广州市白云区人民政府

行政复议决定书

云府行复〔2023〕1134号

申请人：广东某月子会所股份有限公司。

被申请人：广州市白云区市场监督管理局。

地址：广州市白云区机场路棠景南街21号。

申请人不服被申请人于2023年10月8日作出的穗云市监处罚〔2023〕XXX号《行政处罚决定书》，向本府申请行政复议，本府已依法予以受理，现已审查终结。

申请人请求：

撤销被申请人作出的穗云市监处罚〔2023〕XXX号《行政处罚决定书》。

申请人称：

2023年10月11日申请人知悉，被申请人于2023年10月8日作出行政处罚决定穗云市监处罚（2023）XXX号。申请人认为该处罚决定有失公允，错误。应予撤销。具体理由如下：

一、《食品安全法》第八十五条规定：违反本法规定，有下列情形之一的，由有关主管部门按照各自职责分工，没收违法所得、违法生产经营的食品和用于违法生产经营的工具、设备、原料等物品；违法生产经营的食品货值金额不足一万元的，并处二千元以上五万元以下罚款；货值金额一万元以上的，并处货值金额五倍以上十倍以下罚款；情节严重的，吊销许可证：

其中（七）经营超过保质期的食品；

申请人违反了（七）条，被申请人的行政处罚决定书显示：当事人除采购上述批次食品外，未采购过其他批次同类食品因管理混乱，无法提供上述食品采购相关单据、供应商资质材料及相关记录，货值金额无法确认，故货值金额为 0 元。……食品原材料保质期到期后的使用日期和数量无法认定，无法计算违法所得，故认定违法所得为 0 元。从上述表述可见，一：三年疫情以来，月子会所处于半停滞的状态，柜子里可能存在有些物品未及时清理，但并不表明我们就使用过期食品，厨房一直都是严格按照流程操作没有使用，只是被某些工作人员引导要这样进行笔录。中途发现不是事实，停止签名，被告知不签完流程，也会进行行政处罚。第二：没有产生任何的经济价值或销售价值，均为 0。故认为被申请人开具的 15000 元处罚，无法接受。

二、被申请人的 15000 元罚款，将会是压死申请人的最后一根稻草，到目前为止，申请人公司大部分员工工资都无法按时发放，房租及供应商的货款也没法支付，企业面临倒闭。

三、作为小微企业，本不应该向人民政府提出困难，更不可能拿到政府的补贴。但是不希望白云区市场监督管理局在企业如此大面积倒闭，经济下行的情况下，还给企业雪上加霜。

基于上述理由，申请人恳请白云区人民政府组织人员到月子会所指导工作，申请人已无力承担罚款，提出行政复议，望支持申请人的行政复议的请求。

被申请人答复称：

一、被申请人具有对辖区内食品安全进行监督管理的法定职权。

《中华人民共和国食品安全法》第六条第二款规定：县级以上地方人民政府依照本法和国务院的规定，确定本级食品安全监督管理、卫生行政部门和其他有关部门的职责。有关部门在各自职责范围内负责本行政区域的食品安全监督管理工作。

《中华人民共和国行政处罚法》第十七条规定：行政处罚由具有行政处罚权的行政机关在法定职权范围内实施。

《中共广州市白云区委广州市白云区人民政府关于印发<广州市白云区市场监督管理局职能配置、内设机构和人员编制规定>的通知》（云委〔2019〕48号）中对于被申请人主要职责的第十二项规定：负责辖区食品安全监督管理。建立覆盖食品生产、流通、消费全过程的监督检查制度和隐患排查治理机制并组织实施，防范区域性、系统性食品安全风险。推动建立食品生产经营者落实食品安全主体责任的机制，健全食品安全追溯体

系。组织开展食品安全监督抽检、风险监测研判、核查处置、风险交流工作。依法组织实施特殊食品监督管理。负责组织、监督、指导重大活动食品安全保障工作。

根据上述规定，被申请人具有对辖区内食品安全进行监督管理的法定职权。本案中，因申请人登记地址位于广州市白云区云某路某街某号某房，属于被申请人的食品安全监督管理范围，故被申请人具有对申请人使用超过保质期食品、未建立食品进货查验记录制度的行为进行监督管理的法定职权。

二、被申请人对申请人作出的《行政处罚决定书》（穗云市监处罚〔2023〕XXX号）程序合法，认定事实清楚，证据确实充分，适用法律法规正确，自由裁量适当。

（一）被申请人作出的行政行为程序合法。

1、被申请人于2023年5月23日到申请人住所进行现场检查，由行政人事人员刘某橙配合检查，依法制作了《现场笔录》《证据复制（提取）单》，申请人提供了《营业执照》《食品经营许可证》进行备查，经调查发现其食品仓库存放有“某十三香”调味品（生产日期：20201214，保质期：24个月，净含量：45克）2盒，且其中1盒已开封使用；酥炸粉（生产日期：2022/04/09，保质期：12个月，净含量：200g）1包；蒸肉香粉（生产日期：2021年02月01日，保质期：12个月，净含量：100g）1包。上述批次食品已超过保质期，申请人涉嫌使用超过保质期的食品、未建立食品进货查验记录制度违法行为。

2、被申请人于2023年5月23日决定对申请人经营的上述超过保质期食品采取扣押强制措施，作出《实施行政强制措施决定书》（穗云市监京溪强制字〔2023〕XXX号）、《场所/设施/财物清单》（第XXX号），同日将决定书和清单直接送达给申请人，符合《中华人民共和国食品安全法》第一百一十条第一款第（一）项、第（四）项“县级以上人民政府食品安全监督管理部门履行食品安全监督管理职责，有权采取下列措施，对生产经营者遵守本法的情况进行监督检查：（四）查封、扣押有证据证明不符合食品安全标准或者有证据证明存在安全隐患以及用于违法生产经营的食品、食品添加剂、食品相关产品；”的规定。

3、被申请人于现场检查时向申请人发出接受询问调查的通知，作出《询问通知书》（穗云市监京溪询字〔2023〕XXX号），并在现场检查时直接送达给申请人，后于2023年6月1日对申请人进行询问调查，询问中确认涉案产品购进使用经营情况等事项进行调查。

4、被申请人于2023年5月24日决定对申请人涉嫌使用超过保质期的食品、未建立食品进货查验记录制度行为立案调查，符合《市场监督管理行政处罚程序规定》第十八条第一款“市场监督管理部门对依据监督检查职权或者通过投诉、举报、其他部门移送、上级交办等途径发现的违法行为线索，应当自发现线索或者收到材料之日起十五个工作日内予以核查，由市场监督管理部门负责人决定是否立案；特殊情况下，经市场监督管理部门负

责人批准，可以延长十五个工作日。法律、法规、规章另有规定的除外。”的规定。

5、被申请人于2023年6月21日决定对涉案超过保质期食品延长扣押期限至2023年7月21日，作出《延长行政强制措施期限决定书》（穗云市监京溪延强字〔2023〕XXX号），并于同日将决定书直接送达申请人，符合《中华人民共和国行政强制法》第二十五条第一款“查封、扣押的期限不得超过三十日；情况复杂的，经行政机关负责人批准，可以延长，但是延长期限不得超过三十日。……”及第二款“延长查封、扣押的决定应当及时书面告知原告，并说明理由。”的规定。

6、因扣押期限届满，被申请人于2023年7月21日决定解除涉案产品的扣押，作出《解除行政强制措施期限决定书》（穗云市监京溪解强字〔2023〕XXX号），并于同日将决定书直接送达给申请人，符合《中华人民共和国行政强制法》第二十八条第一款第（四）项“有下列情形之一的，行政机关应当及时作出解除查封、扣押决定：……（四）查封、扣押期限已经届满；……”的规定。

7、因申请人提出陈述申辩意见，被申请人经研究认为需要对申请人给予减轻处罚，导致该案无法在90日内作出处理决定，被申请人于2023年8月15日决定延长案件办理期限30日，于2023年9月12日经行政机关负责人集体讨论再次决定延长案件办理期限至2023年12月31日，符合《市场监督管理行政处罚

程序规定》第六十四条第一款：“适用普通程序办理的案件应当自立案之日起九十日内作出处理决定。因案情复杂或者其他原因，不能在规定期限内作出处理决定的，经市场监督管理部门负责人批准，可以延长三十日。案情特别复杂或者有其他特殊情况，经延期仍不能作出处理决定的，应当由市场监督管理部门负责人集体讨论决定是否继续延期，决定继续延期的，应当同时确定延长的合理期限。”的规定。

8、被申请人于2023年8月4日拟对申请人使用超过保质期的食品、未建立食品进货查验记录制度违法行为一案作出行政处罚，作出《行政处罚告知书》（穗云市监罚告〔2023〕XXX号），依法告知申请人被申请人拟作出行政处罚的事实、理由、依据和处罚内容（一、对当事人未建立食品进货查验记录制度的行为给予警告。二、没收超过保质期的“某十三香”调味品（生产日期：20201214，保质期：24个月，净含量；45克）2盒、酥炸粉（生产日期：2022/04/09，保质期：12个月，净含量：200g）1包、蒸肉香粉（生产日期：2021年02月01日，保质期：12个月，净含量：100g）1包。三、对当事人使用超过保质期食品的行为罚款50000元），告知申请人依法享有提出陈述、申辩意见，于2023年8月7日将告知书直接送达给申请人，符合《市场监督管理行政处罚程序规定》第五十七条第一款“拟给予行政处罚的案件，市场监督管理部门在作出行政处罚决定之前，应当书面告知申请人拟作出的行政处罚内容及事实、理由、依据，并告知申

请人依法享有陈述权、申辩权。”的规定。

9、申请人于2023年8月8日向被申请人提出陈述申辩意见，提交《关于涉嫌使用超过保质期食品及未建立食品进货查验制度的相关情况说明》，恳请免于罚款。

10、被申请人于2023年9月13日经集体审理，于2023年9月19日再次作出《行政处罚告知书》（穗云市监罚告〔2023〕XXX号），依法告知申请人被申请人拟作出行政处罚的事实、理由、依据和处罚内容（一、对当事人未建立食品进货查验记录制度的行为给予警告；二、没收超过保质期的“某十三香”调味品（生产日期：20201214，保质期：24个月，净含量：45克）2盒、酥炸粉（生产日期：2022/04/09，保质期：12个月，净含量：200g）1包、蒸肉香粉（生产日期：2021年02月01日，保质期：12个月，净含量：100g）1包；三、对当事人使用超过保质期食品的行为罚款15000元。（减轻处罚）），告知申请人依法享有提出陈述、申辩意见，于2023年9月19日将告知书直接送达给申请人，符合《市场监督管理行政处罚程序规定》第五十七条第一款“拟给予行政处罚的案件，市场监督管理部门在作出行政处罚决定之前，应当书面告知申请人拟作出的行政处罚内容及事实、理由、依据，并告知申请人依法享有陈述权、申辩权。”的规定。

11、申请人于2023年9月20日再次向被申请人提出陈述申辩意见，提交《关于涉嫌使用超过保质期食品及未建立食品进货

查验制度的相关情况说明》，恳请免于罚款。

12、针对申请人再次提出的陈述申辩意见，被申请人经复核决定不予采纳并经集体讨论于2023年10月8日作出《行政处罚决定书》（穗云市监处罚〔2023〕XXX号），并于2023年10月11日邮寄送达给申请人，符合《市场监督管理行政处罚程序规定》第六十四条第一款：“适用普通程序办理的案件应当自立案之日起九十日内作出处理决定。因案情复杂或者其他原因，不能在规定期限内作出处理决定的，经市场监督管理部门负责人批准，可以延长三十日。案情特别复杂或者有其他特殊情况，经延期仍不能作出处理决定的，应当由市场监督管理部门负责人集体讨论决定是否继续延期，决定继续延期的，应当同时确定延长的合理期限。”《中华人民共和国行政处罚法》第六十一条第一款“行政处罚决定书应当在宣告后当场交付申请人；申请人不在场的，行政机关应当在七日内依照《中华人民共和国民事诉讼法》的有关规定，将行政处罚决定书送达申请人。”以及第八十五条“本法中“二日”“三日”“五日”“七日”的规定是指工作日，不含法定节假日。”的规定。

（二）被申请人对申请人作出的《行政处罚决定书》（穗云市监处罚〔2023〕XXX号）认定事实清楚、证据充分、适用法律法规正确，自由裁量适当。

1、违法事实

2023年5月23日，被申请人根据日常监管至位于申请人经

营场所进行现场检查。经查，申请人持有《营业执照》《食品经营许可证》，被申请人在申请人的食品仓库发现存放有“某十三香”调味品（生产日期：20201214，保质期：24个月，净含量：45克）2盒，且其中1盒已开封使用；酥炸粉（生产日期：2022/04/09，保质期：12个月，净含量：200g）1包；蒸肉香粉（生产日期：2021年02月01日，保质期：12个月，净含量：100g）1包，申请人涉嫌使用超过保质期的食品、未建立食品进货查验记录制度违法行为的行为。因申请人涉嫌使用超过保质期的食品、未建立食品进货查验记录制度行为，被申请人于2023年5月23日决定其进行立案调查。

为进一步了解涉案基本情况，被申请人于2023年6月1日对申请人进行询问调查，询问中确认上述涉案“某十三香”调味品是要用于烹调荤菜素菜、腌制酱菜、泡菜、调制荤素馅类等，酥炸粉主要用于油炸鸡腿、鸡排，蒸肉香粉主要用于蒸肉用，且用于制作员工餐。申请人在2023年1月份至5月份的员工餐中的红烧肉五花肉、红烧肉（瘦肉）中使用“某十三香”调味品，在2023年1月份、2月份、4月份、5月份的员工餐中的椒盐鱼块及椒盐鱼块（不要辣）中使用酥炸粉，在2023年1月份的员工餐中的蒸肉饼中使用蒸肉香粉。并确认无法提供上述食品采购相关单据、供应商资质材料及相关记录。因申请人货值金额无法确认，员工餐是按餐收费，且上述食品都加在菜品中调味，食品原料保质期到期后的使用日期和数量无法认定，无法计算违法所

得。故被申请人认定货值金额及违法所得均为 0 元。

2、法律适用

申请人使用超过保质期食品的行为，违反了《中华人民共和国食品安全法》第三十四条第（三）项：“禁止生产经营下列食品、食品添加剂、食品相关产品：……（三）用超过保质期的食品原料、食品添加剂生产的食品、食品添加剂；……”的规定，被申请人依据《中华人民共和国食品安全法》第一百二十四条第一款“违反本法规定，有下列情形之一的，尚不构成犯罪的，由县级以上人民政府食品安全监督管理部门没收违法所得和违法生产经营的食品、食品添加剂，并可以没收用于违法生产经营的工具、设备、原料等物品；违法生产经营的食品、食品添加剂货值金额不足一万元的，并处五万元以上十万元以下罚款；货值金额一万元以上的，并处货值金额十倍以上二十倍以下罚款；情节严重的，吊销许可证。……（二）用超过保质期的食品原料、食品添加剂生产食品、食品添加剂，或者经营上述食品、食品添加剂；……”的规定对其作出处罚，并无不当。

申请人未建立食品进货查验记录制度的行为，违反了《中华人民共和国食品安全法》第五十三条第二款“食品经营企业应当建立食品进货查验记录制度，如实记录食品的名称、规格、数量、生产日期或者生产批号、保质期、进货日期以及供货者名称、地址、联系方式等内容，并保存相关凭证。记录和凭证保存期限应当符合本法第五十条第二款的规定。”的规定，被申请人依据《中

《中华人民共和国食品安全法》第一百二十六条第一款“违反本法规定，有下列情形之一的，由县级以上人民政府食品安全监督管理部门责令改正，给予警告；拒不改正的，处五千元以上五万元以下罚款；情节严重的，责令停产停业，直至吊销许可证：……（三）食品、食品添加剂生产经营者进货时未查验许可证和相关证明文件，或者未按规定建立并遵守进货查验记录、出厂检验记录和销售记录制度；……”的规定对其处罚，并无不当。

3、自由裁量

鉴于申请人违法时间较短，过期食品数量较少，案发后已立即改正，涉案过期调味品确实在员工餐中使用，至今未收到涉案过期调味品所造成的严重社会危害的相关报告。申请人确实存在经营比较困难、有大量员工需要负担等实际情况，根据《广州市市场监督管理部门规范行政处罚自由裁量权规定》第十四条第（二）项“有下列情形之一的，可以依法从轻或减轻处罚：……（二）违法行为轻微，社会危害性较小的；……”和第二十一条“根据案件情况需对当事人减轻行政处罚的，由市场监督管理部门负责人集体讨论决定”的规定，经局负责人集体讨论，决定对申请人的违法行为适用减轻级别处罚。

4、案件性质

申请人使用超过保质期食品的行为，违反了《中华人民共和国食品安全法》第三十四条第（三）项：“禁止生产经营下列食品、食品添加剂、食品相关产品：……（三）用超过保质期的食

品原料、食品添加剂生产的食品、食品添加剂；……”的规定。

申请人未建立食品进货查验记录制度的行为，违反了《中华人民共和国食品安全法》第五十三条第二款“食品经营企业应当建立食品进货查验记录制度，如实记录食品的名称、规格、数量、生产日期或者生产批号、保质期、进货日期以及供货者名称、地址、联系方式等内容，并保存相关凭证。记录和凭证保存期限应当符合本法第五十条第二款的规定。”的规定。

5、陈述申辩情况

被申请人于2023年8月4日拟对申请人使用超过保质期的食品、未建立食品进货查验记录制度违法行为一案作出行政处罚，作出《行政处罚告知书》（穗云市监罚告〔2023〕XXX号），依法告知申请人被申请人拟作出行政处罚的事实、理由、依据和处罚内容（一、对当事人未建立食品进货查验记录制度的行为给予警告。二、没收超过保质期的“某十三香”调味品（生产日期：20201214，保质期：24个月，净含量：45克）2盒、酥炸粉（生产日期：2022/04/09，保质期：12个月，净含量：200g）1包、蒸肉香粉（生产日期：2021年02月01日，保质期：12个月，净含量：100g）1包。三、对当事人使用超过保质期食品的行为罚款50000元），告知申请人依法享有提出陈述、申辩意见，于2023年8月7日将告知书直接送达给申请人，申请人于2023年8月8日提交陈述申辩申请，认为疫情后消费紧缩，生育率下降导致公司经营困难，且涉案过期调味品只是在员工餐中使用，现

已积极整改，未造成严重危害后果，申请免予处罚。

经核实，被申请人认为申请人使用超过保质期食品、未建立食品进货查验记录制度的违法行为事实清楚，证据充分，适用法律准确，被申请人对其拟作出的行政处罚并无不妥。考虑到申请人违法时间较短，过期食品数量较少，案发后已立即改正，涉案过期调味品确实在员工餐中使用，至今未收到涉案过期调味品所造成的严重社会危害的相关报告，确实存在经营比较困难、有大量员工需要负担等实际情况，拟对申请人给予减轻处罚，并再次作出《行政处罚告知书》（穗云市监罚告〔2023〕XXX号），依法告知申请人被申请人拟作出行政处罚的事实、理由、依据和处罚内容（一、对当事人未建立食品进货查验记录制度的行为给予警告；

二、没收超过保质期的“某十三香”调味品（生产日期：20201214，保质期：24个月，净含量：45克）2盒、酥炸粉（生产日期：2022/04/09，保质期：12个月，净含量：200g）1包、蒸肉香粉（生产日期：2021年02月01日，保质期：12个月，净含量：100g）1包；三、对当事人使用超过保质期食品的行为罚款15000元。（减轻处罚）），告知申请人依法享有提出陈述、申辩意见，于2023年9月19日将告知书直接送达给申请人。

申请人于2023年9月20日再次提交陈述申辩申请，要求免予处罚。被申请人经复核，认为本案事实清楚，证据充分，适用法律法规准确，被申请人已经适当考量了申请人的处罚情节，给

予减轻级别的处罚，自由裁量适当。综上，被申请人决定不采纳申请人提出陈述、申辩的意见。

6、处理意见及依据

申请人使用超过保质期食品的行为，违反了《中华人民共和国食品安全法》第三十四条第（三）项的规定，被申请人依据《中华人民共和国食品安全法》第一百二十四条第一款第（二）项的规定，决定对申请人作出如下处罚：

一、没收当事人超过保质期的“某十三香”调味品（生产日期：20201214，保质期：24个月，净含量：45克）2盒、酥炸粉（生产日期：2022/04/09，保质期：12个月，净含量：200g）1包、蒸肉香粉（生产日期：2021年02月01日，保质期：12个月，净含量：100g）1包；

二、对当事人使用超过保质期食品的行为罚款15000元。

申请人未建立食品进货查验记录制度的行为，违反了《中华人民共和国食品安全法》第五十三条第二款的规定，被申请人根据《中华人民共和国食品安全法》第一百二十四条第一款第（二）项的规定，决定责令当事人立即改正未建立食品进货查验记录制度的行为，并对当事人给予警告。

另外，根据《中华人民共和国行政处罚法》第二十八条第一款的规定，决定责令申请人立即改正使用超过保质期食品的行为。

三、申请人申请复议的事实和理由不成立，恳请依法驳回其

复议请求。

首先，如上文所述，被申请人作出的涉案行政处罚认定事实清楚、证据确实充分、程序正当、适用法律法规正确、裁量适当。

其次，申请人在配合被申请人案件调查时已明确表示无法提供涉案食品具体采购时间，相关单据及资质材料因保存不当已无法找到，且涉案食品是用于加在菜品中调味制作员工餐，需要仓库柜子里拿出来用了就放回去，平时也不用放操作台，食品原料保质期到期后的使用日期和数量无法认定。被申请人根据相关证据认为申请人使用超过保质期食品货值金额无法确认违法所得无法计算，故认定货值金额和违法所得为 0 元符合对申请人有利原则，并无不当。

最后被申请人作出涉案处罚时已两次给予申请人陈述申辩的权利，并根据《广州市市场监督管理部门规定行政处罚自由裁量权规定》第十四条、第二十一条规定，经行政机关负责人集体讨论对申请人的违法行为适用减轻级别进行处罚，决定责令申请人立即改正未建立食品进货查验记录制度的行为，并对当事人给予警告、没收申请人超过保质期的“某十三香”调味品（生产日期：20201214，保质期：24 个月，净含量：45 克）2 盒、酥炸粉（生产日期：2022/04/09，保质期：12 个月，净含量：200g）1 包、蒸肉香粉（生产日期：2021 年 02 月 01 日，保质期：12 个月，净含量：100g）1 包；罚款 15000 元。被申请人作出涉案处罚已充分考虑申请人违法情节并给予法定幅度以下的罚款，并

无不当。

综上，被申请人对申请人作出的涉案行政处罚决定认定事实清楚、证据充分、程序正当、适用法律法规正确、裁量适当。申请人提起行政复议的事实和理由不成立，于法无据，请复议机关依法驳回申请人的复议请求。

本府查明：

2023年5月23日，被申请人到位于广州市白云区云某路某街某号某房的申请人住所进行现场检查，并制作了《现场笔录》、《证据复制（提取）单》，主要内容为：“在该公司食品仓库存放有“某十三香”调味品（生产日期：2020年12月14日，保质期：24个月，净含量：45克）2盒，酥炸粉（生产日期：2022年4月9日，保质期：12个月，净含量：200g）1包；蒸肉香粉（生产日期：2021年2月1日）1包。经查，上述商品均已超过保质期，我局执法人员依法采取扣押行政强制措施。”同日，被申请人作出穗云市监京溪强制字〔2023〕XXX号《实施行政强制措施决定书》、第XXX号《场所/设施/财物清单》，决定对上述物品采取扣押行政强制措施，并将上述决定书和清单直接送达申请人。2023年5月24日，被申请人决定对申请人使用超过保质期的食品的行为立案调查。

2023年6月1日，被申请人对申请人行政人事刘某橙进行询问并制作了《询问笔录》，其对申请人使用超过保质期的调味品做员工餐这一事项予以确认，并明确申请人除了采购上述批次

的食品外，没有采购其他批次的同类食品，但无法找到采购上述批次食品的相关单据及资质材料，且员工餐按实际就餐人数每餐3元收费，涉案食品都加在菜品中调味，无法计算违法所得。

2023年6月21日，被申请人作出穗云市监京溪延强字〔2023〕XXX号《延长行政强制措施期限决定书》，决定对涉案食品延长扣押期限至2023年7月21日，并于同日将上述决定书直接送达申请人。

2023年7月21日，被申请人作出穗云市监京溪解强字〔2023〕XXX号《解除行政强制措施决定书》，决定解除涉案食品的扣押，并于同日将上述决定书直接送达申请人。

2023年8月4日，被申请人作出穗云市监罚告〔2023〕XXX号《行政处罚告知书》，告知申请人拟对其未建立食品进货查验记录制度的行为给予警告；对其使用超过保质期的食品给予没收、罚款50000元，并告知申请人有权进行陈述、申辩。2023年8月7日，被申请人将上述处罚告知书直接送达申请人。

2023年8月8日，申请人向被申请人提交陈述申辩意见，主要内容为：因申请人目前经营困难，业绩持续下滑，多名员工处于待薪状态坚守岗位，且申请人在发现问题后已积极进行整改，故请求免于罚款。

2023年8月15日，被申请人决定延长办理期限30日。

2023年9月12日，被申请人决定延长办理期限至2023年12月31日。

2023年9月19日，被申请人重新作出穗云市监罚告〔2023〕XXX号《行政处罚告知书》，告知申请人拟对其未建立食品进货查验记录制度的行为给予警告；对其使用超过保质期的食品给予没收、罚款15000元，并告知申请人有权进行陈述、申辩。同日，被申请人将上述处罚告知书直接送达申请人。

2023年9月20日，申请人再次向被申请人提交陈述申辩意见，主要内容为：因申请人面临生存问题，大部分员工工资无法按时发放，若公司倒闭将会导致员工失业，给社会家庭造成不安稳的因素，故请求免予处罚。

2023年10月8日，被申请人作出穗云市监处罚〔2023〕XXX号《行政处罚决定书》，认定申请人使用超过保质期食品，涉案金额及违法所得均为0元，决定对申请人未建立食品进货查验记录制度的行为给予警告；没收申请人超过保质期的“某十三香”调味品2盒、酥炸粉1包、蒸肉香粉1包；罚款15000元。2023年10月10日，被申请人将上述处罚决定书邮寄送达申请人。

申请人不服被申请人于2023年10月8日作出的穗云市监处罚〔2023〕XXX号《行政处罚决定书》，向本府申请行政复议。

本府认为：

《中华人民共和国食品安全法》第六条第二款规定：“县级以上地方人民政府依照本法和国务院的规定，确定本级食品安全监督管理、卫生行政部门和其他有关部门的职责……”本案中，被申请人作为食品安全监督管理部门，具有对辖区食品安全进行

监督管理的职权。

《中华人民共和国食品安全法》第一百二十四条规定：“违反本法规定，有下列情形之一的，尚不构成犯罪的，由县级以上人民政府食品安全监督管理部门没收违法所得和违法生产经营的食品、食品添加剂，并可以没收用于违法生产经营的工具、设备、原料等物品；违法生产经营的食品、食品添加剂货值金额不足一万元的，并处五万元以上十万元以下罚款；货值金额一万元以上的，并处货值金额十倍以上二十倍以下罚款；情节严重的，吊销许可证：……（二）用超过保质期的食品原料、食品添加剂生产食品、食品添加剂，或者经营上述食品、食品添加剂……”第一百二十六条规定：“违反本法规定，有下列情形之一的，由县级以上人民政府食品安全监督管理部门责令改正，给予警告；拒不改正的，处五千元以上五万元以下罚款；情节严重的，责令停产停业，直至吊销许可证：……（三）食品、食品添加剂生产经营者进货时未查验许可证和相关证明文件，或者未按规定建立并遵守进货查验记录、出厂检验记录和销售记录制度……”《广州市市场监督管理部门规范行政处罚自由裁量权规定》第十四条第（二）项规定：“有下列情形之一的，可以依法从轻或者减轻行政处罚：……（二）违法行为轻微，社会危害性较小的……”本案中，《现场笔录》《询问笔录》等证据相互印证，证实申请人于2023年1月至2023年5月期间使用过期的“某十三香”调味品、酥炸粉、蒸肉香粉做员工餐，且存在未建立食品进货查验记

录制度的违法行为，违反了上述规定。经核，涉案食品货值金额为 0 元，且申请人现已积极整改、未造成严重后果，可对其予以减轻处罚，被申请人据此作出穗云市监处罚〔2023〕XXX 号《行政处罚决定书》，决定对申请人未建立食品进货查验记录制度的行为给予警告；没收申请人超过保质期的“某十三香”调味品 2 盒、酥炸粉 1 包、蒸肉香粉 1 包；罚款 15000 元，事实清楚，证据充分，适用法律依据正确，裁量适当。申请人的复议理由无事实和法律依据，本府不予采纳。

《市场监督管理行政处罚程序规定》第五十七条规定：“拟给予行政处罚的案件，市场监督管理部门在作出行政处罚决定之前，应当书面告知当事人拟作出的行政处罚内容及事实、理由、依据，并告知当事人依法享有陈述权、申辩权……。”第六十四条规定：“适用普通程序办理的案件应当自立案之日起九十日内作出处理决定。因案情复杂或者其他原因，不能在规定期限内作出处理决定的，经市场监督管理部门负责人批准，可以延长三十日。案情特别复杂或者有其他特殊情况，经延期仍不能作出处理决定的，应当由市场监督管理部门负责人集体讨论决定是否继续延期，决定继续延期的，应当同时确定延长的合理期限。”本案中，被申请人于 2023 年 5 月 24 日对申请人涉嫌存在使用超过保质期的食品违法行为进行立案，于 2023 年 8 月 15 日决定延长办理期限 30 日，于 2023 年 9 月 12 日决定延长办理期限至 2023 年 12 月 31 日，于 2023 年 10 月 8 日作出穗云市监处罚〔2023〕XXX

号《行政处罚决定书》，于2023年10月11日邮寄送达申请人，作出行政处罚前已履行了告知申请人陈述、申辩的权利，程序合法。

本府决定：

根据《中华人民共和国行政复议法》第二十八条第一款第一项之规定，维持被申请人于2023年10月8日作出穗云市监处罚〔2023〕XXX号《行政处罚决定书》。

申请人如不服本决定，可在收到本《行政复议决定书》之日起15日内，向有管辖权的人民法院提起行政诉讼。

二〇二三年十二月二十一日

抄告：广州市市场监督管理局。