

广州市白云区人民政府

行政复议决定书

云府行复〔2023〕1049号

申请人：刘某楚。

被申请人：广州市公安局白云区分局。

地址：广州市白云大道北333号。

法定代表人：葛林飞，职务：局长。

申请人刘某楚不服被申请人广州市公安局白云区分局于2023年9月15日作出的穗公云行罚决字〔2023〕XX号《行政处罚决定书》向本府申请行政复议，本府依法予以受理，现已审查终结。

申请人请求：

撤销被申请人于2023年9月15日作出的穗公云行罚决字〔2023〕XX号《行政处罚决定书》。

申请人称：

申请人报警称被人拿了手机和钱，10号赌小钱，14号抓到

犯罪嫌疑人报 110，对方一句不讲打申请人一拳，然后叫申请人回白云湖派出所，被申请人的办案民警叫申请人签名承认事实，当时申请人问警察会不会坐牢，警察讲不会对申请人作出处罚，申请人当时以为自己报 110 抓到犯罪分子立功，警察会帮申请人把手机和钱拿回来，申请人便什么按警察要求去办，到后来关申请人一天一夜，拿来通知书抓申请人去拘留 10 日，罚 500 元，申请人知道自己上当受骗，申请人不上车，警察就对申请人拳打脚踢抬上车，申请人对警察的行为不服。

被申请人答复称：

2023 年 9 月 12 日 20 时许，申请人在广州市白云区某街某公园内以打扑克“三公大吃小”方式赌博，期间因以为有警察来查处便逃离现场，其发现手机丢失后于 2023 年 9 月 14 日到上述地址寻找，遇到当天一同参与赌博的舒某平并怀疑手机被舒某平拿走，随后双方发生争执并报警。

以上事实有申请人的陈述和申辩、证人证言、辨认笔录、物证、电子数据等证据证实，足以认定申请人有赌博的违法行为。2023 年 9 月 15 日，被申请人根据《中华人民共和国治安管理处罚法》第七十条之规定，对申请人作出行政拘留十日并处罚款伍佰元的处罚决定。

《中华人民共和国治安管理处罚法》第九十一条规定，治安管理处罚由县级以上人民政府公安机关决定。被申请人系广州市公安局设立的公安分局，同时又是白云区人民政府的工作部门，

具有治安管理处罚权。被申请人对申请人赌博行为作出行政拘留并处罚款的处罚决定，符合法律规定。程序方面，被申请人对申请人传唤后的询问查证时间未超过 24 小时，在作出行政处罚决定前已告知其有陈述和申辩的权利，在作出行政处罚决定后告知了申请人有法定的救济途径，并按法律的规定履行了通知的义务。

申请人以其没有赌博行为为由申请行政复议，请求撤销被申请人作出的行政处罚决定。（一）事实方面。申请人在被申请人调查期间，如实交代了其伙同他人以打扑克“三公大吃小”方式进行赌博的事实，其陈述有微信转账记录和同案人舒某平的陈述等证据互相印证，申请人参与赌博的事实清楚，证据确实充分。（二）程序方面。虽然申请人向被申请人报警称其被他人殴打，但民警到场后经过了解，是申请人在寻找手机过程中怀疑手机被一同赌博的舒某平拿走，双方继而发生纠纷，并不存在打架的事实。经进一步了解，申请人和舒某平有赌博的嫌疑，被申请人随后受理为行政案件开展调查，经过检查、询问、调取电子数据等查明申请人有赌博的违法行为，对申请人作出处罚决定，程序合法。经核查，民警在办案过程中并不存在非法逼供、诱供等现象，因此，申请人的复议理由不成立，其复议请求依法应不予支持。

综上所述，被申请人认定申请人有赌博的违法行为并作出行政拘留十日并处罚款伍佰元的处罚决定，事实清楚，证据确实充分，适用法律依据正确，程序合法，裁量适当，请复议机关依法予以维持。

本府查明：

2023 年 9 月 14 日 14 时许，被申请人下属白云湖派出所（以下简称白云湖派出所）接到申请人刘某楚的报警，称广州市白云区某街某公园厕所旁有人打架，根据线索，白云湖派出所便前往案发现场，到场发现是申请人刘某楚与舒某平（已另案处理）因琐事发生争吵，申请人称舒某平拿了其手机和钱，舒某平对此予以否认。经初步了解，申请人和舒某平均向办案民警承认前天在某公园存在赌博的行为。为进一步查明案情，办案民警将涉嫌赌博的申请人和舒某平口头传唤回白云湖派出所接受调查。同日，白云湖派出所作出穗公云（湖）受案字〔2023〕XX 号《受案登记表》，决定受理案件。

同日，白云湖派出所立即对案发现场及涉嫌参与赌博人员的人身进行当场检查，制作了《检查笔录》，其中载有申请人签名，主要内容为：案发现场位于广州市白云区某街大冈村某公园，查获申请人手机一部、查获舒某平手机一部，现场还有约 400 平方米未检查出可疑物品，被申请了制作《证据保全清单》对上述物品进行证据保全。同日，白云湖派出所对被扣押的申请人手机进行检查，并提取了申请人的微信个人信息、二维码收款、账单信息等截图 4 张，其中二维码收款截图显示申请人于 2023 年 9 月 12 日通过微信二维码收款的方式收到*平支付的 500 元。同日，被申请人作出穗公云（湖）行传通字〔2023〕XX 号《被传唤人家属通知书》，因被传唤人不提供其家属的具体联系方式，故暂

无法通知家属。同日，被申请人决定对申请人延长询问查证时间至 24 小时。

同日，白云湖派出所对申请人制作了《询问笔录》，主要内容为：2023 年 9 月 12 日 20 时许，申请人在广州市白云区某街道某公园看到有人在以“三公大吃小”的方式参与赌博，申请人当时看了一会后也参与其中，大概玩了半个小时，申请人听到有人喊警察来了，由于害怕暴露就赶紧跑路，把手机和钱遗落在公园，事后回去寻找，发现丢失了。后申请人听说案发当晚和申请人一起打牌的人又在某公园出现了，申请人便于 9 月 14 日前往某公园直接找到对方，申请人称对方不承认拿他东西便拨打 110 报警电话，民警到达现场后把申请人等人带回派出所调查。申请人表示当晚大约有 6、7 个人参与赌博，赌局是扑克牌，申请人称不清楚谁是赌局发起人，因舒某平坐在申请人旁边，故申请人怀疑舒某平拿走其手机和钱。申请人还表示自己当晚输了 1300 元左右，并出示了微信转账记录，申请人微信号为“XXX”。

同日，白云湖派出所对舒某平制作了《询问笔录》，主要内容为：2023 年 9 月 12 日 20 时许，舒某平和申请人在广州市白云区某街道某公园赌博，突然有人喊警察来了，全部人都跑了，过后申请人发现其手机遗落在公园，事后申请人听别人说是舒某平拿了申请人手机就来问舒某平，舒某平表示其输了一千多元，赌博时有和申请人进行过微信转账，并提供了舒某平通过微信二维码付款的方式向申请人支付 500 元的转账记录。同日，白云湖

派出所组织舒某平进行辨认，制作了《辨认笔录》，舒某平指证申请人是2023年9月12日在涉案公园参与赌博的人。

2023年9月15日，被申请人作出《行政处罚告知笔录》，告知申请人的行为已构成赌博，根据《中华人民共和国治安管理处罚法》第七十条之规定，拟对申请人作出行政拘留十日并处罚款伍佰元的处罚，并询问申请人是否提出陈述和申辩，申请人拒绝签名。

同日，被申请人作出穗公云行罚决字〔2023〕XX号《行政处罚决定书》，查明申请人于2023年9月12日在广州市白云区某街某公园进行赌博，后于2023年9月14日被民警抓获，根据《中华人民共和国治安管理处罚法》第七十条之规定，决定给予申请人行政拘留十日并处罚款伍佰元的行政处罚，并于同日将上述行政处罚决定书直接向申请人宣读，申请人拒绝签名。同日，被申请人作出穗公云（湖）行拘通字〔2023〕XX号《行政拘留家属通知书》，通知申请人的家属。

申请人不服被申请人于2023年9月15日作出的穗公云行罚决字〔2023〕XX号《行政处罚决定书》，向本府申请行政复议。

本府认为：

《中华人民共和国治安管理处罚法》第七条规定：“国务院公安部门负责全国的治安管理工作。县级以上地方各级人民政府公安机关负责本行政区域内的治安管理工作。”本案中，被申请人对本行政区域内的治安管理处罚具有法定职权。

《中华人民共和国治安管理处罚法》第七十条规定：“以营利为目的，为赌博提供条件的，或者参与赌博赌资较大的，处五日以下拘留或者五百元以下罚款；情节严重的，处十日以上十五日以下拘留，并处五百元以上三千元以下罚款。”《公安机关对部分违反治安管理行为实施处罚的裁量指导意见》（公通字〔2018〕17号）第七十八条规定：“赌博……有下列情形之一的，属于‘情节严重’：（一）在公共场所或者公共交通工具上赌博的……”本案中，申请人及同案人员的《询问笔录》《辨认笔录》、物证照片及电子数据等证据相互印证，且申请人亦承认自身参与赌博，足以证实申请人于2023年9月12日在广州市白云区某街某公园内参与赌博的行为，属于情节严重，被申请人根据《中华人民共和国治安管理处罚法》第七十条之规定，对申请人作出行政拘留十日并处罚款伍佰元的处罚决定，事实清楚，证据充分，适用法律依据正确，裁定适当。申请人提到办案民警对其进行拳打脚踢抬上警车的行为无事实依据，因此，对申请人的主张，本府不予支持。

《中华人民共和国治安管理处罚法》第八十三条规定：“对违反治安管理行为人，公安机关传唤后应当及时询问查证，询问查证的时间不得超过八小时；情况复杂，依照本法规定可能适用行政拘留处罚的，询问查证的时间不得超过二十四小时。公安机关应当及时将传唤的原因和处所通知被传唤人家属。”第九十四条规定：“公安机关作出治安管理处罚决定前，应当告知违反治

安管理行为人作出治安管理处罚的事实、理由及依据，并告知违反治安管理行为人依法享有的权利。”第九十九条规定：“公安机关办理治安案件的期限，自受理之日起不得超过三十日；案情重大、复杂的，经上一级公安机关批准，可以延长三十日。”本案中，被申请人于 2023 年 9 月 14 日受理案件，对申请人传唤后的询问查证时间未超过 24 小时，于 2023 年 9 月 15 日作出处罚决定，在作出行政处罚决定前已告知其享有陈述和申辩的权利。因此，被申请人作出穗公云行罚决字〔2023〕XX 号《行政处罚决定书》的程序符合上述规定。

本府决定：

根据《中华人民共和国行政复议法》第二十八条第一款第一项之规定，维持被申请人于 2023 年 9 月 15 日作出的穗公云行罚决字〔2023〕XX 号《行政处罚决定书》。

申请人如不服本决定，可在收到本《行政复议决定书》之日起 15 日内，依法向有管辖权的法院提起行政诉讼。

二〇二三年十二月二十七日

抄告：广州市公安局。