

广州市白云区人民代表大会常委委员会办公室 2021 年部门整体支出 绩效自评报告

一、基本情况

(一) 部门概况

广州市白云区人民代表大会是广州市白云区的地方国家权力机关，其主要职责有：1. 在本行政区域内，保证宪法、法律、行政法规和上级人民代表大会及其常务委员会决议的遵守和执行；2. 在职权范围内通过和发布决议；3. 据国家计划，决定本行政区域内的经济、文化事业和公共事业的建设计划和项目；4. 审查和批准本行政区域内的预算和预算执行情况的报告，监督本级预算的执行，审查和批准本级预算的调整方案，审查和批准本级决算；5. 决定本行政区域内的民政工作的实施计划；6. 选举本级人民代表大会主席、副主席；7. 选举乡长、副乡长，镇长、副镇长；8. 听取和审议乡、民族乡、镇的人民政府的工作报告；9. 听取和审议乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团的工作报告；10. 撤销乡、民族乡、镇的人民政府的不适当的决定和命令；11. 保护社会主义的全民所有的财产和劳动群众集体所有的财产，保护公民私人所有的合法财产，维护社会秩序，保障公民的人身权利、民主权利和其他权利；12. 保护各种经济组织的合法权益；13. 铸牢中华民族共同体意识，促进各民族广泛交往

交流交融，保障少数民族的合法权利和利益；14.保障宪法和法律赋予妇女的男女平等、同工同酬和婚姻自由等各项权利。

广州市白云区人民代表大会常务委员会行使下列职权：

1. 在本行政区域内，保证宪法、法律、行政法规和上级人民代表大会及其常务委员会决议的遵守和执行；
2. 领导或者主持本级人民代表大会代表的选举；
3. 召集本级人民代表大会会议；
4. 讨论、决定本行政区域内的政治、经济、教育、科学、文化、卫生、生态环境保护、自然资源、城乡建设、民政、社会保障、民族等工作的重大事项和项目；
5. 根据本级人民政府的建议，审查和批准本行政区域内的国民经济和社会发展规划纲要、计划和本级预算的调整方案；
6. 监督本行政区域内的国民经济和社会发展规划纲要、计划和预算的执行，审查和批准本级决算，监督审计查出问题整改情况，审查监督政府债务；
7. 监督本级人民政府、监察委员会、人民法院和人民检察院的工作，听取和审议有关专项工作报告，组织执法检查，开展专题询问等；联系本级人民代表大会代表，受理人民群众对上述机关和国家工作人员的申诉和意见；
8. 监督本级人民政府对国有资产的管理，听取和审议本级人民政府关于国有资产管理情况的报告；
9. 听取和审议本级人民政府关于年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告；
10. 听取和审议备案审查工作情况报告；
11. 撤销下一级人民代表大会及其常务委员会的不适当的决议；
12. 撤销本级人民政府的不适当的决定和命令；
13. 在本级人民代表

大会闭会期间，决定副省长、自治区副主席、副市长、副州长、副县长、副区长的个别任免；在省长、自治区主席、市长、州长、县长、区长和监察委员会主任、人民法院院长、人民检察院检察长因故不能担任职务的时候，根据主任会议的提名，从本级人民政府、监察委员会、人民法院、人民检察院副职领导人员中决定代理的人选；决定代理检察长，须报上一级人民检察院和人民代表大会常务委员会备案；14. 根据省长、自治区主席、市长、州长、县长、区长的提名，决定本级人民政府秘书长、厅长、局长、委员会主任、科长的任免，报上一级人民政府备案；15. 根据监察委员会主任的提名，任免监察委员会副主任、委员；16. 按照人民法院组织法和人民检察院组织法的规定，任免人民法院副院长、庭长、副庭长、审判委员会委员、审判员，任免人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员，批准任免下一级人民检察院检察长；省、自治区、直辖市的人民代表大会常务委员会根据主任会议的提名，决定在省、自治区内按地区设立的和在直辖市内设立的中级人民法院院长的任免，根据省、自治区、直辖市的人民检察院检察长的提名，决定人民检察院分院检察长的任免；17. 在本级人民代表大会闭会期间，决定撤销个别副省长、自治区副主席、副市长、副州长、副县长、副区长的职务；决定撤销由它任命的本级人民政府其他组成人员和监察委员会副主任、委员，人民法院副院长、庭长、副庭长、审判委员会委员、审判员，人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员，中级人民法院院长，人民

检察院分院检察长的职务；18. 在本级人民代表大会闭会期间，补选上一级人民代表大会出缺的代表和罢免个别代表。

广州市白云区人民代表大会常务委员会办公室主要职责：1、负责区人大会议、区人大常委会会议、常委会主任会议、常委会党组会议等有关重要会议的会务组织及区人大常委会领导参加重要活动的组织安排。2、负责区人大常委会有关决定事项及常委会领导交办事项的组织实施和督促检查。3、负责起草和组织有关部门起草常委会的重要文件。4、负责区人大常委会机关党建、纪检、文秘、人事、离退休干部、信访、保卫、接待、财务、工会及机关后勤工作。5、协调常委会各工作委员会的工作关系。

广州市白云区人民代表大会设4个专门委员会，分别是监察和司法委员会、财政经济委员会、城乡建设环境与资源保护委员会、社会建设委员会。广州市白云区人民代表大会设1个综合办事机构：办公室，下设：科书科、综合科、组织行政科、联络科；设工作委员会7个，分别是监察和司法工作委员会、财政经济工作委员会、城乡建设环境与资源保护工作委员会、农村农业工作委员会、教育科学文化卫生工作委员会、社会建设工作委员会、选举联络人事任免工作委员会。

（二）年度总体工作和重点工作任务

2021年在市人大的精心指导和区委的坚强领导下，不断推动人大工作高质量发展，单位整体支出绩效目标实现较好，全面完成绩效目标任务。

一、坚持党的领导，牢牢把握人大工作正确政治方向

(一) 强化理论武装，用习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作。把学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，严格落实第一议题学习制度，把学习党的创新理论作为常委会党组、理论学习中心组的第一议题，人大代表和人大干部培训的第一课程，全年召开党组（扩大）会议、中心组理论学习会议 49 次。扎实开展党史学习教育，通过理论学习中心组、党支部学习研讨、党员自学、网上学习等形式认真组织学习教育，全年共开展党史专题学习 9 次，开展党史主题党日活动 5 次，完成“微项目”“微心愿” 76 件，组织代表学习中央人大工作会议精神、十九届六中全会精神、省委人大工作会议精神 5 次。(二) 旗帜鲜明讲政治，始终将“两个维护”贯彻到人大工作各方面。切实发挥常委会党组把方向、管大局、保落实作用，严格执行重大事项请示报告制度，坚持重要会议、重要工作、重大事项严格、及时、全面向区委请示报告，按照区委要求和法定程序抓好贯彻落实，确保各项工作都有利于加强和改进党的领导，全年共向区委书面请示报告 20 次。(三) 主动担当作为，坚决贯彻落实党的决策部署。一是全面贯彻区委工作部署。紧紧围绕科技创新、构建现代产业体系、服务新发展格局、提升城市形象、提升社会治理现代化水平等区委中心工作制定人大年度工作要点、监督工作计划、决定重大事项计划等，全力以赴落实区委交给的重要任务，积极将

区委工作部署通过法定程序转化为全区人民共同意志。面对广州5月份、12月份突如其来的新冠肺炎疫情，人大常委会班子成员发挥“头雁效应”，率领机关党员干部下沉疫情防控第一线，支援街镇等重点区域落实疫情防控工作，督导隔离酒店防控管理专班工作。二是圆满完成换届选举工作。加强对换届选举工作的领导，提早谋划、周密部署，常委会领导挂点督导、镇街领导蹲点指导，全区24个镇街195个区人大代表选区和208个镇人大代表选区依法选举产生新一届区级人大代表372名、镇级人大代表478名。胜利召开区十七届人大一次会议，顺利选举产生新一届区人大常委会组成人员，区长、副区长，区监察委员会主任，区法院院长、区检察院检察长，62名市第十六届人大代表，表决产生新一届人大各专门委员会组成人员。三是依法决定重大事项。围绕区委全会确定的目标任务，抓重点、议大事，聚焦事关全局、事关根本、事关长远的重大问题，以及人民群众关心和迫切要求解决的问题，全年依法作出各类决定、决议等15项。

二、紧扣中心，服务大局，不断提升人大监督工作实效

（一）聚焦推动经济高质量发展。一是推进产业转型升级。聚焦科技创新强区建设，调研企业、园区科技创新情况，听取和审议区政府科技创新工作情况报告。关注重点项目、重点园区规划建设，对广州民营科技园、白云湖数字科技城、“白云美湾”化妆品产业发展情况等开展专题调研，听取和审议区政府推进民营科技园建设工作报告和人工智能与数

字经济产业发展情况报告，推动重大项目、重大平台加快建设。定期召开经济界人大代表座谈会，倾听企业诉求，共商解决之策，助力优化营商环境。大力实施乡村振兴战略，调研现代农业示范区建设，听取和审议区政府深入实施乡村振兴战略，大力推进现代都市农业示范区建设情况报告。二是强化经济运行监督。加强对预决算和部门预算的审查监督，提升全口径全过程预算审查监督实效。关注和支持审计监督发挥作用，开展审计发现问题整改情况专题询问。听取和审议国有资产管理情况综合报告、国有自然资源管理工作情况专项报告，切实管好人民共同财富。三是持续优化法治营商环境。听取和审议区法院关于加强知识产权司法保护工作情况报告，为营造法治化营商环境提供有力的司法保障。听取和审议区文化广电旅游体育局、区政务服务数据管理局、区城市管理综合执法局推进政府工作目标任务情况报告，并进行满意度测评，不断推动政府依法行政工作。

全力促进城市功能品质提升。一是加强城市规划建设管理监督。听取和审议 2020 年度城乡规划实施情况报告，推动国土空间规划工作起好步、开好局。开展城市绿化工作调研，组织开展广州市绿化条例执法检查，加强重大平台建设和城中村改造的监督，重点督查城市更新、重大基础设施建设等过程中历史文化风貌和古树名木的保护工作。二是加强白云生态环境保护监督。贯彻习近平生态文明思想，开展《土壤污染防治法》执法检查，听取和审议区政府关于 2020 年

度环境状况和环境保护目标完成情况报告，推动区政府在重点流域建设水质自动监测站 23 个，提高水质预警和分析能力。继续跟踪督办市人大全面加强水环境治理和保护工作议案，落实四级人大代表联动监督机制，开展石井河流域支涌水质改善情况，石井河浅遂入流井整治情况，白海面涌、沙河涌整治情况，中央环保督察案件办理情况等专题调研，不断提升生态环境质量，满足人民日益增长的优美生态环境需要。三是加强现代交通枢纽建设监督。聚焦解决人民群众“急难愁盼”问题，开展交通微循环调研，听取和审议区政府加快道路基础设施建设整治交通堵点痛点工作情况报告，推动我区市政道路建设和城市功能不断完善。听取和审议区政府安全生产情况报告，提升城市治理水平。

不断巩固提升法治白云水平。一是推进法治政府建设。听取和审议区政府依法行政工作情况报告，认真落实《法治政府建设实施纲要（2015-2020 年）》要求，把法治政府建设贯穿政府工作各领域、各环节，不断增强运用法治思维法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。听取和审议区法院关于加强知识产权司法保护工作情况的报告、区检察院关于开展生态环境公益诉讼工作情况的报告，听取和审议区监察委员会专项报告，严格落实备案审查制度，对区政府、镇人大报备的 14 份规范性文件进行主动审查。二是强化立法联动工作。把立法联动作为践行全过程人民民主的重要方式，充分发挥省、市基层立法联系点的作

用，进一步深化征求意见的深度和广度，注重发挥专委委员、工委委员、法律专家的专业优势，广泛征求“一府一委两院”、镇街人大、四级人大代表、村居法律顾问、国企、民企等群体对立法工作的意见建议，2021年共对《广州市不动产登记办法》等18部法规草案广泛征求意见建议，收集意见近百条。

（四）持续推动民生事业不断改善。一是推动2021年民生实事项目落实。制定项目实施监督方案，组建监督小组对10项民生实事项目进行监督，听取和审议区政府2021年度民生实事项目推进情况、完成情况和2022年安排情况报告，对项目完成情况开展调研及满意度测评工作，促进民生事项办好办实。二是促进文化强区建设。重点围绕我区华侨历史文化资源保护利用、城市文化综合实力出新出彩工作开展专题调研，听取和审议专项工作情况报告，推动建设白云文化强区，打造白云文化品牌。三是推动“健康白云”建设。聚焦公共卫生供给的顶层设计、爱国卫生、公共医疗服务落地情况，围绕疫情防控常态化、公共卫生供给、健康领域民生工程、卫生环境治理、法律法规宣传和贯彻、居民群众实际困难等六个主题活动议题，开展接待群众、专题调研视察等。听取和审议区政府推进“健康白云”建设工作情况报告，加快推进健康白云建设。四是推动教育均衡优质发展。通过调研我区加强教师队伍建设培育高素质人才工作情况、广东实验中学云城校区等学校的建设情况，不断加大对教育民生

的监督力度，让教育事业发展成果更多惠及全区人民。

三、民有所呼，我有所应，有效发挥代表主体作用

（一）不断深化“两个联系”制度。实行邀请人大代表列席人大常委会制度，2021年共邀请代表列席常委会130人次。广泛邀请各级代表参与立法联动、执法检查、讨论决定重大事项和专题视察等履职活动，充分发挥代表参与常委会工作的重要作用。支持各级代表更广泛更深入地联系和接待选民，常态化面对面了解民众心声，落实“周末接待、夜间督导”和“亮身份、作承诺、见行动”履职机制和“人大代表-民情联络员-选民群众”联系机制，打通人大代表联系群众“最后一公里”。特别是在疫情防控工作中，四级人大代表积极投身核酸检测、疫苗接种、社区驻点、巡查督导、捐资捐物等防控工作，充分发挥了代表密切联系群众的天然优势。

（二）强化代表履职服务保障。一是不断夯实代表履职平台。建成代表之家1个、代表联络站96个，不断推动联络站规范建设、提档升级、发挥作用，打造了均禾街均和公所中心联络站、鹤龙街法律服务区联络站等一批具有地方特色的联络站。二是不断深化代表履职活动。“更好发挥人大代表作用”主题活动开展以来，全区四级人大代表和人大干部参与1039人次，群众反映问题有184条，已解决169条，解决率92%。三是不断加强智慧人大建设。建成白云区智慧人大代表履职系统并投入使用，以规范化信息化提升服务代

表水平。定期通报代表履职情况，不断提升代表履职积极性和主动性。金沙街、人和镇、黄石街、均禾街等镇街探索开发了网上履职平台。

（三）持续提高代表建议意见办理实效。健全代表建议办理制度，将办理工作作为部门工作评议重要内容，纳入全区绩效考核体系。2021年，代表共提出了建议100件均已答复完毕。指导镇街人大建立群众反映问题办理机制，三元里街建立行政办公会议研究代表意见建议制度，均禾街建立群众反映问题闭环处理机制，确保问题“件件有回音、事事有落实”，黄石街开通“民声直通车”，乘车群众通过二维码反映问题102个，已解决问题89个。

四、守正创新，争先创优，全面加强“四个机关”建设

（一）不断加强组织建设，夯实人大工作基础。建立常委会领导挂钩联系指导镇街人大工作机制，以深化落实全省县乡人大“巩固基础、强化履职”两年行动计划为抓手，基层人大的组织建设、制度建设、能力建设上了新台阶。坚持“两代表一委员”联络站工作推进会和镇街人大工作现场会工作机制，通过加强指导及现场学习交流等形式，形成比学赶超的良好工作氛围，三元里街、均禾街、黄石街、金沙街、人和镇、钟落潭镇等在人大工作特色和品牌建设上做了有益探索，形成了一批符合实际、接地气、群众喜闻乐见的工作品牌。

（二）坚持不懈抓作风建设，全面锤炼过硬作风。充分

发挥党组、党总支领导班子作用，定期召开党建工作会议，落实全面从严治党主体责任。积极开展“大学习、深调研、真落实”活动，大力整治形式主义、官僚主义，从严抓好党员干部日常管理，形成雷厉风行、真抓实干、一抓到底、干出成效的优良工作作风，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

（三）切实加强制度建设，提升新时代人大工作质效。牢牢把握人大机关政治属性，不断健全人大组织制度、工作制度和议事规则，出台《白云区人大代表联络站“五化一好”明星站创建活动的意见》《白云区人大常委会组成人员履职办法》，建立健全常委会讨论决定重大事项规定、常委会党组工作规则、“三重一大”工作制度、常委会组成人员履职办法、代表联络站（点）工作制度、“双联系”制度。依法指导做好人大换届选举工作，顺利召开区、镇新一届人民代表大会，依法选举产生国家机关工作人员，尤其是结合集中换届选举，配齐配强基层人大干部，有效激发干部干事创业精气神。全面实施民生实事项目人大代表票决制，实现区镇两级全覆盖。

（三）部门整体收支情况

我单位全年预算数 3306.19 万元，执行数 3212.37 万元，完成预算的 97.16%。

（四）部门整体绩效管理情况

绩效管理情况较为理想，保重点、保运转，多办事少花

钱，均达到了年初设定的各项绩效目标。所有资金使用严格按审批程序办理、操作规范，会计核算结果真实、准确，各项支出严格按照各项制度执行，优化了资金使用。

二、综合评价分析

（一）自评结论综述

本单位 2021 年部门整体支出绩效自评为 94 分。

（二）各项工作任务绩效目标完成情况分析

本单位 2021 年较好地完成了各项工作任务，整体支出和项目（政策）绩效情况较为理想，总体上达到了全过程预算绩效管理的要求。在采购管理、信息公开管理、资产管理和成本管理、绩效管理方面较规范，均能严格遵相关规定；在资金管理方面预算完成率未能达到 100%，后续将加强，合理进行预算资金调整。履职效能方面，能履行好各项主要职能。全年各项工作任务总体绩效目标完成情况较好。

（三）各重点任务项目支出完成情况分析

区人大会议项目在 2021 年也较好地完成了支出任务。会议按预期目标成功召开，保障了会议各项任务的完成。

（四）主要工作成效

2021 年，在区委坚强领导下，区人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，习近平总书记“七一”重要讲话精神以及中央、省委人大工作会议精神，认真贯彻落实习近平总书记对广东、广州系列重

要讲话和重要指示批示精神，全面落实区第十三次党代会决策部署，奋发进取、依法履职，为推动高质量发展中心城区贡献人大力量。一年来，共依法召开人民代表大会 2 次，常委会会议 6 次，党组会议 49 次，主任会议 10 次；听取审议专项工作报告 24 项，发出审议意见 15 份，全面完成各项目标任务。通过人大代表监督，促进白云经济平稳健康发展，解决人民群众关心的热点、难点问题，促进了社会和谐。

三、存在的主要问题

发现的问题及原因主要是：对照会计基础工作规范化规定的要求，仍存在一定差距，如：预算编制工作有待细化、预算的合理性和执行力度还需加强、项目资金支出进度分配不均等。

四、下一步改进措施

下一步，我们将重点在以下三个方面着力：一是着力加强预算编制管理，科学规划预算编制工作，进一步提高预算编制的科学性、合理性、严谨性和可控性；二是着力加强资金使用管理，在费用报账支付时，严格按照预算规定的费用项目和用途进行资金使用审核、列报支付、财务核算，杜绝超支现象的发生；三是着力加强项目支出调度，加强项目开展事前事中事后的跟踪和支出进度的控制，开展项目绩效评价，科学、合理安排支出项目。

五、附件

部门整体支出绩效自评表。