

惠企政策扶持资金项目绩效评价报告

2022 年

一、评价项目概述

（一）项目背景

开展白云区总部企业、重点“四上”企业、中小企业“升规纳统”、企业上市等惠企政策兑现，加大企业扶持力度，进一步优化营商环境。

（二）项目立项依据

根据《广州市白云区人民政府办公室关于印发进一步优化惠企政策推动经济高质量发展若干意见的通知》（云府办规〔2021〕1号）、《广州市白云区人民政府办公室关于印发支持中小企业发展实施办法的通知》（云府办规〔2021〕2号）、《广州市白云区人民政府办公室关于印发进一步促进“四上”企业加快发展实施办法的通知》（云府办规〔2021〕3号）、《广州市白云区人民政府办公室关于印发进一步加快龙头企业培育促进总部经济发展实施办法的通知》（云府办规〔2021〕4号）、《广州市白云区人民政府办公室关于印发广州市白云区推动企业通过资本市场融资加快发展若干规定的通知》（云府办规〔2021〕5号）文件要求开展惠企政策兑现工作。

（三）项目绩效目标

完成中小企业“升规纳统”扶持等1项扶持；重点“四上”企业落户扶持、办公用房扶持、突出贡献扶持、高管团队扶持、人才租房扶持等5项扶持；总部企业标杆企业扶持、

落户扶持、办公用房扶持、成长扶持、突出贡献扶持、高管团队扶持、人才租房扶持等 7 项扶持资金拨付；企业上市扶持等 1 项资金扶持，进一步优化我区营商环境，推动经济高质量发展。

（四）项目资金来源及使用情况

2022 年该项目全年预算数为 8175.6 万元，年度支出预算数 8175.6 万元，完成全年比例为 100%。资金使用的具体方向：认定 318 家企业为中小企业“升规纳统”扶持企业，511 家企业为重点“四上”企业，105 家企业为总部企业，给予上述企业资金扶持合计 6775 万元，给予 3 家企业上市资金扶持合计 1400 万元。

（五）项目实施情况

开展中小、重点“四上”和总部企业以及企业上市惠企政策兑现工作。开展白云区“金融暖企”走进镇街系列活动、白云区 2022 年民营企业纳税纳统培育专题惠企政策宣讲会，到有关镇街和企业开展惠企政策宣传解读 18 场，派发惠企政策文本和宣传册，制作公开惠企政策宣传视频，广泛宣传“1+4+N”的惠企政策。推动惠企政策企业申报线上化，已通过该平台开展 2021 年度“白云区重点‘四上’企业认定及扶持”和“白云区总部企业认定及扶持”申报工作，实现全流程网办，中小企业“升规纳统”扶持实现“免申报”兑现，进一步优化了我区营商环境。认定 318 家企业为中小企业“升规纳统”扶持企业，511 家企业为重点“四上”企业，105 家企业为总部企业，给予上述企业资金扶持合计 6775 万元，并给予人才随迁子女入学指标 3435 个、人才绿卡 229 张、云聚英才卡 274 张、人才就医绿色通道服务

卡 945 张和政务服务绿色通道企业 616 家。给予 3 家企业上市资金扶持合计 1400 万元。

二、绩效评价概述

（一）评价目的

从预算执行率及绩效指标（包括产出指标、效益指标、满意度指标）等方面对财政支出绩效进行全面评价。

（二）评价设计与实施

1.产出指标总分值不低于 50 分（每个级指标不得低于 7 分，最于 13 分）； 2.产出指标+效益指标总分值为 90 分 3.效益指标 30 分，服务对象满意度指标 10 分，如果没有设置满意度指标的项目，其效益指标分值权重相应调增 10 分。 4.产出、效益指标及其指标值应全面反映项目绩效情况，不回避完成情况较差的指标。

（三）绩效评价指标体系和评分标准方法

预算执行率：计算公式=年度预算执行数/年度预算数（年度预算数为调整后预算数），若预算执行率低 90%，则此项预算执行率指标不得分。如支出率为 89%则为 0 分，支出率为 91%则为 1 分，以此类推。以上指标分数 10 分。产出指标：服务企业数量（1500）、奖励补贴项目数量（13）、奖励补贴合规性（100%）、奖励补贴合规性（100%）、奖励补贴政策的社会知晓率（80%）、奖励补贴及时性（100%），以上分值各 10 分。效益指标：促进依法行政，建设法治政府

（是）、对经济高质量发展的促进作用（是）、对营商环境的可持续优化（是），以上指标分值各 10 分。满意度指标：政策兑现满意度（80%），以上指标分值 10 分。

三、评价结论与绩效分析（可附表）

（一）总体结论

项目绩效自评结果为优秀，绩效自评分值 100 分。

（二）项目绩效分析

认定 318 家企业为中小企业“升规纳统”扶持企业，511 家企业为重点“四上”企业，105 家企业为总部企业，给予上述企业资金扶持合计 6775 万元，并给予人才随迁子女入学指标 3435 个、人才绿卡 229 张、云聚英才卡 274 张、人才就医绿色通道服务卡 945 张和政务服务绿色通道企业 616 家，给予 3 家企业上市资金扶持合计 1400 万元，加大企业扶持力度，进一步优化了营商环境。

四、项目主要绩效或成功经验

一是开展白云区“金融暖企”走进镇街系列活动、白云区 2022 年民营企业纳税纳统培育专题惠企政策宣讲会，到有关镇街和企业开展惠企政策宣传解读 18 场，派发惠企政策文本和宣传册，制作公开惠企政策宣传视频，广泛宣传“1+4+N”的惠企政策。

二是推动惠企政策企业申报线上化，已通过该平台开展 2021 年度“白云区重点‘四上’企业认定及扶持”和“白云区总

部企业认定及扶持”申报工作，实现全流程网办，中小企业“升规纳统”扶持实现“免申报”兑现，进一步优化了我区营商环境。

五、存在问题或不足

惠企政策宣传覆盖面有待进一步加大；因受疫情影响，2021年以后的资金兑付整体延后一年，未能第一时间兑付企业扶持资金。

六、相关建议

做好惠企政策宣传解读，根据“1+4+N”惠企政策，开展年度“升规纳统”中小企业、重点“四上”企业、总部企业惠企政策兑现工作，在财政预算可以保障的前提下，尽量在当年认定、兑现上一年度的扶持资金，进一步加大企业扶持力度。

白云区中小企业担保扶持专项资金项目绩效评价报告

一、基本情况

（一）项目实施情况

根据区政府 16 届 168 次区政府常务会议和区委全面深化改革委员会第十七次会议精神，并按照《广州市白云区发展和改革局关于印发白云区“政企银保投”合作贷款试点工作方案的通知》（云发改〔2021〕14 号），我局根据工作分工和自身任务，于 2021 年创新推行政府、中小企业、银行、专业担保机构、股权投资机构可持续合作贷款试点工作。通过发挥财政资金杠杆作用，确保民营企业金融服务得到切实改善，有效缓解中小企业融资难，融资贵问题。

我局委托广州白云金融控股集团有限公司（以下简称“白云金控”）作为中小企业担保扶持专项资金的管理机构，承担“政企银保投”合作贷款日常管理服务职责。“政企银保投”通过重点聚焦白云区“6+6”现代产业集群，着力解决企业融资难、融资贵问题。“政企银保投”平均年化担保费率为 0.5%，按市场担保费率 3% 测算，今年已为区内企业降低融资担保费成本约 1075.9 万元。

“政企银保投”有利于缓解白云区内企业融资难、融资

贵问题，激发企业经济的活力和创造力，并于 2022 年成为了广州市“信用创新应用案例”名单内的创新产品。

（二）财政支出情况

2022 年该项目年初预算数为 2000 万元，预算调整数为 0 万元，年度支出预算数 2000 万元，实际下达数为 2000 万元，完成全年比例为 100%。

此专项资金包含补贴资金（贷款利息、担保费补贴）1600 万元，风险补偿金 400 万元，在 2022 年预算年度开始后，已按程序于 2022 年拨付至白云金控设立专户封闭管理。

（三）项目管理情况

根据《广州市白云区发展和改革局关于印发白云区“政企银保投”合作贷款试点工作方案的通知》（云发改〔2021〕14 号），通过区财政出资不超过 2000 万元设立白云区中小企业担保扶持专项资金，并委托担保机构实行封闭式管理，创新“政企银保投”可持续发展模式，有效缓解我区中小企业融资难融资贵问题。白云金控作为白云区“政企银保投”合作贷款试点工作方案受托管理机构，承担“政企银保投”合作贷款日常管理服务职责，并负责协助遴选专业担保机构。白云担保作为该方案的专业担保机构，负责对专项资金实行封闭管理，存入银行专户，专款专用、单独核算，利息计入专项资金。

对该专项资金按照方案做好后续资金监管工作，确保专

专项资金支出符合制度，明确专项资金审核审批过程中的权责，加强专项资金的管理，避免专项资金浪费，紧紧把握风险因素，坚持底线思维，严密防范化解履职引发的金融风险。同时对内加强业务能力和职业操守的道德教育，加强法律的威慑作用，严惩各类违法乱纪行为，严肃财经纪律，规范财经行为，保证其在分配和使用过程中合理、合法、合规。

（四）项目绩效管理情况

该项目年度预期绩效目标：通过发挥财政资金杠杆作用，确保民营企业金融服务得到切实改善，有效缓解中小企业融资难，融资贵问题。

目标实际完成情况：“政企银保投”有利于缓解白云区内企业融资难、融资贵问题，激发企业经济的活力和创造力，2022年成为广州市“信用创新应用案例”名单内的创新产品。

二、综合评价分析

（一）自评结论综述

通过项目绩效自评分析，项目绩效自评分数为 100 分，自评结果为优秀。

（二）项目效益分析

一是通过政企银保投模式，服务区内 5 大千亿级产业集群：美丽健康产业集群、现代都市农业产业集群、现代物流产业集群、现代都市消费产业集群、建筑业产业集群；二是通过政企银保投模式，服务区内农业企业不少于 25 家；三

是通过政企银保投模式，服务区内小微企业不少于 80 家；
四是通过政企银保投模式，服务区内中型企业不少于 10 家；
五是为区内企业降低融资担保费成本；六是通过线上、线下
立体化宣传，不断提升“政企银保投”品牌美誉度；七是做
到持续服务区内中小企业；八是辖区服务中小企业、农业企
业营商环境的满意度为 100%。

（三）支出效益分析

本项目支出能够根据项目内容进度来完成费用支出，支
出效率高，支出程序完全按照财务管理制度规范进行，用较
少的财政资金获得了比较大的工作效益，完成了工作任务，
达到了本项目支出效益。

三、存在的主要问题

预算编制不够精准，没有充分估计到各种影响预算执行的
因素，支出进度较慢。

四、下一步改进措施

将通过绩效评价工作，及时发现预算管理过程中存在的
相关问题，科学合理安排预算，将绩效评价结果作为编制下
一年度预算的重要参考依据。