

# 广州市白云区全民健身实施计划 (2021—2025 年)

(征求意见稿)

为贯彻实施健康中国战略和全民健身国家战略，根据《全民健身条例》（国务院令 第 560 号）、《国务院关于印发全民健身计划（2021—2025 年）的通知》（国发〔2021〕11 号）、《广东省人民政府关于印发广东省全民健身实施计划（2021—2025 年）的通知》（粤府〔2021〕80 号）和《广州市人民政府关于印发广州市全民健身实施计划（2021—2025 年）的通知》（穗府〔2022〕5 号）要求，结合白云区实际，制定本实施计划。

## 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的二十大和十九届历次全会精神以及习近平总书记关于体育工作的重要论述精神，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，以“胸怀大局、自信开放、迎难而上、追求卓越、共创未来”的北京冬奥精神为引领，深入实施健康中国战略和全民健身国家战略，把推进广州世界体育名城建设、老城市新活力、“四个出新出彩”与推进粤港澳大湾区建设紧密结合起来，深化体育强区建设，全面推进体育场地设施建设，按照“一年有进展、两年见成效、三年大发展”的工作思路，以建设一批公共文化体

育设施为依托，打造“云·跃动”系列体育精品赛事活动为抓手，大力发展智能体育、电竞等产业。促进体育高质量发展，构筑幸福白云。

## （二）主要目标。

积极营造“处处可健身，天天想健身，人人会健身”的全民健身环境。到2025年，政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的全民健身工作机制更加完善，全民健身公共服务更加多元化、标准化、智慧化，基本建成与白云区经济社会发展整体实力相适应的全民健身公共服务体系基本建成。持续扩展体育健身场所设施，改善体育健身环境氛围，构建10分钟健身圈更加便利，基本实现城乡公共体育设施全覆盖。人均体育场地面积逐年增加，每万人拥有足球场地数量不低于0.6块。体育健身氛围更加浓厚，经常参加体育锻炼的人数不低于80万，每千人拥有社会体育指导员不低于2.5名。建设至少1个中大型体育健身场馆综合体，每万人体育社会组织达0.5个，全民健身促进体育产业高质量发展成效显著，体育产业总规模超过200亿元。

## 二、主要任务

### （一）建设布局均衡的体育健身场地设施。

1. 优化体育健身设施布局。编制实施《广州市白云区文化、体育设施布点实施规划（2020-2035年）》，落实“一镇街一文体中心”，每条街布局1个、每个镇布局2个建筑面积为3000平方米以上的室内文化体育中心，配建室内篮球场、羽毛球场、网球场、游

泳池等健身场地；每个镇街布局 1 个 6000 平方米以上的室外社区体育公园，文体中心要含足球场、篮球场、羽毛球场、网球场、游泳池等健身设施。满足群众多元体育健身需求。

2. 推进体育健身设施建设。推进社区公共体育设施建设，完善高品质的“10 分钟健身圈”，加快区域内健身路径、登山步道、多功能球场、体育公园等设施建设。在沿河、沿湖、沿路、村带等区域建设骑行、漫步、散步道“三道合一”的运动场地，在公园、绿地、沿河、美丽乡村等区域因地制宜地推动各类嵌入式体育健身设施建设，利用高架路桥、地下空间、闲置用地、城市更新和旧区改造等因地制宜布局各类体育健身设施，多措并举增加全民健身场地设施。促进社区养老、青少年运动、职工健身等设施与体育设施的资源共享、功能衔接。

在符合国土空间规划的前提下，积极推进白云区大型体育场馆——白云区体育中心项目筹备建设；新建或改造 2 个以上体育公园，使每个镇都建有体育公园；对 284 个社区、118 个行政村实行全民健身路径微更新工程；完成 200 公里以上健身步道改造或建设，加强对已建成设施的规范管理和运营。

3. 提高体育健身设施利用率。进一步挖掘体育场地设施存量资源，保证公共体育场馆按照国家相关规定全部开放。规范公共体育场馆委托运营方式，加强对公共体育场馆开放管理的评估督导。探索推动专业机构集中运营本地区符合对外开放条件的学校体育场馆，进一步提升开放服务质量。鼓励区域内企事业单位体育场地向社会

开放。通过配送体育消费券等方式，支持经营性体育场馆公益性开放。加强体育健身设施更新、维修和日常管理，确保符合应急、疏散和消防安全标准，保障使用安全。

4. 落实社区健身设施配套要求。紧抓城市更新改造契机，科学规划及优化体育公共服务设施用地，新建居住小区按规定配建社区健身设施，并与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付，不得挪用或侵占。支持房地产开发企业结合新建小区实际和应急避难（险）需求配建健身设施。结合城市更新和微改造契机，加强公共健身设施安全检查，保障开放使用安全。以“绣花功夫”推进社区健身设施改造。

## （二）开展更加多元体育赛事活动。

5. 完善“云·跃动”系列体育精品赛事。持续开展白云区“云·跃动”系列体育精品赛事，支持开展“一街（镇）一品”、“一居（村）一品”全民健身赛事活动，构建区、镇街、村居三级全民健身赛事活动体系。打造“百村居”足球联赛、“公仆杯”羽毛球赛、“白云体彩杯”篮球赛、“乡村振兴半马欢乐跑”、“白云湖龙舟赛”等区级体育精品赛事，扶持和举办社区运动会等市民身边的赛事活动，进一步提高参与度和影响力。

6. 因地制宜开展全民健身活动。依托白云区山水资源优势，依托白云湖湖光生态，开展“环白云湖徒步”、龙舟赛、桨板等水上运动。依托帽峰山国家森林公园生态优势，充分利用广州市户外健身步道，打造“登峰走读自然”帽峰山户外登山徒步、定向越野等活

动。大力发展群众喜闻乐见、时尚休闲的路跑、足球、羽毛球、乒乓球、篮球等运动项目，推广普及广播体操、健身气功等传统体育项目。继承和推广围棋、象棋、太极拳等非物质文化遗产项目，开展火龙、醒狮、太极拳等岭南文化特色运动项目比赛、展演活动，推动体育类非遗项目进校园。鼓励发展电子竞技等具有时尚消费特征的运动项目，吸引更多市民参与全民健身活动。

7. 开展“云·跃动”线上体育健身活动。提供“科技+体育”、“互联网+健身”应用场景，创新和推广疫情防控常态化背景下的线上、居家健身锻炼新方法，倡导科学健身理念，提高群众身体素质和健康水平。拓展和完善“云·跃动”公共服务平台功能，大力推广覆盖各类人群的居家健身和全民健身线上赛事活动。打造线上线下互动新模式，推出“云·跃动”线上系列云跑、云定向、云健身等线上活动。

### （三）落实便民利民的体育惠民服务。

8. 积极探索政府引导、市场参与的开放模式，持续推动符合对外开放条件的学校、机关、企事业单位公共体育设施免费或低收费向社会开放。落实体育便民惠民服务措施，持续推进公共体育设施免费或低收费开放。依托“群体通”全民健身服务平台，支持社会体育场馆提供优质体育服务。壮大社会体育指导员、全民健身志愿服务队伍，建立健全社会体育指导员志愿服务激励机制，开展科学健身指导惠民服务，推进科学健身指导服务进基层。

### （四）提供更加专业的科学健身指导

9. 加强社会体育指导员队伍建设。加大白云区社会体育指导员培训力度，重点提高社会体育指导员专项运动技能和综合素质，增强科学健身指导的专业性和实效性。建立社会体育指导员管理系统，引导退役运动员、教练员、体育教师、健身俱乐部教练等体育专业人士加入社会体育指导员队伍。推广简便易行、科学有效、方便掌握的健身方法，引导市民科学健身。

10. 落实市民体质监测制度。健全区、街镇二级国民体质监测网络，为全区国民体质监测提供标准化服务。为参与体质监测的市民建立健康档案，提供针对性的科学健身指导服务，不断提高市民特别是青少年的体质优良率。推动国民体质监测和《国家体育锻炼标准》达标测验活动常态化，创新组织形式，提高市民参与达标测验活动的积极性，把国民体质测定合格率作为衡量公共体育服务发展水平的重要指标。

#### （五）发展更具活力的体育社会组织

11. 培育壮大体育社会组织。大力推进群众体育健身社会组织，构建以区体育联合会为枢纽，以单项体育协会、社区体育俱乐部等为骨干，以社区体育健身社会组织、网络健身组织等为支撑，覆盖城乡、富有活力的全民健身组织体系。提升体育社会组织专业化水平，加强社会组织骨干人员培训，提升从业人员的政策水平和业务能力。支持青少年体育俱乐部建设，推动青少年体育健身组织发展。

12. 加强体育社会组织治理。推进体育社会组织规范化建设，坚持管行业与管党建相统一，加大体育社会组织的党组织建设力度。

建立健全政府监管、行业自律和社会监督相结合的体育健身社会组织监管机制。加强对体育社会组织的孵化、培育和扶持，规范其内部治理结构、信用管理体系建设，充分发挥体育社会组织服务国家、服务社会、服务群众、服务全民健身事业的积极作用，鼓励体育社会组织积极参与社会公益活动。

13. 激发体育社会组织活力。采取政策扶持、政府购买服务等方式，支持体育社会组织参与公共体育服务。鼓励支持社会组织参与体育场地设施运营和管理，参与专业运动队和高水平后备人才队伍建设。支持有条件的体育社会组织深化体教融合，形成发展合力，畅通融合渠道，为青少年体育锻炼提供便利条件。引导和扶持体育社会组织举办业余精品赛事，探索采用冠名、赞助、特许经营等方式，承接符合社区居民健身需求的中小型体育赛事活动、社会体育指导员培训等全民健身公共服务，提高服务市民的能力。

#### （六）推动体育产业提质增效。

14. 积极营造有利于体育产业发展的营商环境，盘活各类体育资源，提升体育市场供给能力。鼓励支持社会力量参与体育产业发展，大力培育健身休闲、竞赛表演、场馆服务、体育培训、赛事活动等服务业态，支持体育用品制造业创新发展，扶持一批优秀体育企业和服务品牌。大力发展智能体育、在线健身等体育消费新业态，拓展线上线下相结合的体育消费新空间。加快融合发展，促进体育与健康、文化、旅游、教育等产业融合，拓展体育旅游、运动休闲等新型消费空间。加强品牌赛事的市场开发，充分发挥体育赛事活

动对器材装备、住宿、餐饮、旅游等关联消费的拉动作用，拓展、延伸配套服务，扩大群众体育消费效益。

推动南湖游乐园与腾讯签约授权及白云湖畔酒店地块、家属区地块升级改造，将其打造成“电竞+文旅”产业融合区及数字体育文化生态区。

15. 全力提升电竞能级，推动云湖电竞产业园建设，以专业化电竞场馆为依托，进行大型赛事运营、电竞内容生产、电竞教育培训。加大产业引导力度，吸引和培育电竞产业链上、中、下游龙头企业，从游戏研发、内容制作、赛事举办等方面夯实产业基础，打造华南地区最具特色的电竞体验街区、电竞特色商业配套等功能，进一步完善电竞产业生态。

16. 创新发展体育产业。利用钟落潭镇省级乡村振兴示范点的优势条件，依托省激流回旋训练基地资源，着力打造体育产业基地示范点。支持以奥绅体育公园为代表的本地企业打造专业化、品牌化体育运营管理公司。支持本地企业打造体育场馆预约平台，大力推广吸引区内场馆入驻，着力打造“体育+文化+旅游+企业品牌推荐”的一体化智慧体育服务平台。利用白云区体育联合会的协调组织功能，打通体育协会与其他行业协会协作通道，整合全区体育、旅游和广电资源，推动文旅体产业融合发展，培育发展体育动漫、电子竞技、运动信息管理新业态。

(七) 创新全民健身智慧服务。

17. 科技助力创新体育场所智慧服务，提高公共服务信息化管

理和体育设施智能化水平。以白云区全民健身活动中心为试点，运用物联网、云计算、5G、人工智能等新技术，加强体育场地预定、赛事信息发布、经营服务统计、场馆智慧管理等整合运用，全面感知场馆运行状态，实现决策辅助和服务联动，增强赛事活动的场馆智慧保障能力，提高管理服务效能。

依托互联网信息技术打造智能健身示范项目，推进智慧健身路径、健身步道、体育公园建设，在社区健身设施建设项目中逐步增加智能健身设施比例，逐步提升健身设施供给质量。改进社区健身设施管理系统，优化保障、维修功能，确保正常使用。

### **三、保障措施**

（八）加强组织领导。加强党对全民健身工作的全面领导，强化政府主导、部门协同、社会力量共同参与的全民健身工作机制。区政府将全民健身工作列入经济社会发展规划，统筹经费投入和土地供给，提供与经济社会发展成果相匹配的公共体育服务。建立全民健身齐抓共管工作机制，各职能部门、各街道按职责主动落实工作任务。企业和社团组织在全民健身活动中发挥积极作用，支持全民健身事业发展。

（九）加强财政保障。将全民健身工作所需经费列入本级财政预算，并随着国民经济发展和财政收入增长逐步增加。加大财政资金支持和统筹力度，保障体育设施建设、开展全民健身活动、公共场馆对外开放和体育惠民服务，支持体育社会组织建设。优化体育经费使用结构，完善区级体育彩票公益金使用管理工作制度，按照

国家规定科学合理安排使用体育彩票公益金，确保公益金用于全民健身。加大政府购买服务力度，激发市场活力，调动社会力量参与全民健身积极性。

（十）加强监督落实。加强本实施计划各项工作的督导落实，各有关部门相互配合推进实施。将全民健身纳入基本公共服务，做好体育场地普查、国民体质监测以及全民健身运动等调查数据分析，推进科学决策。落实安全发展要求，加强对全民健身赛事活动的全过程监管，细化医疗救护、疫情防控、安全防范、应急救援等安全措施，统筹赛事活动举办和新冠肺炎疫情常态化防控，建立健全举办群众体育赛事活动“1+3+1”工作要求和熔断工作机制。加强对各类健身设施安全运行监管，确保各类公共体育设施开放服务安全、高效。

（十一）加强宣传引导。以迎接2025年第十五届全国运动会举办为重要内容，充分利用线上线下各类平台，营造浓厚全民健身氛围。普及全民健身文化，弘扬中华体育精神，倡导健康阳光文明的生活方式。开展科学健身宣传推广活动，组织健康课堂、讲座，印发各类全民健身科普资料，引导市民对全民健身方式方法、体质发展变化等方面的关注和研究，广泛发动群众积极投身全民健身，促进全民健康。