

广州市白云区广州市规划和自然资源局白云分局部门 2021 年白云区房地一体的农村宅基地和集体建设用地确权登记颁证工作（民生项目）绩效评价报告

一、基本情况

（一）项目实施情况

“房地一体”农村宅基地和集体建设用地确权登记工作（以下简称“房地一体”工作）是国家乡村振兴的基础性工作，是中央部署的一项重大惠民利民工程，是深入贯彻落实习近平总书记“以人民为中心”思想的政治任务。2020 年，房地一体工作在全省、全市全面铺开，省自然资源厅、市规划和自然资源局、白云区政府相继出台省市区房地一体确权登记工作方案。本次白云区“房地一体”农村宅基地和集体建设用地确权登记工作以“总登记”方式对宅基地使用权及其地上房屋所有权和集体建设用地使用权及其地上建筑物、构筑物所有权进行统一权籍造册，符合登记发证条件的，予以确权登记并颁发不动产权证书；不符合登记发证条件的，予以纳入权籍管理。

（二）财政支出情况

2021 年预算为 2829 万元，支出为 2828.325203 万元，

预算执行率 99.98%。一是白云区房地一体的农村宅基地和集体建设用地确权登记试点维稳宣讲项目，该项目服务期至 2020 年 12 月 31 日，已提交项目总结报告，于 2021 年 2 月根据合同规定支付尾款 60 万元。二是白云区房地一体农村宅基地和集体建设用地确权登记宣传视频项目。2021 年 2 月，根据房地一体宣传工作需要，形成完成动画制作，在登记中心政务大厅播出，按照合同约定，支付 10.92 万元。三是白云区房地一体的农村宅基地和集体建设用地发证规则研究项目，该项目已按合同要求，提交所有成果，并于 4 月 20 日通过专家验收，根据合同支付尾款 40 万元。四是根据房地一体工作进度，对达到合同的款项支付条件的合同依流程进行款项支付，共 2711.301103 万元。其中，6 月支出白云区“房地一体”农村宅基地和集体建设用地权籍调查项目合同第二期款 1982.879295 万元，“房地一体”农村宅基地和集体建设用地技术服务项目合同第二期款 637.44 万元，11 月支出白云区房地一体的宅基地和集体建设用地试点外业权籍调查和成果审核项目部分第二期款 90.981808 万元。五是根据房地一体工作需求，签订并支付工作站购销合同 6.1041 万元。

（三）项目管理情况

一是强化制度保障。所有项目通过公开招投标确定作业单位，公平公正；在合同中明确项目工作内容和验收标准，严格按上级文件要求执行；由技术单位进行成果审核，保障项目质量；与各作业单位签订保密协议，确保项目数据安全。

二是抓好廉政教育。常态化运用每周例会、调研、督导等多种方式，督促镇街、村社、各技术单位做好廉政风险防控，加强作业人员的廉政教育和监管，守好廉政底线，严防出现廉政问题。坚持把严的基调不折不扣落实到各级单位，区规划和自然资源分局、13个技术单位及其工作人员层层签订廉政承诺书、安全责任书，层层压实主体责任。

（四）项目绩效管理情况

主要绩效指标设定为五个产出指标和三个效益指标。五个产出指标为：1. 是权籍调查成果入库率 100%，2. 登记档案扫描整理比例 100%，3. 发布房地一体宣传文章=2 篇，4. 登记库建设质量：符合《广州市不动产登记数据库标准（试行）》要求；5. 权籍调查成果审核比例 100%；三个效益指标为：1. 保障农民权益：对符合登记发证条件的宅基地和集体建设用地登记发证率 100%；2. 夯实土地管理基础：开展权籍调查的宅基地和集体建设用地落图落宗比例达 100%，3. 明晰土地产权：建设覆盖全区的宅基地和集体建设用地统一管理数据库。

二、综合评价分析

（一）自评结论综述

2021 年房地一体的农村宅基地和集体建设用地确权登记颁证工作（民生项目）的绩效总分为 100 分。其中预算执行率 99.98%。八个具体指标完成情况如下：1. 是权籍调查成果入库率 100%，2. 登记档案扫描整理比例 100%，3. 在

部委期刊、国家级权威内参刊物或广东省相关期刊发表相关文章 2 篇，对广州市白云区房地一体经验进行推广和宣传，4. 登记库建设符合《广州市不动产登记数据库标准（试行）》要求；5. 权籍调查成果审核比例 100%；6. 保障农民权益：对符合登记发证条件的宅基地和集体建设用地登记发证率 100%；7. 夯实土地管理基础：开展权籍调查的宅基地和集体建设用地落图落宗比例 100%，8. 明细土地产权：建设了覆盖全区的宅基地和集体建设用地统一管理数据库。综上，每一项指标均完成，得分为 100 分。

（二）项目效益分析

白云区是广州市唯一省级房地一体试点单位，充分发挥历史权籍调查经验和矛盾处理经验等优势，选取远郊、近郊共 15 个试点村开展先行先试，不断总结完善出标识重点项目区域、整村推进工作模式、权籍调查—确权登记两步走的典型工作经验，相关经验于 2020 年 12 月及 2021 年 1 月中国自然资源报、中国不动产报刊登，获得认可，不仅为更好地推进全区“房地一体”确权登记工作开展打下基础，也为各地开展工作提供了有益参考，擦亮白云权籍品牌。

通过本项工作，实现农村宅基地房屋上图落宗、全面调查，明晰农村土地和房屋使用人情况，切实保障农村农民合法权益。房地一体工作所形成的数据成果将为我区农村土地管理、重点项目报批、城市更新改造、社会治理等工作的开展提供较为准确的基础依据，为白云区的社会经济发展建设提供数据支撑。

我区房地一体工作分权籍调查—审核发证两步走。

权籍调查方面，2021 年，我区“房地一体”权籍调查成果已通过区级验收、初步通过市级复验，于 12 月底完成初步成果省级汇交工作。我区宅基地和集体建设用地外业权籍调查约 28.6 万余宗，调查完成率达 100%，调查完成数量全市第三，成果公示率 100%，入库完成率 100%。

审核发证方面，我区以鹤岗村为试点研究“整村批量发证”及“成熟一宗、发放一宗”相结合的发证模式，持续开展权籍调查材料审核，对符合发证条件的进行登记发证，对材料缺失的予以退回，请相应镇街协调相关村社通知村民进行补正工作。2021 年，新发证近 900 宗，发证数全市第一。

（三）支出效益分析

项目支出均达到预期效益，年度绩效指标均完成。

三、存在的主要问题

无。

四、下一步改进措施

围绕下一年度绩效目标持续加强预算管理，依流程依规进行支付，确保完成绩效目标，最大化成本效益。