市政基础设施供给能力

——**推进村居、社区雨污分流工程，破解城市污水内涝问题**。结合海绵城市建设，推进云城街排水单元整治，构建雨污分流排水系统，

形成“排水用户全接管、污水管网全覆盖、污水处理全达标”的国内领先的污水治理体系，实现雨污分流率达到90%以上。健全排水单元设施日常管养长效机制，从源头实现雨污分流，确保实现水环境的长制久清。落实村居、社区给排水改造，完善广场、巷道等地的雨水组织系统。

——完善村居、社区供电供气工程，满足街道用电用气需求。结合韧性城市，加强云城街供电保障，优化重要用户自备应急电源配置，提高云城街应急电力系统，保障云城街在遇到突发事件时能够迅速的恢复电力供给。扎实推进云城街供气建设，推进管道燃气入户发展，落实燃气使用惠普政策，切实提升云城街管道燃气用户覆盖率及报装率和监管能力。

### 3. 深入推进“垃圾分类”工作

——推动垃圾分类工作机械化。优化收运系统与流程，统筹规划分类垃圾收集设施、转运车辆、处置终端的配置工作。逐步增加环卫机械化作业车辆数量，配置环卫停车场，配建1座日处理10吨的厨余垃圾处理设施，加建1个高级别垃圾压缩站并逐步补充垃圾收集点，以200米为半径落实垃圾分类投放点布点，实现投放服务全覆盖。对现状54个垃圾投放点进行优化提升，按标准配置各类便民设备，有效提高城市保洁机械化精细化和专业化水平，实现环卫作业从劳动密集型向机械作业型的转变。

——推进垃圾分类管理标准化。打造垃圾分类示范路线，实行餐饮垃圾上门收运、强制分类收集。推进城市物业理念，推行全日化管

理模式。落实栋长制，压实栋长督促租户落实垃圾分类责任。着重商户垃圾分类监管工作，督促每个新建物业楼宇都要配建自身垃圾收集点。同时，有意识地召开垃圾分类工作动员培训会，普及垃圾分类知识。至“十四五”期末实现垃圾分类知晓率达100%、参与率达95%以上、分类率达30%以上。创建广州市市容环境卫生责任区制度示范街和垃圾分类示范点，提高城市管理水平。

——**建设垃圾分类信息智能化**。继续推进“云马”垃圾分类小程序建设，打造线上垃圾分类学习平台。建立指挥大厅汇集信息，为工作人员配备智能手环、车辆安装GPS、投放点安装AI摄像头和对讲喇叭并连接网络，随时反馈问题并处理问题。

#### **4. 加强“新基建”建设**

加大新型信息基础设施建设力度，积极推进5G产业发展，加快推动5G网络建设以及与各领域有机结合、融合发展。落实辖内5G基站建设任务，三年内实现居住区、商圈、办公楼5G信号100%全覆盖、所有广场、公园、商城提供免费安全的公共WiFi服务；五年内光纤到户的渗透率达到90%，城市用户固定宽带接入能力达到500Mbps以上，实现主干网、接入网等主要设备全面支持下一代互联网协议（IPv6）。利用新型信息基础设施建设力度，推动传统领域数字化转型发展，高标准谋划产业平台建设。

#### **5. 拓展云城数字政府管理平台，推进城市智慧大脑建设**

——**建设云城数字政府**。建设物联、数联、智联“三位一体”的新型城域物联专网，依托“智慧白云”公共数字平台，打造“智感云

城”平台。整合各部门、各领域、各区域的数据资源，建成纵横全覆盖，服务全渠道、事项全标准、内容全方位的“互联网+政务服务”体系，深化政务云服务平台应用。

——**构建智慧交通管理体系**。促进交通治理能力现代化。加快建设云城街交通数据库，采用线上线下互动模式，通过数据信息打通交通堵点，舒缓交通压力。构建交通安全现代化应急系统，对紧急交通事故及时公布、处理，同时对道路交通安全管理人员进行应急培训和应急演练。为未安装摄像头的学校路口、街路口、小巷安装无死角摄像头，规范电动车、自行车和汽车的路边停放。

## （五）推动市域社会治理现代化

### 1. 构筑党建引领基层工作机制

——**完善党建基础设施建设**。加快推进云城街党群服务中心建设，统筹建设党建宣传阵地，丰富云城街形象宣传载体，录制云城街宣传视频。打造云城西路党建文化长廊，结合学习强国平台，宣传云城街党建特色，实现更加高频率、高格局的党建宣传，打造云城街正面形象。

——**落实党校工作**。指导党组织履行党员日常教育工作职责，落实“三会一课”、主题党日等组织生活制度，建立党校（分教点）学员教育培训档案，加强党校基础设施建设、师资培养、经费保障、现场教学基地建设等。实现智能化管理党校，构建智慧化的党员学习、参与自愿者活动的一体化平台。

——**加强基层党组织建设。**落实“4+5+1”基层党建制度、高标准完成村社“两委”换届选举工作，扎实开展软弱涣散基层党组织“两个三年整顿”，优化构建“选、育、用、管”闭环管理系统，全力打造坚强有力的街道基层“领头雁”队伍。继续推进“红联共建”项目，加强与企业的沟通合作，深入挖掘企业内党员，强化“两新”党组织建设，引领并服务基层群众，实行党员基层帮扶计划。评选云城街优秀党员、优秀农民工等活动来激励党员群众。

——**落实基层党政工作。**推进数字政府改革，打造智感云城平台，落实服务事项延伸管理工作，实现数据共享。完善政务公开、规范文件属性、增加公开目录，结合市、区政策进行深入解读。聚焦集体“三资”、拆违治水等基层治理突出问题，坚决整治群众身边的不正之风和腐败之风。

## **2. 打造民主法治建设新高地**

——**全面推进依法治校建设。**加强学校制度建设，制定和完善学校章程、学校教育教学管理等各项管理制度并确保学校各项制度透明、公开。切实保护适龄儿童、青少年的受教育权利及其他各项合法权利，加强教学过程的监督与管理。完善民主监督制，学校校务进行公开，接受学校师生的监督。严格教师管理,切实维护和保障教师合法权益。

——**全面推进法治阵地建设。**推进“1村（居）1法治小公园+1法治小长廊”项目，实现村（社区）“法治小公园+文化长廊”全覆盖。建设村（居）法治橱窗，打造群众家门口的法治文化。

——**全面建设法治专业队伍**。落实综合执法改革，根据需要增加执法人员数量，合理分配执法力量，加强专业知识和素养培训，打造专业执法队伍。组织专业的普法队伍，面向机关、企业、村（居）等常态化开展法治知识教育。提升公共法律服务站和法律服务室的服务水平，加强与高校之间的合作，组建法律帮扶队伍。

——**全面加大全民普法力度**。完善公共法律服务平台制度，深化“一村（社区）一法律顾问”工作。推进“谁执法谁普法”普法责任制落实，健全矛盾纠纷多元化解机制，打造新时代“枫桥经验”云城版。紧抓人民群众的“烦心事、操心事”，健全为群众提供“一站式”综合性法律服务的机制。

——**全面打造法治营商环境**。构建市场化、法制化营商环境，落实好企业主体服务、商事登记改革等工作。严厉开展“打假”整治行动，大力整顿涉嫌合同欺诈类、加盟欺诈类行为。加强合同意识培训，做好商业诈骗等相关案例和法律知识的宣传。加大对涉黑涉黄场所整治力度，并做好企业管理工作，重点对标世行评估体系，完善筛选、准入审批、事中事后监管、社会信用体系和激励惩戒机制，运用人工智能、区块链、大数据等技术推进业务流程改造。

### **3. 创新网格化社区治理模式**

——**全覆盖推行“党支部建在经济社、业委会和网格上”**。细化网格化管理制度，建立纵向到底、横向到边、全覆盖的管理体系。

——**落实网格化管理实名制**。采取“一网一格，一格一员”网格化管理模式，推行“栋长制”，严格按照《云城街出租屋管理方

案规定》管理房屋出租，同时压实经济联社的责任，实现平安云城全覆盖。

——开展“业务一口清”培训和考核。让党员队伍基本做到全面掌握所负责的居民的基本情况，全面负责网格内的矛盾纠纷与调处、信访稳控及信息反馈，使网格管理与服务更加规范化与精细化。

#### **4. 共建平安云城智慧立体防线**

——坚持党管武装引领新时代基层武装工作。完善基层民兵队伍建设。按照规范化硬件要求建设基层武装部“四室一家”。

——建设一支新型的民兵队伍。设立应急排、工程抢修分队、安全警戒分队，同时提升民兵人员政治素质教育，加强社区治安巡逻。高标准打造集通信设施、视频监控设施、社区综合服务信息平台、治安防控体系和现代化产业于一体的示范性智慧社区。

——着力消防安全提升工程。实施打通消防生命通道工程、高层建筑消防安全水平提升工程、大型商场综合体消防管理水平提升工程、地下轨道交通疏散救援能力提升工程、老旧场所及新材料新业态等突出风险治理工程、社区火灾防控基础升级工程、重点行业消防安全标准管理创建工程、消防信息化管理能力提升工程和消防安全素质提升工程。

——建立全街技术防控体系。建设全街智慧物联视频监控中心，铺设信息数据传输网络，实现街道中心统一指挥调度，全街视频、门禁、车闸等技术防控数据汇聚，提升基层社会治理信息化整体水平。

#### **5. 建立常态化应急管理保障体系**

——**应急体系方面**。建立健全卫生、消防应急管理体系，推进街社区卫生服务中心加挂“疾病预防控制中心”牌子，统筹协调、牵头、组织实施本辖区疾病预防控制工作。提升重大疫情防控、医疗救治和卫生应急能力，完善重大疫情联防联控机制，慎终如始抓好常态化疫情防控。开展社区消防培训演练、知识竞赛，提高全民消防意识。

——**应急管理方面**。健全应急管理组织体系、应急预案体系，加强基层应急指挥体系建设、应急实战能力，完善应急物资保障系统，加强信息发布和舆情引导。

——**应急物资方面**。健全应急物资紧急生产、政府采购、收储轮换、调剂调用、物流配送机制，完善紧缺急需物资储备清单目录和管理制度，科学制定物资储备品类、规模和结构，推动建立政府储备、社会储备相结合的储备机制。

## 七、十大民生实事

表 7-1 2021 年度十大民生实事安排表

类型	序号	项目名称	项目概况	项目范围
服务类	1	搭建心理服务体系	搭建心理服务体系，完善 1+8 服务建设，在现有的组织架构基础上，探索引入社会组织，为居民提供心理咨询服务，重点强化与学校合作，提供青少年心理健康服务。	云城街
	2	提升社区养老服务	打造完善具备全托、日托、医养结合、上门服务等功能的全街综合养老服务中心（颐康中心），并选取一个社区设置一个颐康服务站。	齐富路 27 号君富商务中心 3 楼
	3	打造党建引领“政务服务+政务公开”智慧服务大厅	打造党建引领“政务服务+政务公开”新型智慧服务大厅。	云城街
	4	促进就业	深入实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程职业技能培训，开展“职业培训促就业”活动，解决失业人员再就业难问题，开展羊城家政进社区活动，为辖内群众提供居家、母婴、养老和医疗护理等服务。	云城街
基础设施类	5	推进云城北二路跨涌桥升级改造提升	推进云城北二路跨涌桥升级改造完成。	云城北二路
	6	新建涌北大街萧岗公厕	谋划在萧岗涌北大街 115 号对面建造公厕，解决涌北大街周边缺少公厕问题。	萧岗涌北大街 115 号对面
	7	精细化推进垃圾分类	推进垃圾分类投放点提升和两网融合建设；推行城中村垃圾分类栋长制+分类巴士+误时投放模式；探索老旧小区垃圾分类管理模式。	云城街
整治类	8	推进齐富北街片区环境综合整治工程	推进齐富北街片区环境综合整治工程，改善整个片区的容貌环境。	齐富北街片区
	9	开展 15 号大院、白云花园等老旧小区微改造	开展 15 号大院、白云花园等老旧小区微改造项目，提升人居环境。	15 号大院、白云花园
	10	高尔夫农贸市场升级改造	加快完成高尔夫农贸市场的升级改造，解决周边群众买菜难的问题。	高尔夫农贸市场

## 八、实施保障机制

### （一）加强党的领导作用

在云城街党工委的领导下，成立多个工作小组，分别侧重招商引资、城市建设、环境整治、城市更新等多方面，实行“三个一”工程，即每个工作小组在规定时间内完成一个招商项目、落实一项示范工程、办理一项民生实事。以能力提升为目的，坚持“想问题、抓落实、找规律”的工作方法，建设学习型、研究型、实践型、创新型干部队伍。加强人才培养，紧密联系基层群众，充分强化工作实践，激发干部队伍整体活力，建设一支主动作为、敢于担当、勇于创新的干部队伍。

### （二）发挥规划引领作用

强化“十四五”规划的主导地位，加强与国土空间规划、控制性详细规划、各专项具体行动计划的衔接。以“规划形成项目，要素跟着项目走”的资源配置模式，形成“十四五”实施项目包，分类制定实施政策与时间计划。

### （三）强化各类要素保障

健全“四议两公开一报告”机制。组织党员下沉各居委，明确各单位党组织成员到社区、村社报到，结合各单位职能参与社区、村社公共事务治理。切实加强街道组织领导与社区居委会干部队伍建设，注重对人才的吸引与培养，建立与能力挂钩的薪酬工资体系，改革完

善干部选人用人机制，推进干部队伍的知识化、年轻化、专业化、社会化建设。

#### **（四）健全监管评估机制**

强化规划实施监督评估。结合白云区“城市体检”工作，建立云城街“一年一体检、五年一评估”的常态化监管机制，对辖区发展状况、城市规划、管理、实施及相关政策成效进行监测、分析、评价、反馈和校正，保障“十四五”各项发展目标有效实现。

#### **（五）强化公众参与和数据治理**

鼓励采取灵活多样的意见收集方式，如问卷调查、座谈、现场体验、媒体等。积极运用互联网和移动端等技术工具，拓宽信息收集途径，提高公众参与社会事务的广度和深度，形成基层政府、市民、专家和第三方组织共商共治的工作机制。

推动数字政府转型，开展数据治理专项行动，开展辖内国民经济及社会数据、基础地理数据、行政服务数据进行系统的梳理和数字化工作。推动社区治理数据化，由街道牵头，运用数据思维，通过大数据分析，推动基层执法、教育、医疗、文化等民生工作科学开展。

